

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.04.2026 13:49
№ 1209354-8; 1.1.

17 апреля 2026 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизма приостановления реализации продукции)».

Приложения: 1. Текст проекта федерального закона на 24 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 6 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на компакт-диске CD в 1 экз.

С.Ф. Лисовский

Вносится депутатом Государственной Думы

С.Ф. Лисовским

Проект № 1209354-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизма приостановления реализации продукции)

Статья 1

Внести в статью 40 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 15, ст. 766; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 140; 2004, № 52, ст. 5275; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 27, ст. 3477; № 51, ст. 6683; 2018, № 17, ст. 2430; № 31, ст. 4839; 2019, № 12, ст. 1228; № 29, ст. 3858) следующие изменения:

- 1) дополнить частью 5¹ следующего содержания:

«Выборочный контроль, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка, предметом которых является оценка соблюдения обязательных требований по маркировке товаров средствами идентификации, в отношении объектов, осуществляющих розничную продажу товаров, проводятся без предварительного уведомления контролируемого лица.»;

2) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. В случаях и в порядке, предусмотренных Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», орган государственного контроля (надзора) вправе выдать предписание о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров).».

Статья 2

В Федеральном законе от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2007, № 49, ст. 6070; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 1, ст. 6; № 30, ст. 4590, 4596; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4079; № 48, ст. 6165; 2015, № 29, ст. 4339, 4359; 2016, № 27, ст. 4160, 4238; 2017, № 27, ст. 3938; 2018, № 18, ст. 2571; № 32, ст. 5135; 2019, №

30, ст. 4134; 2020, № 29, ст. 4504; 2021, № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5185; 2022, № 45, ст. 7674; 2023, № 31, ст. 5808; 2024, № 29, ст. 4096) :

1) в пункте 2 статьи 50:

а) абзац третий изложить в следующей редакции:

«о приостановке (запрете) реализации не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям продукции (товаров), в том числе продовольственного сырья и пищевых продуктов, выявленной у контролируемого лица по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»»;

б) дополнить новым абзацем четвертым следующего содержания:

«о приостановлении или прекращении действия сертификата соответствия выдавшему его органу по сертификации, о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии лицу, принявшему декларацию, в случае выявления нарушений требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с

Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», в порядке, предусмотренном пунктом 3² статьи 39 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»»;

2) в статье 51:

а) в подпункте 5 пункта 1:

абзац третий изложить в следующей редакции:

«эксплуатации объектов, производственных цехов и участков, помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств, выполнения отдельных видов работ и (или) оказания услуг, либо деятельности, связанной с разработкой, производством, реализацией и (или) применением (использованием) продукции, в том числе производством, хранением, транспортировкой и реализацией продовольственного сырья, пищевых добавок, пищевых продуктов, питьевой воды и контактирующих с ними материалов и изделий;

абзацы четвертый и пятый признать утратившими силу;

б) пункт 1 дополнить подпунктом 6¹ следующего содержания:

«6¹) при угрозе возникновения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и в случае необходимости

принятия незамедлительных (экстренных) мер по предотвращению причинения вреда жизни или здоровью граждан выносить предписания о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров), в том числе в отношении товаров, маркированных средствами идентификации.»;

в) дополнить подпунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹. Решение о выдаче предписания о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров), предусмотренного подпунктом 6¹ пункта 1 настоящей статьи, принимается в случаях:

регистрации инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), связанных с потреблением (использованием) продукции (товаров);

получения информации от соответствующих международных организаций, государств-членов Евразийского экономического союза или третьих стран о применяемых санитарных мерах в отношении продукции (товаров), создающей угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;

выявления в ходе санитарно-эпидемиологического расследования или контрольного (надзорного) мероприятия продукции (товаров), не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям.

В зависимости от характера несоответствия продукции (товаров) санитарно-эпидемиологическим требованиям, степени угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан при использовании этой продукции (товаров) и иных имеющихся обстоятельств предписание о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) принимается:

в отношении партии продукции или отдельного вида, или наименования продукции, произведенной одним изготовителем в определенный период времени – Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации или его заместителем, главным государственным санитарным врачом или его заместителем;

в отношении отдельного вида или наименования продукции, произведенной одним изготовителем либо всей продукции, произведенной одним изготовителем – Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации или его заместителем, главным государственным санитарным врачом или его заместителем по согласованию с Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации или его заместителем.

Изготовитель (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя), продавец или иное лицо, которым выдано предписание о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) обязаны

принять необходимые меры для информирования приобретателей, в том числе потребителей, иных участников оборота продукции (товаров) о принятом решении.

В случае если в предписании о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) не указано конкретное лицо, для которого оно является обязательным, такое предписание является обязательным для исполнения всеми лицами, осуществляющими реализацию указанной в нем продукции (товаров).

В целях доведения решения о выдаче предписания о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) до неопределенного круга лиц, в том числе потребителей, оно размещается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор), на своем официальном сайте, а в случае принятия такого решения в отношении товаров, которые в соответствии с законодательством подлежат обязательной маркировке средствами идентификации, также размещается в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.

Лица, осуществляющие реализацию продукции (товаров), указанной в предписании о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров), вправе обратиться в выдавший предписание территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор), а в случае выдачи предписания федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор) – непосредственно в этот орган, с запросом о представлении информации о причинах выдачи такого предписания, в случае если указанная информация не размещена на официальном сайте указанного федерального органа исполнительной власти либо в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.

Копия предписания о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) направляется не позднее двадцати четырех часов с момента его принятия в орган прокуратуры по месту нахождения должностного лица, принявшего такое предписание, за исключением предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

Предписание о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) принятое в соответствии с положениями статьи 90 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», подлежит внесению в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае отпадения оснований выдачи предписания о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) или отпадения оснований для приостановки (запрета) реализации части продукции (товаров) главный государственный санитарный врач и его заместитель в течение трех рабочих дней со дня отпадения таких оснований принимает соответственно решение о возобновлении реализации продукции (товаров) или решение о внесении изменений в ранее выданное предписание, а также обеспечивает доведение информации о принятии такого решения до неопределенного круга лиц, в том числе потребителей путем размещения такого решения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора), а в случае принятия такого решения в отношении товаров, которые в соответствии с законодательством подлежат обязательной маркировке средствами идентификации, путем размещения в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной

маркировке средствами идентификации. Решение о возобновлении реализации продукции (товаров) является основанием для прекращения приостановки (запрета) реализации продукции (товаров) в отношении всей продукции (товаров) в отношении которой выдано предписание, а решение о внесении изменений в предписание является основанием для прекращения приостановки (запрета) реализации продукции (товаров), сведения о которой исключены из предписания. Решения о возобновлении реализации продукции (товаров) и решение о внесении изменений в ранее выданное предписание принимаются главным государственным санитарным врачом или его заместителем, принявшим решение о выдаче предписания о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров), в порядке, установленном абзацами шестым и седьмым настоящей части.

Изготовитель (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя), продавец, осуществляющие реализацию продукции (товаров), в отношении которых исполнение предписания о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) является обязательным в соответствии с настоящим пунктом, вправе обжаловать такое предписание, в том числе в части обязательности его исполнения конкретным изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом. Предписание о приостановке

(запрете) реализации продукции (товаров) может быть обжаловано в порядке, предусмотренном статьей 54 настоящего федерального закона, за исключением предписания, принятого по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, которое обжалуется в соответствии с положениями главы 9 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Правила принятия решений о выдаче предписания о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров), внесения в него изменений, отмены, требования к содержанию такого решения и доведению его содержания до сведения неопределенного круга лиц, в том числе потребителей, прав и обязанностей указанных лиц по исполнению такого предписания, определяются Правительством Российской Федерации.».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5140; 2005, № 19, ст. 1752; 2007, № 19, ст. 2293; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3626; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 6; 2011, № 30, ст. 4603; № 49, ст. 7025; 2013, № 30,

ст. 4071; 2014, № 26, ст. 3366; 2015, № 17, ст. 2477; 2016, № 15, ст. 2066; 2020, № 52, ст. 8606) следующие изменения:

1) пункт 4 статьи 1 дополнить словами «, а также порядка принятия незамедлительных мер по предотвращению причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции либо угрозы причинения такого вреда.».

2) в статье 39

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. При необходимости принятия незамедлительных мер по предотвращению причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании продукции либо угрозы причинения такого вреда орган государственного контроля (надзора) вправе:

выдать предписание о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) в случаях, предусмотренных пунктом 3¹ настоящей статьи;

информировать приобретателей, в том числе потребителей, через средства массовой информации об угрозе причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции.»;

б) дополнить пунктами 3¹-3² следующего содержания:

«3¹. Решение о выдаче предписания, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи, принимается органом государственного контроля (надзора) в следующих случаях:

при выявлении по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, проводимого со взаимодействием с контролируемым лицом, необходимости незамедлительного принятия мер по недопущению причинения вреда ущерба охраняемым законом ценностям в соответствии с законодательством о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

при поступлении от органов дознания, предварительного следствия в рамках расследования уголовного дела информации о причинении вреда жизни или здоровью граждан при использовании продукции, и (или) наличии угрозы причинения такого вреда в случае дальнейшего обращения такой продукции;

при получении по итогам расследования причин профессиональных заболеваний, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, технического расследования причин аварии, расследования несчастных случаев информации о причинении вреда жизни или здоровью граждан при использовании продукции и наличии угрозы причинения такого вреда в случае дальнейшего обращения такой продукции.

3². В зависимости от характера несоответствий продукции обязательным требованиям, степени угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции и иных имеющихся обстоятельств предписание о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) принимается органом государственного контроля (надзора) в отношении:

партии продукции - за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом;

отдельного вида или наименования продукции, произведенной одним изготовителем в определенный период времени, – в случае выявления нарушения обязательных требований, влекущих причинение вреда жизни и здоровью граждан, допущенных соответствующим изготовителем при производстве указанных вида или наименования продукции в определенный период времени;

отдельного вида или наименования продукции, произведенной одним изготовителем – в случае выявления нарушения обязательных требований, влекущих причинение вреда жизни и здоровью граждан, допущенных соответствующим изготовителем при производстве указанных вида или наименования продукции на протяжении всей осуществляемой изготовителем деятельности по производству такой продукции;

всей продукции, произведенной одним изготовителем, - в случае выявления нарушения обязательных требований, влекущих причинение вреда жизни и здоровью граждан, допущенных соответствующим изготовителем при производстве всей продукции.

В случаях, предусмотренных абзацами четвертым и пятым настоящего пункта, предписание о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) принимает руководитель (заместитель руководителя) органа государственного контроля (надзора).

Предписание о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) выдается изготовителю (лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя) или иному лицу, принявшему (получившему) документ об оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов, за исключением случаев необходимости принятия незамедлительных мер по предотвращению причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции либо угрозы причинения такого вреда исключительно в отношении продукции, находящейся у конкретного продавца (продавцов), в том числе в случае выявления у такого продавца (продавцов) продукции, в отношении которой отсутствует документ об оценке соответствия требованиям технических регламентов.

В случае если принятие незамедлительных мер по предотвращению причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции либо угрозы причинения такого вреда необходимо исключительно в отношении продукции, находящейся у конкретного продавца (продавцов), в том числе в случае выявления у такого продавца (продавцов) продукции, в отношении которой отсутствует документ об оценке соответствия, в предписании о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров), указывается такой продавец (продавцы).

Изготовитель (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя), продавец или иное лицо, которым выдано предписание о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) обязаны принять необходимые меры для информирования приобретателей, в том числе потребителей, иных участников оборота продукции о принятом решении.

В случае если в предписании о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) не указан конкретный продавец (продавцы), для которого (которых) предписание о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) является обязательным, предписание о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) является обязательным для исполнения всеми продавцами, осуществляющими

реализацию указанной в нем продукции. Продавцы, осуществляющие реализацию продукции, указанной в предписании о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров), вправе обратиться в орган государственного контроля (надзора) с запросом о представлении информации о причинах выдачи такого предписания о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров), в случае если указанная информация не размещена на официальном сайте органа государственного контроля надзора.

В целях доведения решения о выдаче предписания о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) до продавцов, приобретателей, в том числе потребителей, оно размещается органом государственного контроля (надзора) на своем официальном сайте, а в случае принятия такого решения в отношении продукции, которая в соответствии с законодательством подлежит обязательной маркировке средствами идентификации, размещается в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.

Предписание о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров), выданное в соответствии с абзацем вторым пункта 3¹ настоящей статьи, подлежит внесению в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае выдачи предписаний, предусмотренных абзацами вторым – третьим настоящего пункта, в отношении продукции, подлежащей обязательной сертификации или декларированию соответствия, на которую получены (оформлены) сертификат или декларация о соответствии на серию, информация о принятом решении указывается в реестре сертификатов и деклараций о соответствии. Декларация о соответствии или сертификат соответствия продукции требованиям технических регламентов приостанавливаются в порядке, предусмотренном соответственно статьями 24 и 26 настоящего Федерального закона, при выдаче предписания о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) в следующих случаях:

выдача предписания, предусмотренного абзацем вторым настоящего пункта, в отношении продукции, на которую получен (оформлен) сертификат или декларация о соответствии партии продукции, за исключением случаев выявления нарушения обязательных требований, влекущих причинение вреда жизни и здоровью граждан, допущенных при эксплуатации, хранении, перевозке, реализации или утилизации части такой партии продукции;

выдача предписания, предусмотренного абзацем третьим настоящего пункта, в отношении продукции, на которую получен (оформлен) сертификат или декларация о соответствии на серию такой

продукции, при условии, что срок действия сертификата или декларации о соответствии соответствует срокам, указанным в соответствующем предписании о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров);

выдача предписания, предусмотренного абзацами четвертым или пятым настоящего пункта.

Правила принятия решения о выдаче предписания о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров), внесения в него изменений, отмены, требования к содержанию такого решения и доведения его содержания до сведения участников обращения продукции, приобретателей, в том числе потребителей, органов государственного контроля (надзора), национального органа по аккредитации, органов по сертификации, прав и обязанностей указанных лиц по исполнению такого предписания, определяются Правительством Российской Федерации.

В течение 3 рабочих дней со дня отпадения оснований выдачи предписания о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) орган государственного контроля (надзора) принимает решение о возобновлении реализации продукции, обеспечивает доведение информации о принятии такого решения до продавцов, приобретателей, в том числе потребителей путем размещения такого решения на

официальном сайте органа государственного контроля (надзора), а в случае принятия такого решения в отношении продукции, которая в соответствии с законодательством подлежит обязательной маркировке средствами идентификации, путем размещения в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации. В случае если информация о принятом решении о выдаче предписания о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) в соответствии с настоящим пунктом указана в реестре сертификатов и деклараций о соответствии, либо в случае если сертификат соответствия или декларация о соответствии приостановлены в соответствии с настоящим пунктом, информация о принятии решения о возобновлении реализации продукции указывается в реестре сертификатов соответствия и деклараций о соответствии. Решение о возобновлении реализации продукции является основанием для прекращения приостановки реализации продукции.

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Изготовитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя), а также продавцы, осуществляющие реализацию продукции, в отношении которых исполнение предписания о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) является

обязательным в соответствии с пунктом 3² настоящей статьи, вправе обжаловать указанные в пункте 3 настоящей статьи действия органа государственного контроля (надзора) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Решения о выдаче предписания о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров), принятые в соответствии с абзацем вторым пункта 3¹ настоящей статьи, подлежат обжалованию в соответствии с положениями главы 9 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в том числе продавцами, осуществляющими реализацию продукции, в отношении которых исполнение предписания о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) является обязательным в соответствии с пунктом 3.2 настоящей статьи. В указанном случае продавцы, осуществляющие реализацию продукции, в отношении которых исполнение предписания о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) является обязательным в соответствии с пунктом 3² настоящей статьи, могут обжаловать указанное предписание в части обязательности его исполнения конкретным продавцом.

В случае принятия судебного решения о неправомерности действий органа государственного контроля (надзора) вред,

причиненный изготовителю (продавцу, лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя) действиями органа государственного контроля (надзора), подлежит возмещению в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.».

2) в статье 46 часть 14 изложить в следующей редакции:

«14. В случае если в отношении обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с настоящей статьей, предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора) при осуществлении такого государственного контроля (надзора) применяются положения глав 6 и 7 настоящего Федерального закона.».

Статья 4

Статью 20.1 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2; 2018, № 1, ст. 71; № 31, ст. 4861; № 53, ст. 8414; 2021, № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5182; 2022, № 14, ст. 2199; № 24, ст. 3914; 2023, № 6, ст. 920; № 25, ст. 4393, 4417; 2025, № 31, ст. 4697) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Предписание уполномоченного органа о приостановке (запрете) реализации товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, подлежит исполнению с применением информационной системы мониторинга в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5007; 2021, № 24, ст. 4188; 2023, № 32, ст. 6215; 2024, № 33, ст. 4985) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 59 в абзаце 2 после слов «в сети «Интернет,» дополнить словами «в государственную информационную систему мониторинга за оборотом товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации,»;

2) в пункте 2 части 2 статьи 90 слова «вплоть до обращения» заменить словами «в том числе выдать предписание о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) в соответствии с положениями Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», обратиться».

Статья 6

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 г., за исключением положений, для которых настоящей статьей предусмотрены иные сроки вступления в силу.

2. Абзацы семнадцатый-двадцать второй подпункта «б» и абзац третий подпункта «в» пункта 2 статьи 3 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 марта 2027 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизма приостановления реализации продукции)»

Проект федерального закона разработан во исполнение подпункта «е» пункта 3 указания Президента Российской Федерации от 17 апреля 2025 г. № Пр-896 и направлен на создание эффективного правового механизма оперативного реагирования контрольно-надзорных органов на угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан при обороте продукции, включая товары, подлежащие обязательной маркировке средствами идентификации.

Предметом законопроекта является корректировка пяти федеральных законов, регулирующих вопросы защиты прав потребителей, санитарно-эпидемиологического благополучия, технического регулирования, торговой деятельности и государственного контроля (надзора), в целях создания единого, прозрачного и быстрого порядка приостановки (запрета) реализации опасной продукции с использованием государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров (далее – ГИС МТ).

Статья 1 – изменения в Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей»:

- конкретизируются виды контрольных (надзорных) мероприятий (выборочный контроль, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка), которые проводятся без предварительного уведомления контролируемого лица при оценке соблюдения требований к маркировке товаров в розничной продаже;
- орган государственного контроля (надзора) вправе выдать предписание о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) в случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом «О техническом регулировании».

Статья 2 – изменения в Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»:

- уточняются полномочия должностных лиц по выдаче предписаний о приостановке (запрете) реализации продукции;
- вводится новое полномочие главных государственных санитарных врачей (подпункт 6¹ пункта 1 статьи 51) – выносить предписания о приостановке (запрете) реализации продукции при угрозе инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и необходимости принятия незамедлительных (экстренных) мер;
- устанавливаются исчерпывающие основания для выдачи такого предписания;
- вводится градация предписаний по объему (партия, вид продукции за период, весь вид, вся продукция) с дифференциацией полномочий должностных лиц;
- предусматривается обязательное информирование приобретателей и потребителей через официальный сайт и ГИС МТ, а также направление копии предписания в прокуратуру (в течение 24 часов, если предписание вынесено не по итогам контрольного (надзорного) мероприятия);
- регламентируется порядок обжалования предписаний;
- устанавливается срок для отмены или изменения предписания при отпадении оснований – 3 рабочих дня, а также порядок возобновления реализации.

Статья 3 – изменения в Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»:

- расширяется сфера применения закона – включается порядок принятия незамедлительных мер по предотвращению вреда;
- детализируются случаи, при которых орган надзора вправе выдать предписание о приостановке (запрете) реализации продукции;
- вводится градация предписаний по объему с указанием, что решения в отношении всей продукции или вида принимаются руководителем (заместителем руководителя) органа надзора;

- устанавливаются правила доведения решений, обязательность исполнения для всех продавцов (если иное не указано), право на получение информации о причинах выдачи;
- определяется порядок приостановления деклараций и сертификатов соответствия при выдаче предписаний, а также возобновления реализации при отпадении оснований в течение 3 рабочих дней;
- уточняется порядок обжалования и возмещения вреда, причиненного неправомерными действиями.

Статья 4 – изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»:

- закрепляется, что предписание уполномоченного органа о приостановке (запрете) реализации товаров, подлежащих обязательной маркировке, подлежит исполнению с применением ГИС МТ в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 5 – изменения в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

- дополняется перечень способов информирования при объявлении предостережения – включается ГИС МТ;
- конкретизируется, что при неустранении нарушения орган надзора вправе выдать предписание о приостановке (запрете) реализации продукции в соответствии с 184-ФЗ.

Статья 6 устанавливает сроки вступления закона в силу: основная часть – с 1 сентября 2026 года, отдельные положения – с 1 марта 2027 года.

Действующее законодательство не обеспечивает механизма немедленного прекращения реализации продукции при получении достоверных сведений о ее несоответствии обязательным требованиям, создающим угрозу жизни и здоровью граждан. В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ контрольные (надзорные) мероприятия, по результатам которых может быть выдано

предписание об устранении нарушений, проводятся, как правило, с предварительным уведомлением контролируемого лица и согласованием с органами прокуратуры. За время, необходимое для проведения таких процедур, опасная продукция продолжает находиться в обороте и реализовываться потребителям, что создает реальную угрозу причинения вреда.

В настоящее время контрольно-надзорные органы не обладают полномочиями по дифференциации предписаний в зависимости от масштаба выявленных нарушений. Отсутствует возможность выдать предписание о приостановке реализации партии продукции, отдельного вида продукции, произведенного одним изготовителем в определенный период, либо всей продукции изготовителя. Это приводит к несоразмерности применяемых мер либо к невозможности их применения в случаях, когда нарушение носит локальный характер.

Товары, подлежащие обязательной маркировке средствами идентификации, отслеживаются в ГИС МТ. Однако действующее законодательство не содержит правового механизма, позволяющего органу контроля (надзора) оперативно прекратить оборот таких товаров через информационную систему. В результате даже при выявлении опасной партии товара и выдаче предписания конкретному продавцу, такая продукция может продолжать реализовываться через иных продавцов, у которых она также находится в обороте.

Действующие 52-ФЗ и 184-ФЗ не содержат исчерпывающего перечня случаев, при которых возможно вынесение предписания о приостановке (запрете) реализации продукции до завершения контрольного мероприятия. В частности, не урегулирована возможность выдачи предписания на основании информации от правоохранительных органов (в рамках расследования уголовных дел) или по результатам расследований (профессиональных заболеваний, аварий, несчастных случаев). Это приводит к задержкам в принятии мер и создает правовую неопределенность.

Законопроект предусматривает дифференцированный порядок обжалования предписаний (досудебное обжалование вышестоящему должностному лицу – для

предписаний, вынесенных не по итогам КНМ; обжалование по правилам главы 9 248-ФЗ – для предписаний по итогам КНМ). Также устанавливается обязанность направления копии предписания в прокуратуру в течение 24 часов (если предписание вынесено не по итогам КНМ). Это обеспечивает баланс между оперативностью реагирования и защитой прав проверяемых лиц.

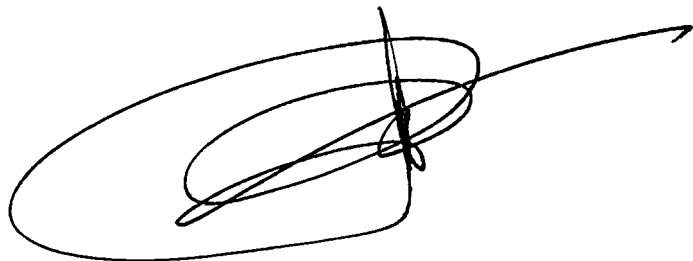
Законопроектом вводится трехдневный срок для принятия решения о возобновлении реализации продукции после отпадения оснований для приостановки (запрета). Это исключает затягивание процедуры со стороны контрольно-надзорных органов и гарантирует оперативное восстановление оборота продукции, в отношении которой угроза устранена.

Законопроект разработан во исполнение подпункта «е» пункта 3 указания Президента Российской Федерации от 17 апреля 2025 г. № Пр-896, которым предусмотрено совершенствование механизмов приостановления реализации продукции, создающей угрозу жизни и здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, окружающей среде.

Таким образом, принятие данного законопроекта позволит:

1. Сократить время от выявления угрозы до фактического прекращения продажи опасной продукции с нескольких месяцев до нескольких часов;
2. Обеспечить адресность и соразмерность мер воздействия (от конкретной партии до всего производства);
3. Повысить информированность потребителей и участников рынка о недопустимой к обороту продукции через ГИС МТ и официальные сайты;
4. Создать правовую основу для использования ГИС МТ как инструмента исполнения предписаний (физической блокировки реализации);
5. Устранить пробелы в регулировании оснований для выдачи предписаний (включая информацию от правоохранительных органов, результаты расследований, данные международных организаций);

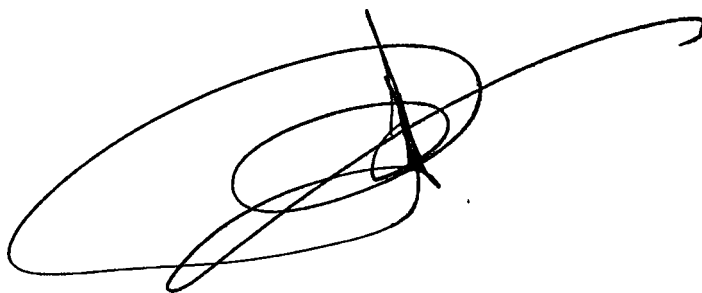
6. Обеспечить полноту регулирования – от выдачи предписания до его отмены и возобновления реализации, включая процедуры обжалования и прокурорского надзора;
7. Ввести чёткие сроки для восстановления прав добросовестных участников оборота (3 рабочих дня).

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизма приостановления реализации продукции)»

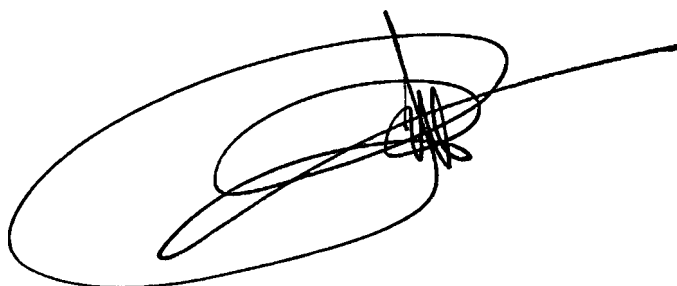
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизма приостановления реализации продукции)» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизма приостановления реализации продукции)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизма приостановления реализации продукции)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.