



ДЕВЯТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД  
127994, Москва, ГСП-4, проезд Соломенной Сторожки, 12  
адрес электронной почты: [9aas.info@arbitr.ru](mailto:9aas.info@arbitr.ru)  
адрес веб.сайта: <http://www.9aas.arbitr.ru>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
№ 09АП-5591/2026

г. Москва  
06 мая 2026 года

Дело № А40-211284/2025

Резолютивная часть постановления объявлена 22 апреля 2026 года  
Постановление изготовлено в полном объеме 06 мая 2026 года

Девятый арбитражный апелляционный суд в составе:  
председательствующего судьи С.М. Мухина,  
судей: Г.М. Никифоровой, Л.Г. Яковлевой,  
при ведении протокола секретарем судебного заседания Королевой М.С.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании апелляционную жалобу КП  
«ВДНХ»  
на решение Арбитражного суда города Москвы от 25.11.2025 по делу № А40-211284/2025  
по заявлению: казенному предприятию города Москвы «Выставка достижений народного хозяйства»  
к Управлению Федеральной антимонопольной службы по городу Москве  
третьи лица: 1. АО «ЕЭТП», 2. ООО «Форум мебели»  
об оспаривании решения,  
при участии:  
от заявителя: Санковский М.Ю. по доверенности от 18.12.2025;  
от заинтересованного лица: Манохин О.Г. по доверенности от 30.12.2025;  
от третьих лиц: не явились, извещены;

У С Т А Н О В И Л:

решением Арбитражного суда города Москвы от 25 ноября 2025 года, принятым по настоящему делу, отказано в удовлетворении требований казенного предприятия города Москвы «Выставка достижений народного хозяйства» (заявитель, предприятие, КП «ВДНХ») о признании недействительным ненормативного правового акта - решения Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве (заинтересованное лицо, антимонопольный орган, УФАС России по Москве) от 24.06.2025 по делу № 077/06/106-7993/2025.

В деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, участвуют АО «ЕЭТП», ООО «Форум мебели» (ранее – ООО «Марлис-Торг»).

Не согласившись с принятым судом решением, КП «ВДНХ» обратилось в Девятый арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой, в которой просит его отменить как принятое с нарушением норм материального права.

В судебном заседании суда апелляционной инстанции представитель предприятия поддержал доводы и требования своей апелляционной жалобы, представитель антимонопольного органа возражал относительно ее удовлетворения, просил решение суда оставить без изменения.

Третьи лица явку уполномоченных представителей в заседание не обеспечили, что не является препятствием для рассмотрения апелляционной жалобы в их отсутствие.

Проверив в соответствии со ст. ст. 156, 266, 268 АПК РФ законность и обоснованность принятого решения, изучив материалы дела и доводы жалобы, заслушав представителей сторон, суд апелляционной инстанции не находит оснований для отмены или изменения обжалуемого судебного акта, исходя из нижеследующего.

Как следует из фактических обстоятельств и материалов дела, в Управление поступила жалоба ООО «Форум мебели» (Участник) на действия КП «ВДНХ» (Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку офисной мебели для нужд заказчика (Закупка № 0573500000125000115) (Аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Решением Комиссии Управления от 24.06.2025 по делу № 077/06/106-7993/2025 жалоба Участника признана обоснованной, в действиях комиссии по осуществлению закупок Заказчика установлено нарушение подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, Заказчику выдано обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

Считая, что решение антимонопольного органа не соответствуют закону и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, КП «ВДНХ» обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Отказывая в удовлетворении заявленного требования, суд первой инстанции руководствовался статьями 71, 198, 200, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, положениями Федерального закона о контрактной системе исходил из того, что в данном случае антимонопольный орган доказал законность и обоснованность оспариваемого ненормативного правового акта.

Судом установлено, что Участник обжаловал действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки на основании применения ограничений, предусмотренных положениями Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление № 1875), в то время как в составе заявки участника закупки ООО «Марлис-Торг» представлены сведения, подтверждающие страну происхождения предлагаемого к поставке товара.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.06.2025 №ИЭА1 заявка участника закупки ООО «Марлис-Торг», с идентификационным номером 2006030, отклонена комиссией по осуществлению закупок Заказчика на следующем основании: «Отклонить заявку на участие в закупке по п. 4 ч. 12 ст. 48 № 44-ФЗ «В соответствии с пп. «а» п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п. 5), пп. «а» п. 2 ч. 4, пп. «а» п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п. 5), п. 2 ч. 5 ст. 14 Закона № 44-ФЗ представленные реестровые номера не соответствуют техническому заданию, а именно: по позиции 1 Брифинг-приставка, каркас из древесины (древесных материалов) участник предоставил

реестровый номер на Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений».

На основании п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению об осуществлении закупки, Заказчиком закупается изделие в том числе товар «Брифинг-приставка, каркас из древесины (древесных материалов)», при этом указано на соответствие такого товара коду по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее - ОКПД2) 31.01.12.110 «Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений».

В силу ч. 1 ст. 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе.

Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе, положения ст.14 Закона о контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно пп. «б» п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Абзацем 3 п.1 Постановления №1 875 установлено ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2 к Постановлению № 1875.

Согласно п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о запрете или об ограничении

закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Комиссией Управления и судом установлено, что в извещении об осуществлении закупки в отношении закупаемого товара «Брифинг-приставка, каркас из древесины (древесных материалов)» Заказчиком установлены ограничения, предусмотренные абз. 3 п. 1 Постановления № 1875.

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» -«п» п.1, пп.«а» - «в» п. 2, п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

В силу п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Пунктом 2 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Закона о контрактной системе, в случае принятия мер, предусмотренных п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе.

Подпунктами «а», «б» п. 3 Постановления № 1875 определено, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей Постановления №1875, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к Постановлению № 1875, позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, приложении № 3 к Постановлению № 1875, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного ст. 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в

отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» для целей осуществления закупок;

- информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);

б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 -145 приложения № 1 к Постановлению № 1875, позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, приложении № 3 к Постановлению № 1875, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза;

- информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

Вместе с этим Комиссией Управления определено, что в пп.7 п.12 информационной карты извещения Заказчиком предусмотрено в следующее требование к составу заявки на участие в закупке: «7. Информация и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами: Информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875, являются: а) для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», содержащей в том числе: - информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О

подтверждении производства российской промышленной продукции» (для товаров, в отношении которых установлены такие требования); - информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня). б) для подтверждения происхождения товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации - номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза, содержащей в том числе: - информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза (для товаров, в отношении которых установлены такие требования); - информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня)».

Подпунктом «а» п. 2 ч. 4 ст. 14 Закона о контрактной системе определено, что при осуществлении закупки товара, если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное пп. «б» п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе ограничение закупок товара, то все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с Законом о контрактной системе, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения.

Согласно пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что заявка Заявителя отклонена комиссией по осуществлению закупок Заказчика на основании применения в отношении заявки участника закупки ограничений, предусмотренных абз. 3 п. 1 Постановления № 1875, так как в составе заявки участника закупки не представлено сведений, подтверждающих страну происхождения предлагаемого к поставке товара, при этом номер реестровой записи из реестра промышленной продукции 10413153, сведения о котором представлены в составе заявки на участие в закупке, не может являться подтверждением страны происхождения предлагаемого к поставке товара, так как наименование реестровой записи 10413153 «Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений» не соотносится с предложенным к поставке товаром «Брифинг-приставка, каркас из древесины (древесных материалов)»

Комиссией установлено, что в составе заявки Заявителя в отношении предлагаемого к поставке товара «Брифинг-приставка, каркас из древесины (древесных материалов)» в том числе представлены сведения о номере реестровой записи из реестра промышленной продукции 10413153, подтверждающие страну происхождения предлагаемого к поставке товара.

Также Комиссией Управления установлено, что указанная реестровая запись 10413153 включена реестр промышленной продукции с наименованием «Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений».

Вместе с этим судом отмечено, что законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на комиссию по осуществлению закупок не возложена обязанность по сопоставлению характеристик предложенного участником закупки товара с содержащимися в каталоге государственной информационной системы промышленности характеристиками, в отношении которого продекларирована такая реестровая запись.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что, в соответствии с письмом Минпромторга от 4 октября 2023 г. № 106238/12, информация из каталога продукции государственной информационной системы промышленности может содержать отличную информацию от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер.

При этом судом отмечено, что различие в наименованиях закупаемого Заказчиком товара и представленной реестровой записи, с учетом принадлежности товаров к общей группе товаров «Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений» (ОКПД2 31.01.12.110), не может являться основанием для непринятия указанной реестровой записи и свидетельствовать о том, что в рамках такой записи в реестр не внесена информация о предложенном к поставке товаре.

Таким образом, Комиссия Управления пришла к выводу, что в составе заявки участника закупки представлены сведения, подтверждающие страну происхождения предлагаемого к поставке товара, в связи с чем у комиссии по осуществлению закупок Заказчика отсутствовали основания для отклонения заявки участника закупки на основании применения ограничений, предусмотренных абз. 3 п. 1 Постановления № 1875.

Суд первой инстанции поддержал позицию антимонопольного органа о том, что решение комиссии по осуществлению закупок Заказчика в части отклонения заявки Участника, по указанному в протоколе подведения итогов основанию, принято в нарушение пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях комиссии по осуществлению закупок Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 7 ст. 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Доводы, изложенные в апелляционной жалобе, в том числе, связанные с толкованием норм материального права, признаются коллегией несостоятельными, не опровергают выводы суда первой инстанции и не свидетельствуют о наличии оснований для отмены принятого по делу судебного акта.

Таким образом, апелляционный суд считает решение суда по настоящему делу законным и обоснованным, поскольку оно принято по представленному и рассмотренному заявлению, с учетом фактических обстоятельств, материалов дела и действующего законодательства.

Нарушений, предусмотренных ч. 4 ст. 270 АПК РФ, являющихся безусловным основанием для отмены судебного акта, судебной коллегией не установлено.

На основании изложенного и, руководствуясь ст.ст. 266, 268, 269, 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, апелляционный суд

**ПОСТАНОВИЛ:**

решение Арбитражного суда города Москвы от 25.11.2025 по делу № А40-211284/2025 оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в течение двух месяцев со дня изготовления постановления в полном объеме в Арбитражный суд Московского округа.

Председательствующий судья:

С.М. Мухин

Судьи:

Г.М. Никифорова

Л.Г. Яковлева