

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТНЕҢ**

**Татарстан Республикасы
ИДАРӘСЕ**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

Московский ур., 55 йорт Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

19.12.2025 № РВ-04/11797
На № _____ от _____

Заказчику:
ГБУ «Безопасность дорожного движения»
gbubdd@tatar.ru
Elena.Chupina@tatar.ru

Заявителю:
ИП Савельева Евгения Вячеславовна
office@gkrenovacia.ru

**Решение по делу №016/06/42-1728/2025
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

16 декабря 2025 года

г. Казань

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

Председатель Комиссии:

Валиахметова Р.Х. – заместителя
руководителя,

Членов Комиссии:

Хусаиновой К.К. – специалиста-
эксперта,

Николашиной Е.С. – специалиста
1 разряда,

в присутствии представителя заказчика ГБУ «Безопасность дорожного движения» – Чупиной Е.Ю. (по доверенности), в отсутствие представителя заявителя ИП Савельевой Е.В., о месте и времени рассмотрения жалобы, извещенного надлежащим образом, рассмотрев посредством видеоконференции жалобу заявителя ИП Савельевой Е.В. (вх. №12959/ж от 10.12.2025 г., в ЕИС от 09.12.2025 г.) на действия заказчика - ГБУ «Безопасность дорожного движения» при проведении закупки №0311200046525000273 на предмет: «Определение оператора по организации комплексных услуг»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона №0311200046525000273 на предмет: «Определение оператора по организации комплексных услуг» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 08.12.2025 г.

Суть жалобы: по мнению заявителя, при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя, позиции заказчика и изучения документации приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя о неправомерном установлении дополнительных требований к участникам закупки и объединении в один лот разных видов работ.

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается

Правительством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Подпунктом "а" пункта 3 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 предусмотрено, что положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиция приложения к указанному постановлению применяется с учетом положений указанного пункта в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы "Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки", в частности, позиции 14 и 36 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

В соответствии с позицией 14 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства № 2571) утверждены дополнительные требования к участникам закупок согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается

информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению, а именно для работы, услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений устанавливаются следующие дополнительные требования:

- наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений;

- цена выполненных работ, оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно позиции 36 раздела VI приложения к Постановлению № 2571 при проведении конкурентных процедур по оказанию услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования, подтверждающиеся наличием опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий. Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Позиции 14 раздела II и 36 раздела VI приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571 применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

Предметом рассматриваемой закупки является определение оператора по организации комплексных услуг.

Так, НМЦК по рассматриваемой закупке была установлена в размере 96 574 097,86 руб., что превышает порог, предусмотренный пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

С учетом изложенного, в рассматриваемом случае установление в извещении дополнительных требований к участникам применимо, учитывая, что установленное НМЦК превышало 1 млн. рублей.

В извещении по рассматриваемой закупке Заказчиком были установлены дополнительные требования к участникам при оказании услуг по управлению эксплуатационным обслуживанием зданий, инженерно-технических систем, оборудования и санитарно-техническому содержанию зданий и прилегающей к ним территории в соответствии с позициями 14 и 36 приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571.

Из представленных доводов Заявителя следует, что Заказчиком были неправомерно объединены в один лот закупки разных видов работ и установлены дополнительные требования к участникам закупки одновременно по позициям 14 и 36 приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571.

Согласно представленным пояснениям представителя Заказчика, в ПП РФ от 29.12.2021 № 2571 отсутствует какой-либо запрет на установление к участникам закупки одновременно нескольких требований. Таким образом, учитывая, что объект рассматриваемой закупки включает в себя как выполнение услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений, так и услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, обозначенному объекту закупки соответствуют дополнительные требования по позициям 14, 36 приложения к Постановлению № 2571.

Также исходя из представленных пояснений представителя Заказчика, предметом рассматриваемой закупки является определение оператора по организации комплексных услуг, включающих в себя: организацию и осуществление эксплуатационного обслуживания инженерных систем, коммуникаций, зданий, помещений и прилегающих территорий Заказчика. Услуги предусмотрены в отношении одних и тех же помещений, оборудования, территории принадлежащих Заказчику и является целесообразным и экономически обоснованным для хозяйствующего субъекта, что не вызывает необходимости в проведение закупки отдельными лотами в отношении каждой отдельной услуги.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика 15.12.2025 г. Комиссией в целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы объявлен перерыв, заседание продолжилось 16.12.2025 г.

Комиссией Татарстанского УФАС определено, Постановлением Правительства РФ № 2571 установлены конкретные требования к наличию соответствующего опыта участников закупок в зависимости от характера выполняемых работ или оказываемых услуг. Участники, желающие заключить контракт на техническое обслуживание зданий и сооружений, обязаны доказать свою компетентность именно в этой области, аналогично действуют условия для контрактов на уборку объектов недвижимости и прилегающей территории. Следовательно, участники, обладающие опытом лишь в одной из указанных сфер (только техническое обслуживание или только уборка), лишены возможности участвовать в закупке на заключение контрактов иного профиля, несмотря на значительный объем выполненной ими работы в собственной специализированной области.

Это обстоятельство создает ограничение конкуренции среди организаций, чьи компетенции разделяются между двумя указанными видами деятельности. Специализированные предприятия получают преимущественное право участия в конкретных направлениях закупок, что повышает уровень профессиональной подготовки исполнителей и качество предоставляемых услуг, однако одновременно сужает круг потенциальных поставщиков для каждого конкретного типа контрактов.

По запросу Управления Федеральной антимонопольной службы Республики Татарстан к оператору ЭТП относительно предоставления сведений о дополнительном аккредитованном участнике - ИП Савельевой Евгении Вячеславовны, было выяснено следующее: заявитель обладает необходимым опытом, соответствующим требованиям, установленным пунктом 36 раздела VI Приложения к Постановлению Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. № 2571 (Услуги по уборке зданий, сооружений и прилегающих территорий), однако не располагает требуемым опытом, предусмотренным пунктом 14 раздела II указанного Приложения (Работы, услуги по техническому обслуживанию зданий и сооружений).

Комиссия Татарстанского УФАС приходит к выводу о том, что поскольку ИП Савельева Е.В., обладающая подтвержденным опытом только по услугам уборки, не вправе претендовать на участие в закупке на техническое обслуживание зданий и сооружений ввиду отсутствия такого опыта, это существенно нарушает права заявителя на равноправное участие в закупках и препятствует принципу свободной конкуренции.

Также, Комиссией установлено, согласно Локально-сметному расчету, предмет закупки условно поделён на 9 видов оказываемых услуг: техническое обслуживание СКУД, техническое обслуживание систем видеонаблюдения, техническое

обслуживание систем видеонаблюдения, техническое обслуживание систем вентиляции и кондиционирования, техническое обслуживание доводчиков, техническое обслуживание гарантированного электроснабжения, санитарно-гигиеническая очистка, промывка системы отопления, сезонное обслуживание озеленения, прочистка резервуаров. Исходя из сведений, находящихся в Описании объекта закупки, указанные услуги оказываются с разной периодичностью: ежедневно, еженедельно, ежемесячно, ежеквартально, один раз в неделю, один раз в полгода, один раз в год и т.д.

Комиссия Татарстанского УФАС приходит к выводу о том, что виды работ различаются по своей периодичности и характеру оказания. Так, отдельные услуги требуют ежедневного внимания (например, ежедневная уборка помещений и территорий), в то время как другие выполняются значительно реже, всего раз в полгода или год (такие как промывка системы отопления и сезонное обслуживание озеленения и т.д.).

Согласно Описанию объекта закупки, необходимо обслуживать следующие здания и территории Заказчика:

1) **помещения ГБУ «БДД» в административном здании**, расположенном по адресу: г. Казань, ул. Оренбургский тракт, д.5, и прилегающая к административному зданию территория (далее в тексте Описания объекта закупки – «прилегающая территория»).

Основные характеристики:

S помещений – 6 153,80 кв.м.,

S прилегающей территории – 41 155,48 кв.м.,

S кровли – 1 125,02 кв.м.,

S окон, вентилируемого фасада – 2 840,06 кв.м

2) **помещения ГБУ «БДД» в здании Гаражного комплекса**, расположенного по адресу: РТ, г. Казань, ул. Оренбургский тракт, д.5.

Основные характеристики:

S помещений – 2 435,40 + 12 021,2 кв.м.

S окон, вентилируемого фасада – 1 442,94 + 3 332,87 кв.м.

3) **помещения на 5 этаже (видеофиксация) в здании Гаражного комплекса** по адресу: г. Казань, ул. Оренбургский тракт, д.5.

Основные характеристики:

S помещений – 3 174, 70 кв.м.,

S кровли – 797, 41 кв.м.,

S окон, вентилируемого фасада – 1 377, 06 кв.м.

4) **помещение здания АЗС**, расположенного по адресу: РТ, г. Казань, ул. Даурская, д.18б.

Основные характеристики:

S помещений – 50,10 кв.м.

4) **помещения здания «Гараж» (в т.ч. АБК)**, расположенного по адресу: РТ, г. Казань, ул. Оренбургский тракт, д.7.

Основные характеристики:

S помещений – 652,1 кв.м.,

5) **помещения здания «Ремонтные мастерские»**, расположенного по адресу: г. Казань, ул. Тэцевская, д.5

S помещений – 800,00 кв.м.

S прилегающей территории -300 кв.м.

6) цоколь в здании АБК по адресу: г. Казань, ул. Оренбургский тракт, д.5в

Основные характеристики:

S помещений – 514,40 кв.м.

S прилегающей территории – 3622,12 кв.м.

7) паркинг в здании АБК по адресу: г. Казань, ул. Оренбургский тракт, д.5в.

S помещений – 288,10 кв.м.

S территории – 600,00 кв.м.

8) специализированная стоянка на ул. Адель Кутуя

S помещений – 178,30 кв.м.

S территории – 28 710,00 кв.м.

9) Специализированная стоянка ул. Тэцевская, д. 5

S помещений – 23,10 кв.м.

S территории – 18 728,90, кв.м.

10) помещения УГИБДД МВД по РТ в административном здании, расположенном по адресу: г. Казань, ул. Оренбургский тракт, д.5, и прилегающая к административному зданию территория

Основные характеристики:

S помещений – 13 700,6 кв.м.,

S окон, вентилируемого фасада – 7 479,94 кв.м.

S территории – 7 239,00 кв.м.,

11) помещения УГИБДД МВД по РТ в здании Гаражного комплекса, расположенного по адресу: РТ, г. Казань, ул. Оренбургский тракт, д.5.

Основные характеристики:

S помещений – 12 021,2 кв.м.,

S окон, вентилируемого фасада – 3 332,87 кв.м.

Комиссия делает вывод, что разнообразие видов работ, различающихся по периодичности и способу оказания, оказывает существенное влияние на процесс предоставления услуг, требуя привлечения различных ресурсов и квалифицированных специалистов. Помимо этого, существенным фактором является значительная общая площадь объектов заказчика, подлежащих обслуживанию, включая как внутренние помещения, так и внешние территории различного назначения. Обслуживание столь масштабных площадей представляет собой сложную организационную задачу, сопряженную с высокими трудозатратами и необходимостью тщательного планирования всех процессов. Объединение столь разнородных услуг в единый контракт осложняет эффективное управление исполнением обязательств подрядчиком, снижает прозрачность контроля качества работ и повышает риск нарушения установленных сроков и технических условий.

Учитывая специфику и различную периодичность оказания услуг, целесообразнее разделять закупку на отдельные лоты, соответствующие различным видам услуг, что позволит обеспечить своевременность и качество их исполнения.

Помимо этого, исходя из пункта 1.4 Описании объекта закупки, исполнитель обязан оказывать услуги по ежедневной комплексной уборке помещений Заказчика в рабочие, выходные и праздничные дни в соответствии с производственным календарем Республики Татарстан на 2026 г. Исполнитель при оказании услуг должен обеспечить круглосуточное присутствие инженерно-технического персонала на объекте Заказчика в

рабочие дни. В период с 17.00 час. до 08.00 час. в рабочие дни и круглосуточно в выходные и праздничные дни Исполнитель обязан обеспечить присутствие дежурного электрика и слесаря. Место нахождения персонала Исполнителя определяет Заказчик после подписания Контракта, в течение 2 (двух) календарных дней, путем безвозмездного предоставления помещения Исполнителю на период исполнения обязательств по комплексному обслуживанию в рамках Контракта. При возникновении аварийных ситуаций в выходные и праздничные дни, а также по усмотрению Заказчика, в рабочие дни, Исполнитель обязан обеспечить прибытие аварийной бригады в течение 30 минут с момента уведомления его Заказчиком телефонограммой по номеру телефона круглосуточной диспетчерской службы Исполнителя. Так, Комиссия определила, указанное не соотносится с Локально-сметным расчётом, являющийся составной частью закупочной документации.

В ходе анализа сведений, размещенных в извещении и проверки документации, Комиссия приходит к выводу, что установление дополнительных требований по нескольким позициям Приложения к ПП № 2571 неправомерно, так как исключает возможность участия в закупке субъектов, обладающих опытом выполнения работ, услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений, и не обладающих опытом оказания услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, что также аналогично по отношению к субъектам, обладающих обратным опытом.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России уточняет, что объединение вышеназванных работ и услуг в один лот приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки, поскольку указанные работы, услуги образуют отдельную правоспособность участия, предусмотренную либо позицией 14, либо позицией 36 Приложения к ПП № 2571.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы.

Заказчиком нарушены требования статей 6, 8, частей 2, 6 статьи 31, пункта 12 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи заказчику, оператору ЭТП предписания об устранении нарушений действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу заявителя ИП Савельевой Е.В. (вх. №12959/ж от 10.12.2025 г., в ЕИС от 09.12.2025 г.) на действия заказчика - ГБУ «Безопасность дорожного движения» №0311200046525000273 на предмет: «Определение оператора по организации комплексных услуг» обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика – ГБУ «Безопасность дорожного движения» нарушение требований статей 6, 8, частей 2, 6 статьи 31, пункта 12 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику, оператору ЭТП предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 500A8EAE50B119EDE0B2F8025FA8CFCB
Владелец: Валиахметов Ренат Хусаенович
Действителен с 12.11.2025 до 05.02.2027

Р.Х. Валиахметов

Члены Комиссии:

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 6A955F1EA7BB8EF253139ЕСВЕ07В226D
Владелец: Хусаинова Камилла Камильевна
Действителен с 17.11.2025 до 10.02.2027

К.К. Хусаинова

Е.С. Николашина

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3FB0E0432712A478A9304E22A7F13A30
Владелец: Николашина Екатерина Сергеевна
Действителен с 27.10.2025 до 20.01.2027

Исп.: Хусаинова К.К.
Тел.: 8 (843) 293-10-89