УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
РЕШЕНИЕ
от 20 марта 2026 г. по делу N 052/06/105-705/2026

О проведении проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

К.И.С.-председателя Комиссии, заместителя руководителя управления,

К.И.А. -члена Комиссии, начальника отдела контроля торгов,

К.Д.-члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля торгов, при участии:

Л.-представителя Управления Судебного департамента в Республике Башкортостан (доверенность N 12 от 12.01.2026),

рассмотрев жалобу ООО "КА" (далее - Заявитель) на действия Управление Судебного департамента в Республике Башкортостан (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона по объекту закупки: "Поставка оригинальных картриджей для нужд межрайонных, районных, городских судов Республики Башкортостан, Уфимского гарнизонного военного суда", номер извещения 0101100000626000021 (далее - Закупка),

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба Заявителя на Заказчика в части установления неправомерных положений извещения об осуществления закупке, что не позволяет Заявителю принять участие в Закупке.

Нижегородское УФАС России приняло к рассмотрению жалобу Заявителя и назначило ее рассмотрение на 20.03.2026 (уведомление о рассмотрении жалобы от 19.03.2026 N ИК/5428/26).

В указанную дату состоялось рассмотрение жалобы посредством видео-конференц связи с участием представителя Заказчика. Заявитель явку своего представителя не обеспечил, о причинах неявки не сообщил, уведомлен надлежащим образом.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, исследовав материалы дела и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой Закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

1) 12.03.2026 в единой информационной системе (далее - ЕИС) и на РТС-тендер размещено извещение о проведении Закупки;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта - 4 984 758,30 руб.;

4) дата окончания срока подачи заявок - 25.03.2026;

5) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги - 25.03.2026;

6) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 26.03.2026.

В составе документации о закупке имеется Уведомление об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции

В своей жалобе Заявитель сообщает, что "описание закупки содержит указание на необходимость поставки оригинальных запасных частей без возможности поставки эквивалентной продукции, что противоречит положениям применения национального режима".

Более подробная позиция Заявителя приобщена к материалам дела.

Заказчик против доводов жалобы возражал, представил письменные пояснения, согласно которым "Заказчик действует в строгом соответствии с требованиями законодательства, исходя из объективной потребности в обеспечении работоспособности и сохранности дорогостоящего оборудования, находящегося на балансе судов. В подтверждение фактического наличия у Заказчика оборудования (принтеров и МФУ под товарным знаком "КБ" серий M140, M240, P140), для эксплуатации которого требуются оригинальные картриджи, Заказчик представляет Государственный контракт N СД-18УГЗ/57-2025 от 21.11.2025, заключенный с ООО "В" на поставку принтеров и многофункциональных устройств (ИКЗ 251771027648677020100101160012620242)...".

В качестве подтверждения Заказчик направил техническую документацию на оборудование "КБ".

В ходе заседания представитель Заказчика свою позицию поддержал, отметив отсутствие нарушений при проведении Закупки.

Комиссия Нижегородского УФАС России, изучив представленные документы и сведения, приходит к следующему.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В силу части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны

исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги

установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования названных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам и услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с подпунктом "в" и пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в случае осуществления закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Из совокупности положений Закона о контрактной системе следует, что установление требований к техническим, функциональным характеристикам товара, работ, услуг, а также иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг существующим потребностям, является прерогативой Заказчика.

Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право Заказчика включать в описание объекта закупки требования, которые являются для него объективно значимыми, и, обязывающих Заказчика устанавливать в извещении, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Подпунктом "б" пункта 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с указанной нормой Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации принято Постановление N 1875.

Пунктом 1 Постановления N 1875 при осуществлении закупок установлено, в том числе ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению N 2 к Постановлению N 1875.

Подпунктом "б" пункта 6 Постановления N 1875 установлено, что ограничение, предусмотренное пунктом 1 Постановления N 1875, может не применяться заказчиками при осуществлении закупок товара из числа запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Положения подпункта "б" пункта 6 Постановления N 1875 не применяются при осуществлении закупок товаров, указанных в приложении N 2 к Постановлению N 1875 и являющихся расходными материалами, комплектующими, принадлежностями к медицинским изделиям.

Согласно Извещению, в связи с приобретением расходных материалов для оборудования Заказчиком в отношении Товаров с товарным знаком "КБ" установлено обоснование неприменения ограничения закупок товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с положениями подпункта "б" пункта 6 Постановления N 1875.

Заказчиком представлены документы и сведения, подтверждающие нахождение МФУ "КБ", для использования которых закупается Товар, на гарантийном обслуживании, документация на оборудование. Указанная информация также размещена в составе закупочной документации.

В гарантийном талоне на МФУ "КБ" производителем описаны в том числе следующие условия гарантии: бесплатное гарантийное обслуживание в течение гарантийного срока обеспечивается в том числе при соблюдении условия эксплуатации изделия техническим стандартам, указанным в документации. Аналогичная информация содержится на официальном сайте производителя МФУ, а также указание, что бесплатное гарантийное обслуживание обеспечивается при использовании оригинальных расходных материалов и запасных частей.

Таким образом, к позициям Товара для многофункциональных устройств компании "КБ" правомерно установлены обоснования невозможности соблюдения ограничения, предусмотренного положениями подпункта "б" пункта 6 Постановления N 1875 и использования оригинальных расходных материалов.

Покупка "оригинального товара" обосновано действительной потребность Заказчика, использование оригинальных расходных материалов, служит достижению целей закупки - обеспечению надежной и безопасной эксплуатации имеющейся техники без утраты гарантий.

Также Комиссия принимает во внимание наличие 8 участников, подавших заявки на участие в Закупке.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Нижегородского УФАС России

решила:

Признать жалобу ООО "КА" на действия Управление Судебного департамента в Республике Башкортостан при проведении электронного аукциона по объекту закупки: "Поставка оригинальных картриджей для нужд межрайонных, районных, городских судов Республики Башкортостан, Уфимского гарнизонного военного суда", номер извещения 0101100000626000021, необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
К.И.С.

Члены Комиссии
К.И.А.
К.Д.