

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 12 2025 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 25¹ Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 листах;
2. Пояснительная записка на 3 листах;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 листе;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 листа;
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Н.А. Осталина

Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.А.Останиной
Н.М.Харитоновым

Проект

№ 1107747-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 25¹ Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов»

Статья 1.

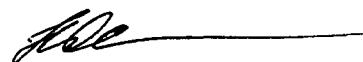
Внести в статью 25¹ Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 2, ст. 150; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 30, ст. 4596; 2019, № 52, ст. 7765; 2020, № 9, ст. 1139) изменение, дополнив ее пунктом 3 следующего содержания:

«3. В пищевых продуктах, предназначенных для питания детей в образовательных организациях, учреждениях социальной защиты, организациях отдыха детей и их оздоровления и иных организованных коллективах, не допускается содержание пальмового и пальмоядрового масел и их стеариновых фракций.».

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 25¹ Федерального закона
«О качестве и безопасности пищевых продуктов»»

Целью настоящего законопроекта является укрепление здоровья детского населения Российской Федерации, повышения качества и безопасности питания детей путем установления дополнительных запретов и требований к качеству пищевой продукции, предназначенной для питания детей в организованных коллективах.

В пищевой промышленности Российской Федерации отмечается широкое применение пальмового масла и продуктов его переработки. Согласно данным официальной статистики и экспертным оценкам, объемы ввоза пальмового масла в страну остаются стабильно высокими (около 1 миллиона тонн в год), и в 2025 году прослеживается тенденция к увеличению этого показателя.

По мнению независимых экспертов, массовое использование пальмового масла имеет целый ряд негативных последствий на состояние здоровья населения.

При нагревании пальмового масла образуются токсичные вещества, которые могут способствовать развитию онкологических заболеваний и отрицательному воздействию на репродуктивную функцию человека.

В настоящее время использование растительных масел и животных жиров при изготовлении пищевой продукции для детского питания регламентируется Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) (далее – регламент).

Регламентом установлены требования к промышленному производству пищевой продукции для детского питания, а также перечень видов продовольственного (пищевого) сырья, которое не допускается использовать при производстве (изготовлении) пищевой продукции для детского питания.

Так, в статье 8 регламента, наряду с гидрогенизированными маслами и жирами, не допускается использование при изготовлении детского питания жиров и растительных масел с высоким содержанием насыщенных жирных кислот. При этом не детализируется, какие именно растительные масла имеют высокое содержание насыщенных жирных кислот.

В то же время, в соответствии с приложением № 6 к санитарным правилам СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», при организации горячего питания детей в организованных коллективах не

допускается использовать масло растительное пальмовое, рапсовое, кокосовое, хлопковое, молочную продукцию на основе растительных жиров.

Действующее законодательство не содержит прямого запрета на использование пальмового масла в продуктах для детского питания в организованных коллективах, что создает правовой пробел и не позволяет в полной мере обеспечить принципы здорового и безопасного питания для наиболее уязвимой категории населения.

Предлагается ввести запрет на использование пальмового и пальмоядрового масел, а также их стеариновых фракций в пищевых продуктах, предназначенных для питания детей в образовательных учреждениях, учреждениях социальной защиты, организациях отдыха детей и их оздоровления, а также в иных организованных коллективах. Данное ограничение обусловлено необходимостью исключения из рациона детей продуктов с высоким содержанием насыщенных жиров и компонентов, которые могут негативно влиять на их здоровье, способствовать развитию сердечно-сосудистых и других хронических заболеваний.

Законопроект регулирует отношения в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов в части установления единых обязательных для исполнения требований к продуктам, используемым для питания детей в организованных коллективах.

Предлагаемое изменение является административным регулятором, интегрируемым в действующую систему, в том числе государственных закупок.

Данная норма будет распространяться на все продукты, поставляемые для питания детей в вышеуказанные учреждения, включая готовые блюда, кулинарные изделия, хлебобулочные и кондитерские изделия, молочную продукцию и т.д.

Законопроект дополняет уже существующие требования к безопасности пищевой продукции (Технический регламент ТР ТС 021/2011, СанПиН 2.3/2.4.3590-20), не создавая новых финансовых механизмов или программ.

Контроль за исполнением запрета будет осуществляться в рамках действующих полномочий и бюджетных ассигнований Роспотребнадзора и других контрольных органов.

Закупка всех продуктов питания для государственных и муниципальных учреждений в части использования бюджетных средств (включая образовательные, социальные и детские оздоровительные организации) осуществляется строго в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,


работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ).

Главным условием при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) по 44-ФЗ является принцип обеспечения наименьшей цены контракта при условии соответствия предложения всем требованиям, установленным заказчиком.

Таким образом, в техническом задании к контракту на оказание услуг питания или поставку продуктов, как обязательное условие для участия в закупках, будет отсутствие пальмового и пальмоядрового масел, а также их стеариновых фракций в пищевых продуктах, предназначенных для питания детей. Поставщики будут участвовать в закупке, предлагая свою цену уже с учетом этого требования. Конкурентная среда и механизм закупок по 44-ФЗ сами по себе мотивируют поставщиков оптимизировать свои цепочки поставок и предложить рынку минимально возможную цену, соответствующую новым нормам.

Принятие законопроекта будет способствовать реализации государственной политики в области охраны здоровья детей, профилактики хронических заболеваний и обеспечения безопасного и качественного питания в организациях, ответственных за воспитание и оздоровление детей.

Для адаптации производства к вносимым изменениям, законопроект вступает в силу по истечении шести месяцев после дня его официального опубликования.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 25¹ Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 25¹ Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Григорьев

М

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

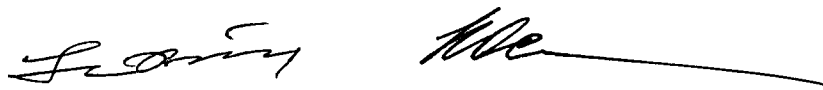
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 25¹ Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов»»

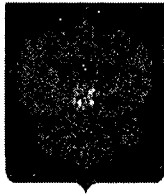
Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 25¹ Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

Предлагаемое изменение по введению запрета на использование пальмового и пальмоядрового масел, а также их стеариновых фракций в питании детей в организованных коллективах, носит характер административной (запретительной) нормы и не содержит положений, требующих прямых бюджетных ассигнований.

Оно не предусматривает создания новых фондов, субсидий или компенсаций. Все возможные изменения в структуре затрат поставщиков будут урегулированы существующими рыночными механизмами и конкурентными процедурами в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Следовательно, реализация данной законодательной инициативы не потребует выделения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 10 » декабря 2025 г.

№ ДГ-П12-46978

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.А.Останиной

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 3.6-18/1163 от 10 сентября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 25¹ Федерального закона "О качестве и безопасности
пищевых продуктов", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Н.А.Останиной**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить запрет на использование пальмового и пальмоядрового масел, а также их стеариновых фракций в пищевых продуктах, предназначенных для питания детей в образовательных организациях, учреждениях социальной защиты, организациях отдыха детей и их оздоровления и иных организованных коллективах.

В соответствии с пунктом 2 статьи 53 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее - Союз) продукция, в отношении которой вступил в силу технический регламент Союза, выпускается в обращение на территории Союза при условии, что она прошла необходимые процедуры оценки соответствия, установленные техническими регламентами Союза.

Требования безопасности пищевой продукции установлены в техническом регламенте Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (далее - технический регламент), в том числе в отношении пищевой продукции для детского питания, отвечающей соответствующим физиологическим

1988151-Уч-2025 (6.0)



потребностям детского организма и не причиняющей вред здоровью ребенка соответствующего возраста.

Статьей 8 технического регламента определен перечень видов продукции (пищевого сырья), использование которых не допускается при производстве пищевой продукции для детского питания, включающий такие растительные масла как хлопковое, кунжутное, гидрогенизированные масла, а также любые растительные масла (в том числе пальмовое масло) с перекисным числом более 2 ммоль активного кислорода/кг жира (за исключением оливкового масла).

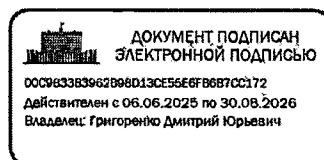
Необходимо также отметить, что в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями в организованных детских коллективах уже установлен запрет на использование растительного пальмового масла при организации питания детей.

При этом растительные масла, соответствующие требованиям технического регламента, не запрещены к использованию при производстве отдельных видов пищевой продукции.

Кроме того, для реализации соответствующего федерального закона могут потребоваться дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники финансового обеспечения новых видов расходных обязательств.

С учетом изложенного законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

1988151-Уч-2025 (6.0)

