



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ул. Советская, 2, г. Кострома, 156000 т. (4942) 31-21-73, ф. (4942) 31-62-52
Http://www.kosoblдума.ru, E-Mail: info@kosoblдума.ru

20.04.2026 № 04-09-48/1А



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.04.2026 18:56
№ 1213676-8; 1.1.

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Костромская областная Дума вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 128 части первой Налогового кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Постановление Костромской областной Думы от 16 апреля 2026 года № 169 на 1 л. в 1 экз.
2. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
3. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.
6. Диск с текстом законопроекта и материалов к нему.

Председатель
Костромской областной Думы

А.А. Анохин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 апреля 2026 года

№ 169

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 128 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Костромская областная Дума постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 128 части первой Налогового кодекса Российской Федерации».

2. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения А.Н. Плюснину представлять проект федерального закона «О внесении изменений в статью 128 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за прохождением законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации возложить на комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы



А. Анохин

Вносится
Костромской областной Думой

Проект

№ 1293676-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 128 ЧАСТИ ПЕРВОЙ
НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статья 1

Внести в статью 128 части первой Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3824; 1999, № 28, ст. 3487; 2006, № 31, ст. 3436) следующие изменения:

в абзаце втором части первой слова «в размере тысячи рублей» заменить словами «в размере пяти тысяч рублей»;

в абзаце втором части второй слова «в размере трех тысяч рублей» заменить словами «в размере семи тысяч рублей».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 128 ЧАСТИ ПЕРВОЙ
НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Проект федерального закона разработан в целях усиления мер ответственности в случаях выявления нарушений налогового законодательства, законодательства в сфере трудовых отношений, в том числе наличия признаков нелегальной занятости.

Легализация трудовых отношений остается одной из актуальных проблем для Российской Федерации.

Теневая занятость и «серые» зарплаты влекут за собой не только риски для работника, выраженные в отсутствии гарантированных государством механизмов защиты от недобросовестных действий работодателей, но и неблагоприятные последствия для экономики Российской Федерации. Работодатели, практикующие неофициальную выплату заработной платы, избегают уплаты налогов и страховых взносов, что приводит к сокращению поступлений в бюджет и снижению возможностей финансирования социальных программ со стороны государства.

Налоговыми органами ведется активная работа по легализации доходов, выплачиваемых работодателями в пользу работников. Вместе с тем на практике они сталкиваются с существенными трудностями при доказывании фактов неоформленных трудовых отношений и выплаты «серой» заработной платы.

Согласно статье 90 Налогового кодекса Российской Федерации в качестве свидетеля может быть вызвано любое лицо, которому могут быть известны обстоятельства, имеющие значение для осуществления налогового контроля.

Однако, как показывает практика, лица, вызываемые в налоговый орган в качестве свидетелей, зачастую игнорируют вызовы, поскольку размер штрафа за неявку либо уклонение от явки без уважительных причин является незначительным, несоизмерен значимости даваемых показаний и фактически не стимулирует исполнение обязанности по явке. В Костромской области за 2023 – 2025 годы количество лиц, вызываемых по делу о налоговом правонарушении в качестве свидетеля и не явившихся либо уклонившихся от явки без уважительных причин, составило 6 547 человек. В результате процесс налогового контроля затягивается, а установление фактических обстоятельств о занижении налогоплательщиком дохода становится затруднительным.

В целях повышения эффективности налогового контроля, борьбы с нелегальной занятостью, а также учитывая, что размер штрафов, установленных статьей 128 Налогового кодекса Российской Федерации не изменялся с момента принятия Налогового кодекса Российской Федерации, то есть в течение 27 лет, проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 128 части первой Налогового кодекса Российской Федерации в части увеличения размера штрафа за неявку либо уклонение от явки без уважительных причин лица, вызываемого по делу о налоговом правонарушении в качестве свидетеля, с одной тысячи рублей до пяти тысяч рублей. Кроме того, принимая во внимание принцип соразмерности ответственности предлагаем увеличить размер штрафа за

неправомерный отказ свидетеля от дачи показаний, а равно дачу заведомо ложных показаний с трех тысяч рублей до семи тысяч рублей.

Усиление ответственности позволит повысить дисциплину участников налогового процесса, обеспечить полноту установления обстоятельств налоговых правонарушений и усилить меры по легализации занятости и доходов граждан.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬЮ 128 ЧАСТИ ПЕРВОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 128 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 128
ЧАСТИ ПЕРВОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 128 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.