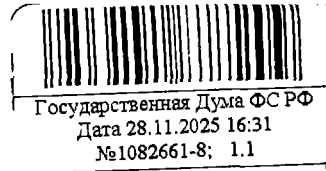




**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



« 28 » ноября 2025 г.

№ ММ-П44-44997

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 5 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

0187026-Уч-2024 (7.1)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о назначении официального представителя Правительства  
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 1082661-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; 2003, № 27, ст. 2700, 2717; № 46, ст. 4440; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13; № 13, ст. 1077; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 31, ст. 3420; № 45, ст. 4641; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6227; 2009, № 23, ст. 2776; № 52, ст. 6406; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4601; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320; № 53, ст. 7640, 7577; 2013, № 14, ст. 1651; № 19, ст. 2319; № 30, ст. 4029, 4040; № 43, ст. 5444; № 51, ст. 6685, 6696; № 52, ст. 6999; 2014, № 30, ст. 4211, 4228; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 67; № 51, ст. 7249; 2016, № 27, ст. 4160, 4238; 2017, № 1, ст. 31; № 11, ст. 1535; № 15, ст. 2140; № 45,

0187026-Уч-2024 (7.1)



ст. 6584; № 50, ст. 7562; 2018, № 1, ст. 48, 83; № 27, ст. 3937; № 30, ст. 4550; 2019, № 12, ст. 1218; № 30, ст. 4121; 2021, № 8, ст. 1202; 2022, № 24, ст. 3921; 2023, № 16, ст. 2754; № 32, ст. 6132, 6156, 6157; 2024, № 31, ст. 4452; № 33, ст. 4944; № 43, ст. 6297; № 48, ст. 7209; № 53, ст. 8500, 8510; 2025, № 6, ст. 404; № 23, ст. 3008; № 28, ст. 3849; № 33, ст. 4921)

следующие изменения:

1) в абзаце первом части 4 статьи 18.9 слова "миграционного учета," заменить словами "миграционного учета, за исключением случаев, предусмотренных статьей 18.9<sup>1</sup> настоящего Кодекса,";

2) дополнить статьей 18.9<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 18.9<sup>1</sup>. Нарушение правил миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания при предоставлении услуг средств размещения, классифицированных в соответствии с законодательством Российской Федерации о туристской деятельности**

1. Нарушение юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, при предоставлении услуг средств размещения, классифицированных в соответствии с законодательством Российской Федерации о туристской деятельности, срока представления в орган миграционного учета уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания и (или) уведомления об убытии



иностранного гражданина или лица без гражданства из места пребывания, но не более чем на один рабочий день -

влечет наложение административного штрафа в размере от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

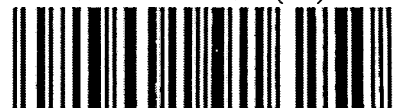
2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от ста шестидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

3. Нарушение срока, указанного в части 1 настоящей статьи, на два и более рабочих дня -

влечет наложение административного штрафа в размере от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Примечание. В случае нарушения юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, при предоставлении услуг средств размещения, классифицированных в соответствии с законодательством Российской Федерации о туристской деятельности, установленного срока представления в орган миграционного учета уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания и (или) уведомления об убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из места пребывания в отношении двух и более иностранных граждан и (или) лиц без гражданства административная ответственность, установленная настоящей статьей, наступает в отношении каждого иностранного гражданина или лица без гражданства в отдельности.";



3) часть 1 статьи 19.15<sup>2</sup> после слов "по месту жительства в жилом помещении," дополнить словами "за исключением случаев, предусмотренных статьей 19.15<sup>3</sup> настоящего Кодекса,";

4) дополнить статьей 19.15<sup>3</sup> следующего содержания:

**"Статья 19.15<sup>3</sup>. Нарушение правил регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания при предоставлении услуг средств размещения, классифицированных в соответствии с законодательством Российской Федерации о туристской деятельности**

1. Нарушение юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, при предоставлении услуг средств размещения, классифицированных в соответствии с законодательством Российской Федерации о туристской деятельности, срока представления информации о регистрации и снятии с регистрационного учета гражданина Российской Федерации по месту пребывания, но не более чем на один рабочий день -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей.



3. Нарушение срока, указанного в части 1 настоящей статьи, на два и более рабочих дня -

влечет наложение административного штрафа в размере от двухсот пятидесяти тысяч до семисот пятидесяти тысяч рублей.

4. Нарушение, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от двадцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей.

5. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей.

6. Нарушение срока, указанного в части 1 настоящей статьи, в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, на два и более рабочих дня -

влечет наложение административного штрафа в размере от трехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей."

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" разработан во исполнение пункта 3 плана мероприятий ("дорожной карты") реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности "Трансформация делового климата" "Туризм", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 января 2024 г. № 99-р (далее соответственно - законопроект, Кодекс).

Предлагаемое законопроектом регулирование направлено на оптимизацию административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся владельцами средств размещения, классифицированных в соответствии с законодательством Российской Федерации о туристской деятельности.

Актуальность законопроекта обусловлена повышенной административной нагрузкой на участников рынка гостиничных услуг. В настоящее время для них установлены следующие размеры административных штрафов:

для юридических лиц - от 400 тысяч до 500 тысяч рублей (согласно части 4 статьи 18.9 Кодекса), от 250 тысяч до 750 тысяч рублей (согласно части 1 статьи 19.15<sup>2</sup> Кодекса);

для юридических лиц в г. Москве и г. Санкт-Петербурге - от 300 тысяч до 800 тысяч рублей (по части 2 статьи 19.15<sup>2</sup> Кодекса).

При средней стоимости номера 5 тысяч рублей за сутки проживания административная нагрузка превышает в 20 и более раз объем получаемого дохода за суточное размещение. При назначении штрафа юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим гостиничную деятельность, в размере 750 тысяч рублей в случае нарушения правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания потери дохода возрастают на 50 процентов.

Согласно данным Российской гостиничной ассоциации штраф на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих гостиничную деятельность, в размере 500 тысяч рублей составит примерно 1/50 среднего годового дохода гостиницы, а в мини-гостиницах - примерно 1/18 среднего годового дохода. При среднем чеке гостиничных услуг



2,5 тысячи рублей такая величина штрафа будет равносильна потере дохода от продажи 200 номеров.

По данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, деятельность по предоставлению мест для временного проживания в качестве основного вида экономической деятельности осуществляют более 31 тысячи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к малым предприятиям (в том числе микропредприятиям).

Установленные в настоящее время размеры штрафов, налагаемых на добросовестных участников рынка гостиничных услуг, создают для указанных лиц повышенную административную нагрузку, которая зачастую приводит к взысканию, несоразмерному величине бизнеса или размеру принадлежащего им имущества, получаемого дохода, и препятствуют развитию туристской инфраструктуры, улучшению предпринимательского климата на территории Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом для юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, размеры административных штрафов за нарушение правил миграционного учета и регистрационного учета существенно снижаются.

При этом сохранена дифференциация размеров штрафов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в г. Москве и г. Санкт-Петербурге за нарушение правил регистрационного учета.

Вносимые изменения позволят указанным субъектам ответственности надлежащим образом исполнять обязанность по уплате штрафа без рисков прекращения деятельности.

Законопроектом также предусматривается возможность административного наказания в виде предупреждения при нарушении правил регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания.

В целях снижения административной нагрузки на владельцев классифицированных средств размещения, допускающих единичные нарушения сроков миграционного учета и регистрации по месту пребывания, и повышения административной нагрузки на субъекты, допускающие такие нарушения систематически, предлагается дифференцировать для них размеры штрафов. В связи с этим проектируемая статья состоит из нескольких частей: содержащих меры ответственности за административные правонарушения, совершаемые впервые и повторно.

Предлагается ввести ответственность за систематическое нарушение правил регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту



пребывания и установить повышенную ответственность за повторное совершение соответствующих правонарушений.

Следует отметить, что повторное совершение административного правонарушения рассматривается как более серьезное правонарушение, в связи с чем должна быть предусмотрена повышенная ответственность по сравнению с той, которая предусмотрена частями 1 и 3 статьи 19.15<sup>3</sup> Кодекса.

Повторность нарушения предлагается расценивать как возрастающую угрозу общественному порядку и безопасности, что определяет необходимость применения более строгих мер административной ответственности.

Введение повышенной ответственности за повторное нарушение будет мотивировать контролируемых лиц добросовестно соблюдать обязательные требования в сфере обеспечения безопасности, что будет способствовать снижению уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и формированию положительной ответственности за свои действия (бездействия).

Данный подход уже применяется в других статьях Кодекса (например, в статьях 10.6, 11.7, 13.11, 19.7<sup>10-1</sup> и 19.7<sup>10-2</sup>) и показал свою эффективность.

Законопроект также дополнен положениями, предусматривающими увеличение административных штрафов в случае нарушения срока представления уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания и (или) уведомления об убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из места пребывания, а также срока представления информации о регистрации и снятии с регистрационного учета гражданина Российской Федерации по месту пребывания.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.



Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Учитывая изложенное, принятие законопроекта позволит оптимизировать административную нагрузку в отношении владельцев классифицированных средств размещения и окажет благотворное влияние на стимулирование исполнения ими обязанностей по миграционному и регистрационному учету.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской  
Федерации об административных правонарушениях"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

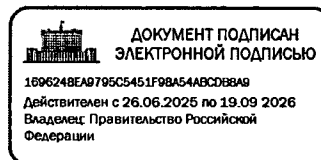
от 28 ноября 2025 г. № 3476-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Херсонцева Алексея Игоревича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин