

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.02.2026 13:04
№ 1155209-8; 1.1.

19 02 2026 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации


В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Перечень федеральных законов, иных нормативных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

 Н.А.Останина

Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.А.Останиной,
В.В.Кулиевой,
М.В.Дробот

Проект № 1155209-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247;

2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3582, 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236, 6248; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2767; № 26, ст. 3120, 3122, 3131; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 33, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640, 7641; 2013, № 14, ст. 1651, 1657, 1666; № 17, ст. 2029; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48,

ст. 6159, 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1561, 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379, 3395; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7545, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 47, 67, 68, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 76, 79, 84; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4249, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 48, ст. 6711; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457, 2460; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7548, 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4830, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128;

№ 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 18, ст. 2219, 2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4122, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 46, ст. 6417; № 49, ст. 6964, 6968; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 9, ст. 1136; № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 17, ст. 2710; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037, 5062; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431, 2436, 2443; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4180, 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49, 50; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2595, 2605; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254, 5255, 5257, 5258; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9360, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754, 2759; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4411, 4419, 4422; № 26, ст. 4673, 4682, 4685) следующие

изменения:

1) дополнить статью 15.26.2 частью 3 следующего содержания:

«3. Незаконное использование юридическим лицом в своем наименовании слова «ломбард» или слов и словосочетаний, производных от слова «ломбард», -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.»;

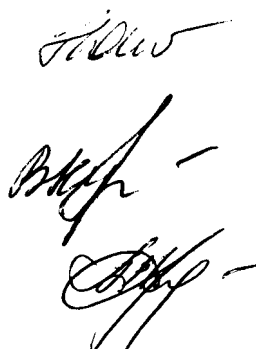
2) в части 1 статьи 23.1 слова «частью 1 статьи 15.26.2 (в части ограничения времени работы),» заменить словами «частью 1 (в части ограничения времени работы), частью 3 статьи 15.26.2,»;

3) в пункте 1 части 2 статьи 28.3 слова «частью 1 статьи 15.26.2 (в части ограничения времени работы),» заменить словами «частью 1 (в части ограничения времени работы), частью 3 статьи 15.26.2,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях усиления ответственности за нарушение действующего законодательства субъектами предпринимательской деятельности, не имеющими статус ломбарда и осуществляющими незаконную деятельность по предоставлению потребительских займов, вводя граждан в заблуждение в связи с использованием в фирменном наименовании слова «ломбард».

В 2024 году Банк России выявил 9 027 субъектов (компаний, проектов, индивидуальных предпринимателей и др.) с признаками нелегальной деятельности, в том числе, с признаками финансовых пирамид, что почти в 1,6 раза больше чем в 2023 году.

Из них 1 531 субъект имеет признаки нелегального кредитора, в том числе, 611 псевдоломбардов – компаний, занимающихся предоставлением займов под залог имущества. В большинстве случаев, такой схемой пользуются сетевые комиссионные магазины, которые выдают краткосрочные займы, заключая договоры комиссии.

За 2024 год более 500 дел об административных правонарушениях возбуждено в связи с незаконным осуществлением профессиональной деятельности по предоставлению потребительских займов.

Такая ситуация сложилась по причине ужесточения законодателем требований к субъектам, имеющим статус «ломбардов», что привело к переходу компаний в теневой сектор и применению завуалированных механизмов работы в целях предоставления потребительских займов гражданам, в том числе, посредством совершения притворных сделок (заключения договоров займа под видом договоров комиссии, лизинга).

Совокупность условий рассматриваемых сделок свидетельствует о том, что между сторонами договоров фактически возникают правоотношения по

выдаче денежного займа (потребительского кредита) под залог движимого имущества.

Недобросовестные субъекты предпринимательской деятельности вводят в заблуждение социально незащищенные слои населения (не редко стороной таких сделок становятся члены многодетных семей, являющихся малоимущими), заключая договоры займа в отсутствие права на осуществление такой деятельности.

В результате, заложенное имущество не страхуется, может быть реализовано раньше установленного месячного срока после того, как заемные средства не были возвращены, его сохранность не всегда обеспечивается, а также могут наступать другие неблагоприятные последствия для клиента.

Действующим законодательством установлено, что ломбардом является юридическое лицо, зарегистрированное в форме хозяйственного общества, сведения о котором внесены в государственный реестр ломбардов в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 19 июля 2007 года № 196-ФЗ «О ломбардах» и нормативным актом Банка России, и основными видами деятельности которого являются предоставление краткосрочных займов гражданам (физическим лицам) под залог принадлежащих им движимых вещей (движимого имущества), предназначенных для личного потребления, и хранение вещей (часть 1 статьи 2 указанного Федерального закона).

Юридическое лицо приобретает статус ломбарда со дня внесения сведений о нем в государственный реестр ломбардов и утрачивает статус ломбарда со дня исключения сведений о нем из указанного реестра (часть 1 статьи 2.6 Федерального закона от 19 июля 2007 года № 196-ФЗ «О ломбардах»).

В соответствии с частью 8 статьи 2.6 Федерального закона от 19 июля 2007 года № 196-ФЗ «О ломбардах», ни одно юридическое лицо в Российской Федерации, за исключением юридических лиц, сведения о которых внесены в государственный реестр ломбардов, и юридических лиц, намеревающихся приобрести статус ломбарда, не может использовать в своем полном наименовании (полном фирменном наименовании) и (при наличии)

сокращенном наименовании (сокращенном фирменном наименовании) слово «ломбард» или слова и словосочетания, производные от слова «ломбард».

Юридическое лицо, намеревающееся приобрести статус ломбарда, вправе использовать в своем полном фирменном наименовании и (при наличии) сокращенном фирменном наименовании слово «ломбард» в течение девяноста календарных дней со дня государственной регистрации юридического лица либо со дня государственной регистрации изменений, связанных с наименованием юридического лица.

В случае утраты юридическим лицом статуса ломбарда данное юридическое лицо обязано исключить из своего полного фирменного наименования и (при наличии) сокращенного фирменного наименования слово «ломбард» в течение тридцати календарных дней со дня исключения сведений о нем из государственного реестра ломбардов.

Действующая редакция статьи 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает ответственность за нарушение ломбардом законодательства Российской Федерации о ломбардах.

Вместе с тем, субъекты предпринимательской деятельности, не обладающие статусом ломбардов, под регулирование данной нормы не подпадают.

В то же время, юридическое лицо, не имеющее статуса микрофинансовой организации, незаконно использующее в своем наименовании словосочетание «микрофинансовая организация», подлежит привлечению к административной ответственности за совершение правонарушения по части 1 статьи 15.26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде штрафа от ста тысяч до трехсот тысяч рублей (на должностных лиц налагается штраф в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей).

В связи с чем, законопроектом предлагается по аналогии с указанной нормой внести изменение в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, дополнив ее частью 3, в соответствии с которой, незаконное использование юридическим лицом в своем наименовании слова «ломбард» или слов и словосочетаний, производных от слова «ломбард»

повлечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Положения части 3 настоящей статьи не будут распространяться на юридических лиц, намеревающихся приобрести статус ломбарда, а также юридических лиц, утративших статус ломбарда в течение тридцати календарных дней со дня исключения сведений о них из государственного реестра ломбардов.

Также, согласно проектируемым изменениям, составлять протоколы, в случае нарушения вышеуказанных требований законодательства, будут уполномочены должностные лица органов внутренних дел (полиции), а рассматривать дела об административных правонарушениях – суды. Вместе с тем, учитывая положения части 1 статьи 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, прокурор также вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена Кодексом или законом субъекта Российской Федерации.

Предлагаемая законодательная новелла позволит усилить защиту социально незащищенных групп населения.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, иных нормативных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов, иных нормативных актов Российской Федерации.

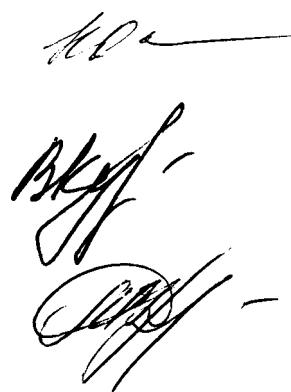


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

При этом отмечаем, что возможно увеличение доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с поступлением сумм административных штрафов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » февраля 2026 г.

№ ДГ-П4-4959

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.А.Останиной

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 3.6-18/1765 от 18 декабря 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
Н.А.Останиной**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается изложить в новой редакции статью 15.26² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс), установив административную ответственность за незаконное использование юридическим лицом в своем наименовании слова "ломбард" или слов и словосочетаний, производных от этого слова.

Ранее законопроект рассматривался Правительством Российской Федерации и по нему были высказаны замечания (официальный отзыв от 3 декабря 2025 г. № ДГ-П4-45890), которые учтены не в полном объеме.

В частности, сохраняют актуальность замечания о нецелесообразности изложения статьи 15.26² Кодекса в новой редакции и необходимости доработки финансово-экономического обоснования к законопроекту.

0139440-Уч-2026 (3.1)



С учетом изложенного позиция Правительства Российской Федерации по законопроекту не изменилась.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

