

АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВОСТОЧНО-СИБИРСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 24 марта 2026 г. N Ф02-737/2026

Дело N А33-8290/2025

Резолютивная часть постановления объявлена 23 марта 2026 года.

Полный текст постановления изготовлен 24 марта 2026 года.

Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа в составе:

председательствующего Загвоздина В.Д.,

судей: Ананьиной Г.В., Лешко А.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании кассационную жалобу Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Красноярскому краю на решение Арбитражного суда Красноярского края от 26 сентября 2025 года по делу N А33-8290/2025, постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 10 декабря 2025 года по тому же делу,

установил:

автономная некоммерческая организация "Краевой центр поддержки и развития общественных инициатив" (ОГРН 1202400011351, ИНН 2466283799, далее - заявитель, страхователь, АНО "КЦПРОИ") обратилась в арбитражный суд с заявлением к Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Красноярскому краю (далее - ответчик, Фонд) о признании незаконным решения от 27.12.2024 N 205S19240013615 и взыскании оплаченного по данному решению штрафа в сумме 36 250 рублей.

Определением Арбитражного суда Красноярского края от 05 мая 2025 года заявление АНО "КЦПРОИ" принято к производству суда в порядке упрощенного производства; определением от 07 июля 2025 года суд первой инстанции перешел к рассмотрению дела по общим правилам административного судопроизводства.

Решением Арбитражного суда Красноярского края от 26 сентября 2025 года, оставленным без изменения постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 10 декабря 2025 года, заявленные требования удовлетворены: решение Фонда от 27.12.2024 N 205S19240013615 признано недействительным, на ответчика возложена обязанность совершить необходимые действия по возврату заявителю уплаченной суммы штрафа в размере 36 250 рублей.

Фонд, не согласившись с решением суда первой инстанции и постановлением апелляционного суда, обратился в Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа с кассационной жалобой, в которой просит их отменить и отказать в удовлетворении рассматриваемого заявления.

Заявитель кассационной жалобы указывает, что сведения о прекращении договоров гражданско-правового характера (далее - ГПХ) с застрахованными лицами должны представляться страхователями не позднее рабочего дня, следующего за датой фактического окончания выполнения работ (оказания услуг).

В настоящем случае под прекращением действия договора не может пониматься окончание его срока действия применительно к положениям гражданского законодательства; для целей уплаты страховых взносов имеет значение лишь фактический период выполнения работ (оказания услуг) и дата начисления дохода, при этом срок договора и факт реальной оплаты работ (услуг) правового значения не имеют.

Кроме того, Фонд ссылается на положения Порядка заполнения Единой формы "Сведения для ведения индивидуального (персонифицированного) учета и сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ЕФС-1)", утвержденного приказом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации от 17.11.2023 N 2281 (далее - Порядок N 2281), в силу которых в подразделе 1.1 формы ЕФС-1 подлежит отражению информация исключительно об окончании периода осуществления работ (выполнения услуг), без указания даты окончания действия договора.

Фонд полагает, что его позиция соотносится с разъяснениями Минтруда России, изложенными в письме от 04.04.2023 N 14-1/10/В-4784, относительно применения положений Порядка заполнения формы ЕФС-1, утвержденного постановлением Правления ПФР от 31.10.2022 N 245 п.

АНО "КЦПРОИ" представило в суд округа отзыв на кассационную жалобу, в котором выразило несогласие с доводами Фонда, просило оставить судебные акты без изменения как законные и мотивированные.

Лица, участвующие в деле, о времени и месте проведения заседания судом округа извещены в соответствии с положениями статей 121 - 123, 186 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, информация о рассмотрении настоящей кассационной жалобы размещена в установленном порядке на сайтах Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа и картотеки арбитражных дел в сети "Интернет", однако явку своих представителей не обеспечили.

Определением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 6 марта 2026 года в удовлетворении ходатайства АНО "КЦПРОИ" об участии представителя в судебном заседании путем веб-конференции, поданного на бумажном носителе, отказано. Повторно и надлежащим образом (посредством заполнения отдельной формы в системе "Мой арбитр"), с учетом данных разъяснений в определении, ходатайство не подавалось; заявитель своего представителя в судебное заседание суда округа не направил.

Фонд просил рассмотреть кассационную жалобу в отсутствие своего представителя.

Кассационная жалоба рассматривается в порядке, установленном главой 35 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Проверив в пределах, установленных статьей 286 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, правильность применения судами норм материального и соблюдения норм процессуального права, а также соответствие выводов судов установленным по делу обстоятельствам и имеющимся в материалах дела доказательствам, исходя из доводов кассационной жалобы и возражений на нее, Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа пришел к следующим выводам.

Как установлено судами и следует из материалов дела, 30.09.2024 страхователь представил в Фонд отчетность по форме ЕФС-1 подразделы 1.1 в отношении 145 застрахованных лиц, в связи с фактами прекращения с ними договоров ГПХ (т. 6 л.д. 1-209, т. 7 л.д. 1-165, т. 8 л.д. 1-209).

Фондом по результатам проведенной проверки правильности заполнения и своевременности представления АНО "КЦПРОИ" сведений индивидуального (персонифицированного) учета, предусмотренных Федеральным законом "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования" от 01.04.1996 N 27-ФЗ (далее - Закон N 27-ФЗ), составлен акт от 01.11.2024 N 205S18240011775.

В данном акте зафиксировано нарушение, выраженное в несвоевременном представлении страхователем сведений, предусмотренных подпунктом 5 пункта 2 статьи 11 Закона N 27-ФЗ (о дате прекращения договоров гражданско-правового характера). Фондом установлено, что представленные подразделы 1.1 формы ЕФС-1 в графе 2 содержат информацию о дате окончания договоров ГПХ с застрахованными лицами - 08.09.2024; именно с данной даты ответчик и посчитал необходимым исчисление срока, предусмотренного пунктом 6 статьи 11 Закона N 27-ФЗ для представления соответствующих сведений о дате прекращения договоров (не позднее одного рабочего дня после наступления данного события).

13.11.2024 АНО "КЦПРОИ" поданы возражения на акт проверки, в которых выразило несогласие с выводами о наличии нарушения, указало на то, что датой прекращения договоров в настоящем случае являлось 30.09.2024 (было отражено в графе 9 подразделов 1.1 формы ЕФС-1), сведения о чем были переданы вовремя - в этот же день (30.09.2024).

По результатам рассмотрения материалов проверки Фондом вынесено решение от 27.12.2024 N 205S19240013615 о привлечении АНО "КЦПРОИ" к ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 17 Закона N 27-ФЗ, с назначением финансовой санкции в размере 72 500 рублей (145 застрахованных лиц * 500 рублей).

На основании требования фонда страхователь уплатил финансовые санкции по указанному выше решению (платежное поручение от 04.02.2025 N 86871) в сумме 35 250 рублей.

АНО "КЦПРОИ", не согласившись с вынесенным решением, обратилось в суд с настоящим заявлением.

Суды первой и апелляционной инстанций, исследовав условия гражданско-правовых договоров с застрахованными лицами и установив, что Фонд не доказал прекращение договоров ГПХ до 30.09.2024 (определенной участниками даты прекращения договоров с учетом их условий об оплате в определенный календарный срок после даты принятия работ или услуг), признали отсутствующим нарушение страхователем срока представления сведений, предусмотренных подпунктом 5 пункта 2 статьи 11 Закона N 27-ФЗ, в связи с чем заявленные требования удовлетворили; в качестве восстановительной меры обязали возратить уплаченную сумму финансовых санкций.

Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа не находит оснований для отмены судебных актов в связи со следующим.

В соответствии с абзацем 3 части 2 статьи 14 Федерального закона от 15.12.2001 N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" страхователи обязаны представлять в территориальные органы страховщика документы, необходимые для ведения индивидуального (персонифицированного) учета, а также для назначения (перерасчета) и выплаты обязательного страхового обеспечения.

Порядок представления таких документов регулируется положениями Закона N 27-ФЗ, который, как следует из преамбулы, устанавливает правовую основу и принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах Российской Федерации, иностранных гражданах и лицах без гражданства в целях обеспечения реализации их прав в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования.

Для целей указанного закона страхователями, в частности, признаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключающие договоры ГПХ, на вознаграждения по которым в соответствии с законодательством Российской Федерации начисляются страховые взносы (статья 1 Закона N 27-ФЗ).

Согласно подпункту 5 пункта 2 статьи 11 Закона N 27-ФЗ страхователь представляет в органы Фонда о каждом работающем у него лице, заключившем договор ГПХ, предметом которого является выполнение работ (оказание услуг), сведения о дате заключения, дате прекращения и иные реквизиты договоров, на вознаграждение по которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах начисляются страховые взносы, и о периодах выполнения работ (оказания услуг) по таким договорам.

Сведения, указанные в подпункте 5 пункта 2 статьи 11 Закона N 27-ФЗ, представляются не позднее рабочего дня, следующего за днем заключения с застрахованным лицом соответствующего договора, а в случае прекращения договора - не позднее рабочего дня, следующего за днем его прекращения (пункт 6 статьи 11 Закона N 27-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона N 27-ФЗ за непредставление страхователем в установленный срок либо представление им неполных и (или) недостоверных сведений, предусмотренных пунктами 2 и 2.1 статьи 11 настоящего Федерального закона (за исключением сведений, предусмотренных подпунктом 4 указанного пункта), к такому страхователю применяются финансовые санкции в размере 500 рублей в отношении каждого застрахованного лица.

Сведения для индивидуального (персонифицированного) учета представляются страхователем в органы Фонда пенсионного и социального страхования в составе единой формы сведений. Единая форма сведений и порядок ее заполнения устанавливаются Фондом по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального страхования. Форматы единой формы сведений определяются Фондом (пункт 2 статьи 8 Закона N 27-ФЗ).

В период спорных правоотношений правила заполнения единой формы "Сведения для ведения индивидуального (персонифицированного) учета и сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ЕФС-1)", а также правила ее представления в органы Фонда были определены Порядком N 2281.

Сведения, указанные в подпункте 5 пункта 2 статьи 11 Закона N 27-ФЗ, представляются страхователем в составе подраздела 1.1 раздела 1 формы ЕФС-1 ("Сведения о трудовой (иной) деятельности"), содержащей в том числе графу 2 - дата (число, месяц, год) приема, перевода, увольнения, начала договора ГПХ, окончания договора ГПХ, в которой в соответствии с пунктом 45 Порядка N 2281 отражаются в формате "ДД.ММ.ГГГГ": дата кадрового мероприятия; дата начала периода выполнения

работ (оказания услуги) по договору ГПХ; дата окончания периода выполнения работ (оказания услуги) по договору ГПХ.

В графе 3 "Сведения о приеме, переводе, увольнении, начале договора ГПХ, окончании договора ГПХ" указываются, в том числе следующие мероприятия: начало договора ГПХ, окончание договора ГПХ - окончание периода работы по договору ГПХ, предметом которого является выполнение работ (оказание услуг), на вознаграждение по которому в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах начисляются страховые взносы (пункт 43 Порядка N 2281).

В графе 9 "Дата" подраздел "Основание" отражается в формате ДД.ММ.ГГГГ: дата документа, подтверждающего оформление (прекращение) трудовых отношений; дата заключения договора ГПХ; дата прекращения договора ГПХ (пункт 49 Порядка N 2281).

Из материалов дела следует, что представленные страхователем подразделы 1.1 формы ЕФС-1 содержат информацию о дате окончания периода выполнения работ по договорам ГПХ - 08.09.2024 (графы 2 и 3), а также о дате прекращения этих договоров - 30.09.2024 (графа 9).

Судами по результатам анализа положений договоров между АНО "КЦПРОИ" и 145 застрахованными лицами установлено, что их предметом являлось оказание услуг со сроком исполнения до 08.09.2024 (пункты 1.2 договоров); оплата исполнителям по факту оказанных услуг предполагалась в течение 60 (шестидесяти) рабочих дней со дня предоставления надлежаще оформленного и подписанного сторонами акта сдачи-приемки (пункты 3.2 договоров); срок действия всех договоров определен до 30.09.2024 включительно (пункты 6.1 договоров).

Согласно пункта 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору.

Принимая во внимание срок действия договоров гражданско-правового характера, суды правомерно исходили из того, что сведения, предусмотренных подпунктом 5 пункта 2 статьи 11 Закона N 27-ФЗ, представлены страхователем своевременно в установленный пункт 6 статьи 11 Закона N 27-ФЗ срок - не позднее следующего рабочего дня с даты прекращения таких договоров (а именно, в этот же день - 30.09.2024).

Вопреки позиции Фонда, Закон N 27-ФЗ разграничивает понятия окончания периода выполнения работ или деятельности (подпункт 3 пункта 2 статьи 11) и прекращения договора ГПХ (подпункт 5 пункта 2 статьи 11), при этом для данных сведений форма ЕФС-1 в соответствии с Порядком N 2281 предусматривает отдельные графы 2, 3 (окончание периода выполнения работ) и 9 (дата прекращения договора).

Разграничение эти понятий вытекает и из смысла положений, регулирующих уплату страховых взносов, исчисления страхового стажа, в том числе по договорам ГПХ.

Так, из положений абзаца четвертого подпункта 1 пункта 1 статьи 419, пункта 2 статьи 424 Налогового кодекса Российской Федерации следует, что для выплат физическим лицам по договорам ГПХ, облагаемых страховыми взносами, обязанность по уплате страховых взносов возникает при условии фактического осуществления выплат и иных вознаграждений в пользу физического лица.

В страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории Российской Федерации лицами, указанными в части 1 статьи

4 настоящего Федерального закона, при условии, что за эти периоды начислялись или уплачивались страховые взносы в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (часть 1 статьи 11 Федерального закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях").

Согласно пункту 13 Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.10.2014 N 1015, периоды работы по договору ГПХ, предметом которого является выполнение работ или оказание услуг, подтверждаются указанным договором, оформленным в соответствии с гражданским законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений, и документом работодателя об уплате обязательных платежей. При этом продолжительность периода работы, включаемого в страховой стаж, определяется согласно сроку действия договора ГПХ, соответствующему периоду уплаты обязательных платежей. В случае если срок действия договора не установлен, продолжительность указанного периода определяется исходя из периода уплаты обязательных платежей.

Застрахованные лица, работающие по договору ГПХ, вправе получить пособие, если общая сумма страховых взносов, начисленная всеми страхователями с выплат в их пользу (в том числе в рамках трудовых отношений) за календарный год, предшествующий тому, в котором наступил страховой случай, не меньше стоимости страхового года (часть 4.2 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2006 N 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством").

С учетом этого, поскольку учет страхового стажа по договорам ГПХ находится в прямой зависимости от уплаты страховых взносов (без их уплаты периоды работы не учитываются для целей пенсионного обеспечения), само по себе установление в рассматриваемых по настоящему делу договорах срока их действия с учетом согласованных сторонами сроков расчетов за работы (услуги) при отсутствии признаков злоупотребления правом в сфере пенсионного или социального страхования законодательству не противоречит. Принимая решение о привлечении к ответственности, Фонд не устанавливал и при рассмотрении дела не ссылался на то, что договоры фактически прекратили свое действие в связи с исполнением всех обязательств (включая оплату услуг) до 30.09.2024.

При этом из представленных АНО "КЦПРОИ" сведений по форме ЕФС-1 Фонд имел возможность определить период выполнения работ в целях учета страхового стажа физического лица при условии уплаты страховых взносов. В материалах дела представлены своевременно направленные Фонду сведения о дате заключения договоров, а именно подразделы 1.1 раздела 1 формы ЕФС-1 на 145 застрахованных лиц, в которых отражены мероприятия по графам 2, 3 "начало договора - начало периода оказания услуг" - 08.09.2024; по графе 9 "дата заключения договоров" - 03.09.2024.

При таких обстоятельствах у ответчика не имелось оснований для квалификации действий страхователя в качестве нарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 17 Закона N 27-ФЗ, вследствие чего суды правомерно удовлетворили заявленные требования. Восстановительная мера с учетом подтвержденного факта частичной оплаты финансовых санкций избрана верно.

Ссылка подателя кассационной жалобы на письмо Минтруда России от 04.04.2023 N 14-1/10/В-4784 отклоняется судом округа, поскольку оно содержит лишь разъяснения, основанные на толковании положений Порядка N 2281, и не является нормативным правовым актом, обязательным для применения судом.

Исследование и оценка доказательств осуществлены судами по правилам главы 7 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, выводы судов сделаны при правильном применении норм права, соответствуют содержанию имеющихся в деле доказательств и установленным по делу обстоятельствам.

Доводы, изложенные в кассационной жалобе, основаны на неверном толковании и применении норм права самим заявителем, были предметом рассмотрения судов двух инстанций, получили надлежащую правовую оценку и на законность принятых по делу судебных актов не влияют.

Нарушений норм процессуального права, являющихся основаниями для отмены принятых по делу судебных актов, в том числе указанных в части 4 статьи 288 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, при рассмотрении дела не допущено.

По результатам рассмотрения кассационной жалобы Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа приходит к выводу о том, что обжалуемые судебные акты на основании пункта 1 части 1 статьи 287 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации подлежат оставлению без изменения.

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 статьи 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации заявитель кассационной жалобы освобожден от уплаты государственной пошлины. Следовательно, расходы по оплате государственной пошлины за рассмотрение кассационной жалобы не понесены и распределению не подлежат.

Настоящее постановление выполнено в форме электронного документа, подписанного усиленными квалифицированными электронными подписями судей, в связи с чем направляется лицам, участвующим в деле, посредством его размещения в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в режиме ограниченного доступа.

По ходатайству лиц, участвующих в деле, копия постановления на бумажном носителе может быть направлена им в пятидневный срок со дня поступления соответствующего ходатайства заказным письмом с уведомлением о вручении или вручена им под расписку.

Руководствуясь статьями 274, 286 - 289 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа

постановил:

решение Арбитражного суда Красноярского края от 26 сентября 2025 года по делу N А33-8290/2025, постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 10 декабря 2025 года по тому же делу оставить без изменения, кассационную жалобу - без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в срок, не превышающий двух месяцев со дня его принятия, в порядке, предусмотренном статьей 291.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председательствующий
В.Д. ЗАГВОЗДИН

Судьи
Г.В. АНАНЬИНА
А.Н. ЛЕВОШКО