

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.03.2026 13:36
№ 1192426-8; 1.1.

31 марта 2026г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В. В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части обязательной индексации пенсий», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

1. проект федерального закона на 2 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;
5. заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;

6. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

Т. Левин

А.А. Кузнецов

В. Терехов

(М.Т. Дьяченко)

(Ф.С. Тумусов)

(Д.Т. Гусев)

С.В. Кабышев

А.С. Аксеменов

В.К. Гартунз

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
В.К. Гартунгом
М.Г. Делягиным
С.В. Кабышевым
А.А. Кузнецовым
Ф.С. Тумусовым
А.С. Аксёненко
Д.Г. Гусевым
А.В. Терентьевым

Проект

№ 1192426-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части обязательной индексации пенсий

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2014, № 2; 2015, № 27, ст. 3964; 2016, № 1, ст. 5) следующие изменения:

- 1) в части 12 статьи 21 слова «, за исключением случаев, предусмотренных статьей 26.1 настоящего Федерального закона» исключить;
- 2) статью 26.1 исключить.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1, ст. 5) следующие изменения:

- 1) статью 3 исключить.
- 2) статью 7 исключить.

Статья 3


1. Осуществить перерасчет размера страховых пенсий в соответствии с положениями Федерального закона № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» за период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2024 года.

2. Осуществить выплату недополученных в соответствии с законодательством Российской Федерации сумм страховых пенсий за период с 1 января 2016 года до 31 декабря 2024 года.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

Президент
Российской Федерации



The image contains several handwritten signatures in black ink. The most prominent one at the top right is the signature of the President of the Russian Federation, Vladimir Putin. Below it and to the left are several other signatures, including one that appears to be 'А. М. М.' and another that is more stylized. The signatures are scattered across the lower half of the page.

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части
обязательной индексации пенсий»**

Федеральным законом от 29 декабря 2015 года №385-ФЗ была отменена индексация пенсий пенсионерам, осуществлявшим работу и (или) иную деятельность. Законом от 8 июля 2024 года №173-ФЗ индексация была восстановлена с 1 января 2025 года, однако, индексация за предыдущий период, с момента введения в действие закона №385 не была осуществлена.

Таким образом, каждый пенсионер, которому в 2015 году была начислена средняя по Российской Федерации пенсия в сумме 11 569 рублей, и проработавший по 2024 год включительно, недополучил 468 581 рубль.

Данные для расчета в таблице.

Год	Размер индексации пенсии %	Пенсия без индексации (средняя по РФ) в месяц руб.	Пенсия при индексации (средняя по РФ) в месяц руб.
2016	4	11 569	12 031
2017	5,8	11 569	12 729
2018	3,7	11 569	13 200
2019	7,05	11 569	14 131
2020	6,6	11 569	15 064
2021	6,3	11 569	16 013
2022	8,6/10	11 569	17 390/19 129
2023	4,8	11 569	20 047
2024	7,5	11 569	21 550
Итого за весь период, руб.		1 249 452	1 718 033

Между тем, часть 6 статьи 75 Конституции РФ гласит, что:

«В Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование, а также осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом».

Указанная статья Конституции РФ не предполагает избирательного порядка индексации пенсий в отношении определенных групп граждан, а порядок,

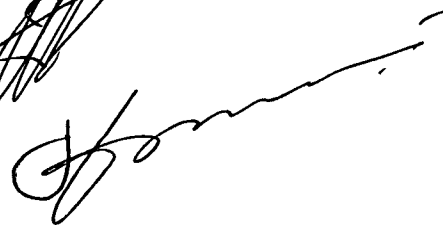
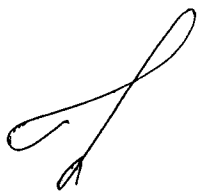
установленный федеральным законом, должен лишь определять, каким образом и на какую величину будут проиндексированы пенсии.

Часть 1 статьи 15 Конституции РФ гласит, что:

«Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации».

Таким образом, принятие законов, ограничивающих часть пенсионеров в праве на ежегодную индексацию пенсий вступает в противоречие с положениями Конституции РФ.

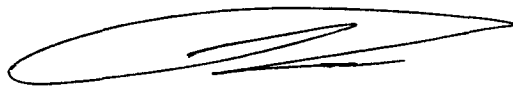


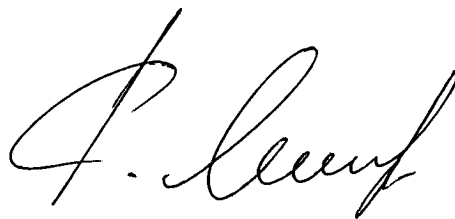
Законопроектам предлагается восстановить пенсионные права граждан и провести индексацию пенсий за весь период ее приостановления.



ПЕРЕЧЕНЬ

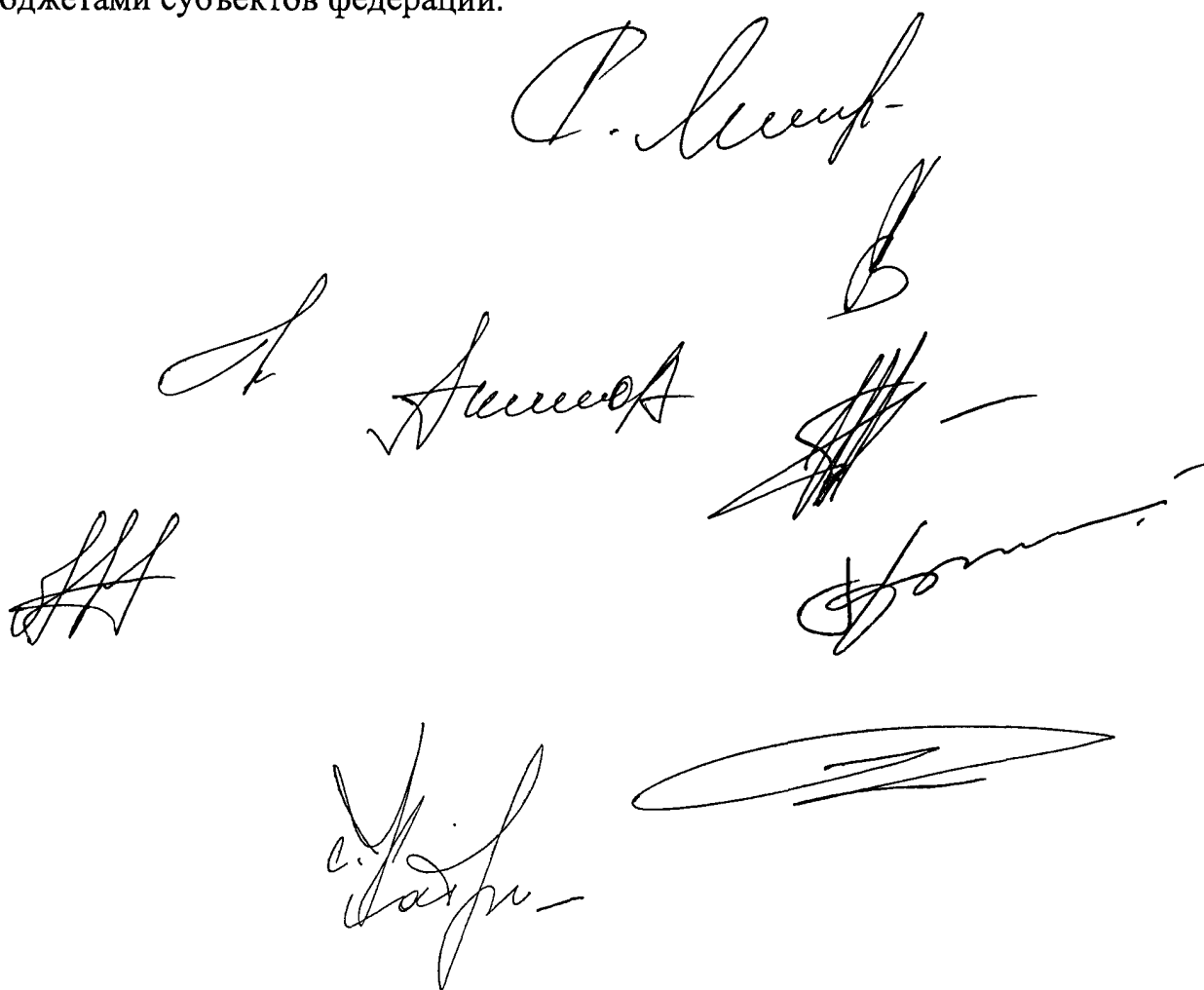
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части обязательной индексации пенсий»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части обязательной индексации пенсий» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты в части обязательной индексации пенсий»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части обязательной индексации пенсий» приведет к необходимости дополнительной разовой дотации из федерального бюджета в СФР. СФР не обладает сведениями о сумме, которая потребуется для исполнения требований законопроекта, в случае его принятия, но по оценкам экспертов эта сумма не превышает 300 млрд. рублей. В целях финансового обеспечения исполнения требований законопроекта, подготовлен законопроект «О внесении изменений в статьи 210 и 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предлагающий изменение ставок НДФЛ в сторону повышения налога на сверх доходы. Согласно расчетам, применение данного законопроекта обеспечит дополнительное поступление 474 млрд. рублей ежегодно. Законопроект об изменении ставок НДФЛ предполагается внести одновременно с законопроектом об индексации пенсий, а при планировании работы Государственной Думы будет предложено их одновременное рассмотрение. В случае принятия обоих законопроектов, возможно, потребуется перераспределение денежных средств между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов федерации.



The image contains several handwritten signatures in black ink. At the top center is a large, stylized signature. Below it, there are several smaller signatures of varying styles, some appearing to be initials or short names. The signatures are scattered across the lower half of the page.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 12 » марта 2026 г.

№ ДГ-П45-7867

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/8899 от 23 декабря 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты в части обязательной
индексации пенсий", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматриваются индексация страховых пенсий отдельных категорий пенсионеров за период с 2016 по 2024 год и выплата компенсации за отсутствие индексации страховых пенсий за указанный период.

Федеральным законом "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 26¹ Федерального закона "О страховых пенсиях" с 2025 года определен механизм индексации страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней указанным лицам, который отличается от предлагаемого законопроектом.

Реализация предлагаемых законопроектом изменений повлечет дополнительные расходы бюджета Социального фонда России и федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса

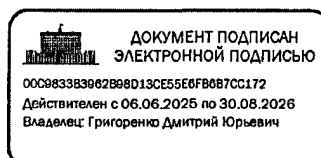
0014702-Уч-2026 (5.0)



Российской Федерации источники финансирования и порядок исполнения новых видов расходных обязательств законопроектом не определены.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

