



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

02 февраля 2026 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О погребении и похоронном деле».

- Приложения:**
1. Текст проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на компакт-диске CD в 1 экз.

В.К.Гартунг

Н.В.Новичков

Н.П.Бурляев

А.А. Кузнецов
Д.Г.Гусев

Г.П.Хованская

Исполнитель:
Русаков Михаил Юрьевич
8 (495) 692-16-17

Г.Ю. Семизин

Вносится депутатами
Государственной Думы
В.К.Гартунгом *С.В. Кадышев*
Н.П.Бурляевым
Д.Г.Гусевым
Н.В.Новичковым
Г.П.Хованской
Г.Ю.Семигиным
А.А. Кузнецов
Проект

№ 1138197-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Федеральный закон «О погребении и похоронном деле»

Статья 1

Дополнить Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 146) статьей «21¹» следующего содержания:

«Статья 21¹. Учет и регистрация захоронений.

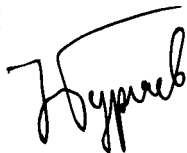
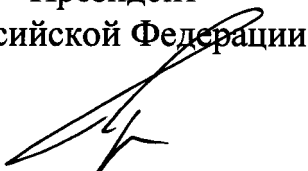
Захоронения подлежат обязательной регистрации в порядке, установленном нормативными документами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Захоронения, созданные до 31 декабря 2025 года, но не прошедшие регистрацию уполномоченным органом местного самоуправления в сфере погребения и похоронного дела, подлежат регистрации без изменения их размеров и без взимания оплаты, в том числе и в случае превышения размеров захоронения, установленных нормативными документами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на отношения, возникшие до 1 января 2026 года.

Президент
Российской Федерации



**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный
закон «О погребении и похоронном деле»**

Проектом федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» устанавливается обязательная регистрация захоронений, а также устанавливается порядок регистрации без изменения их размеров и без взимания оплаты, в том числе и в случае превышения размеров захоронения, установленных нормативными документами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, в отношении захоронений, созданных до 31.12.2025 года.

Регистрация захоронений в настоящее время осуществляется во всех субъектах Российской Федерации на основании и в порядке, установленными законами субъектов Российской Федерации и нормативными документами органов местного самоуправления. Таким образом, проект федерального закона закрепляет фактически действующую норму на федеральном уровне.

Однако, при введении порядка регистрации, практически во всех субъектах Российской Федерации были установлены факты массового отклонения размеров захоронений в сторону превышения от установленных норм. В различных субъектах Российской Федерации к таким нарушениям применялись различные меры воздействия. Например, отказ от регистрации, регистрация площади по нормативам, менее фактической, и последующий отказ от разрешения подзахоронения при наличии свободного места, требование переделать ограду, уменьшив размер до норматива или произвести доплату за площадь, превышающую норматив, при этом сумма доплаты бывает весьма значительной, а также иные меры. И такие меры распространялись на захоронения, созданные до двадцати лет назад и даже ранее.

Такие действия властей вызывают возмущение граждан. В подавляющем большинстве случаев, создание захоронения в размерах, превышающих нормативные, было сделано не намеренно, а из-за незнания самих нормативов. Часто такие захоронения создавались организациями, в чьем ведении были кладбища, в рамках оказания ритуальных услуг.

Совершенно очевидно, что закон должен быть обязательным для всех. Но сложно представить, что граждане, потерявшие близкого человека, начинают действия по захоронению с изучения нормативных документов субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления. Выполнять работу по информированию граждан об установленном порядке и осуществлять контроль за соблюдением закона – прямая обязанность местных властей. Таким образом, массовые нарушения требования нормативных документов по созданию

захоронений стали возможными из-за недостаточной разъяснительной работы и бесконтрольности со стороны органов местного самоуправления. Поэтому отказ в регистрации и/или предъявление дополнительных требований технического или финансового порядка вызывает возмущение граждан. Организация, содержание и все действия в отношении захоронений, крайне чувствительная тема для граждан. Учитывая масштаб нарушений, целесообразно выполнить регистрацию захоронений, созданных до конца года, предшествующего году внесения данного законопроекта.

Таким образом, законопроект фактически предлагает проведение амнистии в отношении захоронений, созданных до 31.12.2025 года в части регистрации по фактически существующим размерам.

Выборочный опрос организаций, на которые возложено оформление регистрации захоронений органами местного самоуправления, показал, что подавляющее большинство поддерживает эту инициативу, так как именно им приходится отказывать гражданам в регистрации или предъявлять дополнительные требования, и, соответственно, принимать на себя возмущение граждан.



Handwritten signatures and initials, including the name "Буряев" (Buryaev) written in the middle of the signatures.

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон
«О погребении и похоронном деле»»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в
Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» не повлечет
дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



The bottom section of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a signature that appears to be 'Иванов', a signature that appears to be 'Кузнецов', a large, stylized signature, a signature that appears to be 'Смирнов', and a signature that appears to be 'Петров'. There are also some smaller initials and scribbles scattered around these main signatures.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

Федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О погребении и похоронном деле»»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных Федеральных законов.



The image shows five distinct handwritten signatures in black ink, arranged in a loose cluster at the bottom of the page. The signatures vary in style, with some being more cursive and others more stylized or blocky. They are positioned roughly as follows: one on the far left, one in the upper right, one in the center, one in the lower center, and one on the far right.