



ТРИНАДЦАТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД

191015, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 65, лит. А
<http://13aas.arbitr.ru>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Санкт-Петербург

14 апреля 2026 года

Дело №А56-65597/2025

Постановление изготовлено в полном объеме 14 апреля 2026 года

Судья Тринадцатого арбитражного апелляционного суда Геворкян Д.С.,

рассмотрев без вызова сторон апелляционную жалобу (регистрационный номер 13АП-474/2026) Отделения Фонда Пенсионного и Социального страхования Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области на решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 11.11.2025 по делу № А56-65597/2025, принятое по иску акционерное общество «СтройТрансНефтеГаз» к Отделению Фонда Пенсионного и Социального страхования Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, рассмотренному в порядке упрощенного производства,

установил:

Акционерное общество «Стройтранснефтегаз» (далее – Общество, заявитель) обратилось в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением об оспаривании решения Отделения Фонда пенсионного и социального страхования по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – Отделение) от 22.04.2025 №202S19250009164.

Дело рассмотрено в порядке упрощенного производства на основании главы 29 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ).

Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 11.11.2025 в виде резолютивной части заявленные требования удовлетворены.

Не согласившись с указанным судебным актом, Отделение обратилось в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой, в которой просит решение суда первой инстанции отменить, принять по делу новый судебный акт, отказав в удовлетворении заявленных требований в полном объеме.

В обоснование апелляционной жалобы Отделение ссылается на то, что выводы суда первой инстанции не соответствуют фактическим обстоятельствам дела.

Общество представило в материалы дела отзыв на апелляционную жалобу.

В соответствии с частью 1 статьи 272.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) апелляционные жалобы на

решения арбитражного суда по делам, рассмотренным в порядке упрощенного производства, рассматриваются в суде апелляционной инстанции судьей единолично без вызова сторон по имеющимся в деле доказательствам.

Как следует из материалов дела, решением Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – Фонд) от 22.04.2025 № 202S19250009164 (далее – Решение) АО «СТНГ» привлечено к ответственности за совершение правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования в виде штрафа 1500 руб. за несвоевременное представление в отношении 3 (трех) застрахованных лиц сведений, предусмотренных подпунктом 3 пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования» (далее – Закон 27-ФЗ).

Основанием для принятия решения о привлечении к ответственности совершение правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования, послужили выводы Отделения отраженные в Акте от 26.03.2025 № 202S18250007850, согласно которому установлено несвоевременное представление АО «СТНГ» в отношении Гладцковой Юлии Владимировны, Залилова Рустама Рамисовича, Михеева Николая Гаврильевича сведений, предусмотренных подпунктом 3 пункта 2 статьи 11 Закона № 27-ФЗ, о периоде работы деятельности в том числе периоды работы, включаемые в стаж для определения права на досрочное назначение пенсии или на повышение фиксированной выплаты к пенсии, спорной отчетности по форме ЕФС-1 за отчетный период 2024 года – не позднее 27.01.2025.

Полагая, что решение Фонда не соответствует требованиям действующего законодательства и нарушает права и законные интересы хозяйствующего субъекта, Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным ненормативного акта налогового органа.

Суд первой инстанции удовлетворил заявленные требования.

Апелляционный суд, исследовав материалы дела, проанализировав доводы апелляционной жалобы, не находит оснований для отмены решения суда первой инстанции.

В соответствии со статьей 1 Закона № 27-ФЗ, статьей 6 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» организации являются страхователями.

Закон № 27-ФЗ устанавливает правовую основу и принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании, лицах, имеющих право на получение государственной социальной помощи, лицах, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», а также сведений о детях.

В силу статьи 1 Закона № 27-ФЗ под индивидуальным (персонифицированным) учетом понимается организация и ведение учета сведений о каждом застрахованном лице для реализации пенсионных прав в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 11 Закона № 27-ФЗ страхователь представляет о каждом работающем у него лице (включая лиц, заключивших договоры гражданско-правового характера, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг), договоры авторского заказа, договоры об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательские лицензионные договоры, лицензионные договоры о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства, в том числе договоры о передаче полномочий по управлению правами, заключенные с организацией по управлению правами на коллективной основе) следующие сведения и документы:

- 1) страховой номер индивидуального лицевого счета;
- 2) фамилию, имя и отчество;
- 3) периоды работы (деятельности), в том числе периоды работы (деятельности), включаемые в стаж для определения права на досрочное назначение пенсии или на повышение фиксированной выплаты к пенсии;
- 4) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные пунктом 2.1 статьи 6 настоящего Закона;
- 5) дату заключения, дату прекращения и иные реквизиты договора гражданско-правового характера о выполнении работ (об оказании услуг), договора авторского заказа, договора об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательского лицензионного договора, лицензионного договора о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства, в том числе договора о передаче полномочий по управлению правами, заключенного с организацией по управлению правами на коллективной основе, на вознаграждение по которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах начисляются страховые взносы, и периоды выполнения работ (оказания услуг) по таким договорам;
- 6) сведения, предусмотренные частью 4 статьи 9 Федерального закона «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»;
- 7) документы, подтверждающие право застрахованного лица на досрочное назначение страховой пенсии по старости;
- 8) другие сведения, необходимые для правильного назначения страховой пенсии и накопительной пенсии, иных видов страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Закона № 27-ФЗ страхователь представляет в органы фонда сведения для индивидуального (персонифицированного) учета (за исключением сведений, предусмотренных пунктом 8 статьи 11 настоящего Федерального закона) в составе единой формы сведений. В единую форму сведений включаются также сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, представляемые ежеквартально в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Единая форма сведений и порядок ее заполнения устанавливаются Фондом по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального страхования. Форматы единой формы сведений определяются фондом.

Единая форма «Сведения для ведения индивидуального (персонифицированного) учета и сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ЕФС-1)», по которой страхователи представляют в фонд сведения о застрахованных лицах, утверждена приказом СФР от 17.11.2023 № 2281 «Об утверждении единой формы «Сведения для ведения индивидуального (персонифицированного) учета и сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ЕФС-1)» и порядка ее заполнения».

Срок предоставления сведений по форме ЕФС-1 подраздел 1.2 «Сведения о страховом стаже» за 2024 год установлен 27.01.2024.

В силу абзаца третьего пункта 2 статьи 8 Закона № 27-ФЗ сведения могут представляться как в виде документов в письменной форме, так и в электронной форме (на магнитных носителях или с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг) при наличии гарантий их достоверности и защиты от несанкционированного доступа и искажений.

Согласно абзацу пятому пункта 2 статьи 8 Закона № 27-ФЗ при представлении единой формы сведений в электронной форме соответствующий орган Фонда направляет страхователю подтверждение приема указанной единой формы сведений в форме электронного документа.

Порядок электронного документооборота между страхователями и Фондом при представлении сведений для индивидуального (персонифицированного) учета устанавливается Фондом (абзац шестой пункта 2 статьи 8 Закона № 27-ФЗ).

В соответствии с пунктом 12 Порядка электронного документооборота между страхователями и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации при представлении сведений для индивидуального (персонифицированного) учета, утвержденного приказом Фонда пенсионного и социального страхования от 07.11.2023 № 2200 (далее – Порядок № 2200), вступившего в силу с 19.12.2023 и действовавшего в период представления спорных сведений, датой представления индивидуальных сведений в форме электронного документа через оператора считается дата их отправки по телекоммуникационным каналам связи в адрес территориального органа СФР, о чем оператором делается соответствующая отметка при составлении документа «Опись содержания пакета» и направляется в территориальный орган СФР в пакете с индивидуальными сведениями в форме электронного документа.

В силу абзаца второго пункта 37 Инструкции о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о зарегистрированных лицах, утвержденной приказом Минтруда России от 03.04.2023 № 256н (далее – Инструкция № 256н), датой представления индивидуальных сведений в электронной форме считается дата их отправки по телекоммуникационным каналам связи в адрес территориального органа Фонда, подтвержденная оператором электронного документооборота или территориальным органом Фонда.

Таким образом, названные Порядок № 2200 и Инструкция № 256н предусматривают два альтернативных случая определения даты представления сведений в электронной форме: подтверждение получения оператором электронного документооборота либо подтверждение получения фондом.

Следовательно, обязанность страхователя, предусмотренная пунктом 2 статьи 11 Закона № 27-ФЗ, считается исполненной с любого из указанных моментов, если переданные сведения являются полными и достоверными.

В рассматриваемом случае с учетом положений статьи 11 Закона № 27-ФЗ отчетность формы ЕФС-Стаж должна быть предоставлена Обществом не позднее 27.01.2024.

Материалами дела установлено, что первоначально исходная форма ЕФС-1 подраздел 1.2 «Сведения о страховом стаже» передавалась 25.01.2025 в 16:47 и 27.01.2025 начиная с 05:24.

Указанный контейнер принят транспортным сервером оператора электронного документооборота АО «Калуга Астрал».

25.01.2025 и 27.01.2025 системой формировались сообщения абоненту о критической ошибке, препятствующей обработке и передаче указанного транспортного контейнера в ОСФР «Превышение допустимого размера контейнера».

Данная ошибка сформирована в связи с ограничениями программного обеспечения ОСФР на общий вес архива применяемого файла до 3 Мб. Отправляемый клиентом файл через систему вне архива не должен превышать 50 Мб.

Данные обстоятельства подтверждены письмом АО Производственная фирма Контур.

При этом оператор электронного документооборота АО «Калуга Астрал» подтвердил факт отправки Обществом транспортного контейнера 25.01.2025.

Исходная форма ЕФС-1 подраздел 1.2 «Сведения о страховом стаже» повторно отправлена Обществом 28.01.2025.

Согласно части третьей статьи 17 Закона № 27-ФЗ за непредставление страхователем в установленный срок либо представление им неполных и (или) недостоверных сведений, предусмотренных пунктами 2 и 2.1 статьи 11 настоящего Федерального закона (за исключением сведений, предусмотренных подпунктом 4 указанного пункта), к такому страхователю применяются финансовые санкции в размере 500 рублей в отношении каждого застрахованного лица.

Привлекая страхователя к ответственности, Фонд обязан установить наличие в его действиях (бездействии) вины как обязательного элемента состава правонарушения, о чем указать в решении.

Как правильно отмечено судом в обжалуемом решении, штрафная санкция должна отвечать вытекающим из Конституции Российской Федерации требованиям, предъявляемым к такого рода мерам юридической ответственности, одним из принципов которой является наличие вины как элемента субъективной стороны правонарушения.

При этом, как указано выше, в силу положений пункта 12 Порядка № 2200 и абзаца второго пункта 37 Инструкции № 256н в рассматриваемом случае дата отправки обществом сведений по форме ЕФС-1 по телекоммуникационным каналам связи в адрес территориального органа Фонда, подтвержденная оператором электронного документооборота, является датой представления страхователем индивидуальных сведений в электронной форме.

Вопреки доводам Фонда, материалами дела в их совокупности достоверно подтверждается, что первоначально сведения представлены им в установленный срок (27.01.2025), а также то, что невозможность представления и принятия отчетности возникла не по его вине, а по независящим от него обстоятельствам.

Таким образом, Общество приняло все зависящие от него действия с целью недопущения совершения вмененного ему в вину правонарушения, а несвоевременное получение ответчиком отчетности вызвано объективными причинами, не зависящими от страхователя.

Ограничения программного обеспечения, используемого СФР, на общий вес архива применяемого файла, а также файлов, направляемых через систему вне архива, находится вне пределов контроля Общества, и в рассматриваемом случае не может свидетельствовать о наличии вины в нарушении срока предоставления сведений на 1 день.

Из материалов дела следует, что при осуществлении контроля за правильностью представления страхователем сведений, Фондом установлены следующие ошибки: 1) Михеев Николай Гаврильевич, СНИЛС *****. Описание проверки: указанный лицевой счет зарегистрированного лица (далее – ЗЛ) упразднен; 2) Гладцова Юлия Владимировна, СНИЛС *****. Описание проверки: указанный лицевой счет ЗЛ упразднен; 3) Залилов Рустам Рамисович, СНИЛС *****. Описание проверки: указанный лицевой счет ЗЛ упразднен.

Обществом 03.02.2025 представлены уточненные сведения с корректными номерами СНИЛС в отношении Михеева Николая Гаврильевича, Гладцовой Юлии Владимировны, Залилова Рустама Рамисовича.

В соответствии с пунктом 41 Инструкции о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о зарегистрированных лицах, утвержденной Приказом Минтруда России от 03.04.2023 № 256н (далее – Инструкция № 256н), при обнаружении в представленных страхователем индивидуальных сведениях ошибок и (или) их несоответствия индивидуальным сведениям, имеющимся у Фонда, а также несоответствия их формам и форматам, установленным Фондом, страхователю вручается уведомление об устранении в течение пяти рабочих дней имеющихся ошибок и несоответствий лично под расписку, или уведомление направляется по почте заказным письмом или передается в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи.

Уведомление должно содержать сведения об ошибках и (или) несоответствиях представленных индивидуальных сведений индивидуальным сведениям, имеющимся у Фонда, несоответствиях формам и форматам, установленным Фондом (протокол проверки).

В случае направления уведомления по почте заказным письмом датой вручения этого уведомления считается шестой день, считая с даты отправления заказного письма.

Датой получения страхователем уведомления, направленного в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи, является дата, подтвержденная оператором электронного документооборота или территориальным органом Фонда.

Датой получения страхователем уведомления в электронном виде от территориальных органов Фонда, переданного через личный кабинет, считается дата его размещения в личном кабинете.

Представленные страхователем индивидуальные сведения, содержащие ошибки и (или) несоответствия индивидуальным сведениям, имеющимся у Фонда, а также не соответствующие установленным формам и форматам, в индивидуальные лицевые счета застрахованных лиц не вносятся.

Страхователь в течение пяти рабочих дней со дня получения уведомления территориального органа Фонда о представлении соответствующих исправлений представляет в территориальный орган Фонда уточненные индивидуальные сведения.

Таким образом, корректирующие сведения по форме ЕФС-1 (подраздел 1.2) за 2024 год представлены Обществом своевременно, в пределах пятидневного срока, определенного пунктом 41 Инструкции № 256н.

Согласно абзацу 2 пункта 43 Инструкции № 256н в случае представления страхователем уточненных (исправленных) индивидуальных сведений о зарегистрированных лицах, предусмотренных пунктом 2 статьи 11 Закона № 27-ФЗ, в отношении которых территориальным органом Фонда страхователю вручено уведомление об устранении имеющихся в индивидуальных сведениях ошибок и несоответствий, в течение пяти рабочих дней со дня получения данного уведомления к такому страхователю финансовые санкции не применяются.

Кроме того, применительно к статье 17 Закона № 27-ФЗ неполные или недостоверные сведения – это не грамматические либо технические ошибки и опечатки, а либо неотраженные, либо заведомо не соответствующие действительности сведения о застрахованных лицах, не позволяющие осуществить индивидуальный (персонифицированный) учет.

Поскольку в сведениях по форме ЕФС-1 правильно указаны фамилия, имя, отчество и идентификационный номер налогоплательщика, то указание в сведениях по форме ЕФС-1 неправильного СНИЛС (указан упраздненный СНИЛС, ранее принадлежащий этому же застрахованному лицу) не свидетельствует о том, что Общество предоставило неполные и (или) недостоверные сведения по форме ЕФС-1 за 2024 год. Допущенная ошибка в данных о номере СНИЛС не препятствовала надлежащей идентификации застрахованного лица.

Кроме того, учитывая, что данные сведения по форме ЕФС-1 представлены первоначально в установленный законом срок, указание неправильного СНИЛС (указан упраздненный СНИЛС, ранее принадлежащий этому же застрахованному лицу) не свидетельствует и о том, что Общество предоставило сведения с нарушением установленного срока.

Подателем жалобы в материалах дела не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что допущенная ошибка повлекла какие-либо последствия, что у Фонда возникли сомнения в личности застрахованного лица (статьи 9 и 65 АПК РФ).

Как уже отмечалось, формальный подход к вопросу привлечения страхователей к ответственности за совершение правонарушения недопустим, любая санкция должна применяться с учетом принципов виновности, противоправности деяния, соразмерности наказания, презумпции невиновности. Такой подход позволяет стимулировать заинтересованность страхователей в самостоятельном и своевременном устранении допущенных ошибок, более оперативной обработке сведений индивидуального (персонифицированного) учета территориальными органами фонда, что в конечном итоге способствует соблюдению прав и законных интересов застрахованных лиц.

Таким образом, суд первой инстанции пришел к правильному выводу о том, что в рассматриваемом случае указание неверного страхового номера застрахованного лица не образуют в действиях страхователя состава вменяемого правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 17 Федерального закона № 27-ФЗ (постановление Арбитражного суда Уральского округа от 11.02.2021 № Ф09-8987/20 по делу № А60-30060/2020).

При изложенных обстоятельствах, суд первой инстанции пришел к верному выводу, что правовые основания для привлечения Общества к ответственности по статье 17 Федерального закона № 27-ФЗ отсутствуют, поскольку Общество представило органу пенсионного фонда сведения за отчетный период 2024 год в установленный срок.

Доводы, изложенные в апелляционной жалобе, не содержат фактов, которые не были бы проверены и не учтены судом первой инстанции при рассмотрении дела и имели бы юридическое значение для вынесения судебного акта по существу

спора, влияли на обоснованность и законность судебного акта, либо опровергали выводы суда первой инстанции, в связи с чем, заявленные в апелляционной жалобе доводы признаются апелляционным судом несостоятельными и не могут служить основанием для отмены или изменения обжалуемого решения суда первой инстанции.

Нарушений норм процессуального права, являющихся в силу части 4 статьи 270 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации безусловным основанием для отмены обжалуемого судебного акта, не установлено.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 269 – 271, 272.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Тринадцатый арбитражный апелляционный суд

ПОСТАНОВИЛ:

Решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 11.11.2025 по делу № А56-65597/2025 оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Постановление может быть обжаловано в Арбитражный суд Северо-Западного округа в срок, не превышающий двух месяцев со дня его принятия.

Судья

Д.С. Геворкян

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Федеральное казначейство

Дата 28.11.2025 12:52:20

Кому выдана Геворкян Дана Суменовна