



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

ВОРОНОВА ОЛЬГА ЕВГЕНЬЕВНА  
188310, Ленинградская область, Г. Гатчина,  
УЛ. Генерала Сандалова, Д.1, КВ.52  
novikov\_oleg\_71@mail.ru

УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
НАСЕЛЕНИЯ КАГАЛЬНИЦКОГО РАЙОНА  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ул. Калинина, д. 101, ст-ца Кагальницкая,  
Ростовская обл. 347700  
osz-kgl@mail.ru

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения дела  
№061/06/105-671/2026

19.03.2026

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.В. Батурин,

Члены Комиссии:

В.Д. Кириленко,

А.С. Мишагина,

рассмотрев дело №061/06/105-671/2026 по жалобе ИП Вороновой Ольги Евгеньевны (далее – Заявитель) от 12.03.2026 на действия управления социальной защиты населения Кагальницкого района Ростовской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона №0358300149326000002 «Закупка предметов первой необходимости для новорожденных для ухода за детьми до трех лет и их воспитания для оснащения пункта проката» (далее – Закупка) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи в отсутствие представителей сторон, уведомленные надлежащим образом,

### УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ИП Вороновой О.Е. на действия управления социальной защиты населения Кагальницкого района Ростовской области при формировании положений извещения о проведении электронного аукциона.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил возражения.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 02.03.2026 размещено извещение о проведении электронного аукциона №0358300149326000002 (далее – Извещение), согласно с которым:



2026-4264

-установлены дата и время окончания подачи заявок – 10.03.2026 12:00 (МСК);  
-начальная (максимальная) цена контракта составила 295 000,00 рублей.  
Закупка осуществляется в рамках реализации национального проекта «Семья».

Заявитель полагает, что в протоколе подведения итогов указано неверное основание для отклонения его заявки.

На основании ч.5 ст.49 Закон не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 – 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Частью 12 ст.48 Закона определено, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

4) предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), подпунктом "а" пункта 2 части 4, подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), пунктом 2 части 5 статьи 14 настоящего Федерального закона;

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие информация и документы определены в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства).

Согласно протоколу подведения итогов от 11.03.2026 заявки №№120710954 (Заявитель), 120671546, 120711484, 120708975, 120704468, 120705324 отклонены со следующим обоснованием: «Непредставление документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) В заявке на участие в закупке отсутствует информация о номере реестровой записи из реестра российской промышленной продукции. В соответствии с п.5 ч.1 ст.43 44-ФЗ заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства. В соответствии с пп. «а» п. 2 ч.4 ст.14 44-ФЗ заявка на участие в закупке подлежит отклонению, при наличии хотя бы одной заявки признанной по результатам ее рассмотрения соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки и содержащей номер реестровой записи с совокупным количеством баллов 50 и более.».

Согласно извещению Заказчиком установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами.

Заявки указанных участников закупки отклонены на основании п.5 ч.12 ст.48 Закона — непредставления информации и документов.

При этом, поскольку в указанных заявках предложен товар иностранного производства, данные заявки подлежали отклонению на основании п. 4 ч.12 ст.48 Закона.

Таким образом, в действиях Заказчика при формировании протокола подведения итогов установлено нарушение ч.5 ст.49 Закона. Довод жалобы обоснован.

В рамках проведения в соответствии с ч.15 ст.99 Закона внеплановой проверки,  
2026-4264

Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

1. В соответствии с ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

17) размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона).

Согласно п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать проект контракта.

В соответствии с ч.1 ст.96 Закона, Заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В силу ч.3 ст.96 Закона, исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Согласно ЕИС размещенное извещение об осуществлении закупки не содержит информацию о реквизитах счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (ЕИС — раздел «Платежные реквизиты» - «Номер расчётного счёта» 00000000000000000000 ... ), а также отсутствует порядок предоставления обеспечения исполнения контракта («Поставщик предоставляет Заказчику безотзывную независимую гарантию или вносит денежные средства на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. Независимая гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения заявки, должна быть составлена по утвержденной постановлением Правительства от 08.11.2013 № 1005 типовой форме на условиях, определенных гражданским законодательством и статьей 45 Закона № 44-ФЗ. Срок действия независимой гарантии должен составлять не менее месяца с даты окончания срока подачи заявок. Способ обеспечения исполнения Контракта определяется Поставщиком самостоятельно. Реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, указаны в файле "Реквизиты". »).

Согласно извещению Заказчиком обеспечение заявки не установлено.

Пунктом 6.2 проекта контракта установлено: «В целях обеспечения исполнения обязательств Поставщика по настоящему Контракту Поставщик предоставляет Заказчику безотзывную независимую гарантию или вносит денежные средства на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются

*операции со средствами, поступающими Заказчику. Независимая гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения заявки, должна быть составлена по утвержденной постановлением Правительства от 08.11.2013 № 1005 типовой форме на условиях, определенных гражданским законодательством и статьей 45 Закона № 44-ФЗ.».*

На основании изложенного, в извещении в нарушение ч.1 ст.42 Закона отсутствует информация о порядке предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к нему, а также отсутствует информация о реквизитах счета, в нарушение ч.2 ст.42 Закона в проекте контракта установлены требования к обеспечению заявки, а не исполнению контракта.

2. Положения п.2 ч.1 ст.33 Закона предписывают заказчикам при составлении описания объекта закупки использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Также Заказчиком установлены характеристики к товару, в том числе:

Наименование характеристики	Значение характеристики
Технический регламент Таможенного союза	ТР ТС 025/2012 «О безопасности мебельной продукции»

Комиссия отмечает, характеристики товара устанавливаются в том числе законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, однако, соответствие конкретному национальному стандарту не является качественной, технической, эксплуатационной характеристикой товара и не требует отражения в заявке на участие в закупке.

Соответствие товара конкретному национальному стандарту является условием поставки товара. Выразив согласие при подаче заявки на поставку товара на условиях, предусмотренных извещением, участник закупки заявил о намерении поставить товар согласно требованиям Заказчика.

В силу изложенного, Заказчик, установивший требование об указании соответствия ТР ТС 025/2012 «О безопасности мебельной продукции» в составе заявки, нарушил ч.2 ст.42 Закона.

3. В силу ч.2 ст.42 Закона, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 1 ст.14 Закона установлено, что при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее – иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее – иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее – российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1

части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

В соответствии с ч.2 ст.14 Закона, Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

Во исполнение указанных норм Закона Правительством РФ принято Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление №1875).

Пунктом 1 Постановления №1875 установлено ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению №2.

На основании подпункта в) пункта 4 Постановления №1875 к включенным в объект закупки товарам, работам, услугам, указанным в приложении №2 к настоящему постановлению, применяются положения настоящего постановления, касающиеся ограничения, указанного в пункте 1 настоящего постановления.

Информация и документы, подтверждающие страну происхождения товара для целей Постановления №1875, определены в п.3 и п.10 Постановления №1875.

Заказчиком в требованиях к содержанию и составу заявок установлено: «3. *Предложение участника закупки в отношении объекта закупки: г) если в извещении установлено, что при проведении электронного аукциона применяются запреты, ограничения, преимущества в соответствии с положениями ст. 14 Закона N 44-ФЗ, - информацию и документы, предусмотренные соответствующим нормативным правовым актом. Если они не будут включены в заявку, ее приравняют к заявке, которая содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.*».

Таким образом, Заказчиком в нарушение ч.2 ст.42 Закона ненадлежащим образом установлены документы и сведения, предоставляемые участниками закупки в целях подтверждения страны происхождения предлагаемого к поставке товара в понимании Постановления №1875.

Указанное нарушение положений Закона повлекло за собой нарушение в действиях аукционной комиссии Заказчика положений ст.49 Закона, поскольку положения национального режима при рассмотрении заявок на участие в закупке применены ненадлежащим образом, так как для применения «защитных мер» заявка участника должна содержать все товары с подтвержденной страной происхождения Российской Федерацией.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. №728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Вороновой О.Е. обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.1,2 ст.42, ч.5 ст.49 Закона.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в Извещение согласно нормам Закона и с учетом настоящего решения.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица Заказчика к административной ответственности.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.В. Батурин

Место для подписи:

Батурин С. В.

Члены комиссии:

В.Д. Кириленко

Место для подписи:

Кириленко В. Д.

А.С. Мишагина

Место для подписи:

Мишагина А. С.