

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.07.2026 10:57
№ 1297520-8; 1.1.

23 июля 2026г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу от имени авторов на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

Приложения:

- текст законопроекта 8 л.;
- пояснительная записка 4 л.;
- финансово-экономическое обоснование 1 л.;
- перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона 1 л.;
- копии законопроекта и материалов на магнитном носителе.

А.Г.АКСАКОВ

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Г.Аксаковым,
А.Н.Свистуновым
и сенаторами Российской
Федерации Н.А.Журавлевым,
А.Д.Артамоновым,
М.М.Ульбашевым,
Е.В.Дягилевой, Н.А.Хоровой,
В.М.Джабаровым

Проект № 1297520-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ
«О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 28, ст. 2790;
2006, № 19, ст. 2061; 2007, № 1, ст. 10; 2013, № 27, ст. 3438; 2014, № 52,
ст. 7543; 2016, № 1, ст. 23; № 27, ст. 4295; 2017, № 18, ст. 2669; № 31,

ст. 4830; 2018, № 11, ст. 1588; № 18, ст. 2557; 2019, № 49, ст. 6953; 2022, № 29, ст. 5286; 2024, № 18, ст. 2410; № 33, ст. 4971; № 53, ст. 8532) следующие изменения:

1) в статье 57¹:

а) в части первой после слов «управления рисками и капиталом,» дополнить словами «в том числе требования к системам управления отдельными видами рисков, их структуре и компонентам, системам», слова «, в банковских группах, а также» заменить словами «(банковских групп). Банк России устанавливает»;

б) в части второй слова «системам управления рисками и» заменить словами «системе управления рисками, в том числе требования к системам управления отдельными видами рисков, их структуре и компонентам, системе»;

в) дополнить частями следующего содержания:

«Требования к системам управления рисками и капиталом, в том числе требования к системам управления отдельными видами рисков, их структуре и компонентам, системам внутреннего контроля могут быть дифференцированными для системно значимых кредитных организаций, банков с универсальной лицензией, банков с базовой лицензией, небанковских кредитных организаций, в том числе в зависимости от величины активов кредитной организации (банковской

группы), объемов и (или) структуры совершаемых кредитной организацией (банковской группой) операций.

Банк России вправе устанавливать формы, порядок и сроки составления и представления в Банк России информации о системах управления рисками и капиталом, в том числе системах управления отдельными видами рисков, системах внутреннего контроля по видам кредитных организаций, в том числе в зависимости от видов лицензий, выдаваемых банкам, а также от того, является ли кредитная организация системно значимой кредитной организацией.»;

2) в статье 57²:

а) часть первую изложить в следующей редакции:

«Статья 57². Банк России в порядке, установленном нормативным актом Банка России, проводит оценку системы управления рисками и капиталом, в том числе систем управления отдельными видами рисков, системы внутреннего контроля кредитной организации (банковской группы), достаточности собственных средств (капитала) для покрытия принятых кредитной организацией (банковской группой) рисков и ликвидности кредитной организации (банковской группы), их соответствия характеру и масштабу совершаемых кредитной организацией (банковской группой) операций, уровню и сочетанию принимаемых рисков, включая определение объема и структуры операций

как критериев такой оценки. По результатам проведенной оценки в случае выявления несоответствия системы управления рисками и капиталом, в том числе систем управления отдельными видами рисков, системы внутреннего контроля, достаточности собственных средств (капитала) для покрытия принятых кредитной организацией (банковской группой) рисков и ликвидности кредитной организации (банковской группы) установленным Банком России требованиям и (или) характеру и масштабу совершаемых кредитной организацией (банковской группой) операций, уровню и сочетанию принимаемых рисков Банк России вправе установить для кредитной организации (банковской группы) индивидуальные предельные значения обязательных нормативов и (или) направить в кредитную организацию (головную кредитную организацию банковской группы) предписание об устранении выявленных несоответствий. В случае невыполнения кредитной организацией (головной кредитной организацией банковской группы) предписания об устранении выявленных несоответствий Банк России вправе применить к кредитной организации (головной кредитной организации банковской группы) меры, предусмотренные статьей 74 настоящего Федерального закона. Порядок и срок, на который Банком России для кредитных организаций (банковских групп) устанавливаются индивидуальные предельные

значения обязательных нормативов, определяются нормативным актом Банка России.»;

б) часть вторую изложить в следующей редакции:

«Банк России в порядке, установленном нормативным актом Банка России, вправе проводить оценку системы управления рисками, в том числе систем управления отдельными видами рисков, системы внутреннего контроля (включая внутренний аудит) филиала иностранного банка, их соответствия характеру и масштабу совершаемых филиалом иностранного банка операций, уровню и сочетанию принимаемых рисков, включая определение объема и структуры операций как критериев такой оценки. По результатам проведенной оценки в случае выявления несоответствия системы управления рисками, в том числе систем управления отдельными видами рисков, системы внутреннего контроля (включая внутренний аудит) филиала иностранного банка установленным Банком России требованиям и (или) характеру и масштабу совершаемых филиалом иностранного банка операций, уровню и сочетанию принимаемых рисков Банк России в установленном им порядке вправе направить в филиал иностранного банка предписание об устранении выявленных несоответствий.»;

в) дополнить частью следующего содержания:

«Банк России вправе установить порядок оценки системы управления рисками и капиталом, в том числе систем управления отдельными видами рисков, кредитной организации (банковской группы) по видам кредитных организаций, в том числе в зависимости от видов лицензий, выдаваемых банкам, а также от того, является ли кредитная организация системно значимой кредитной организацией.»;

3) пункт 7 части первой статьи 62 изложить в следующей редакции:

«7) размеры валютного риска, в том числе предельные размеры (лимиты) открытых валютных позиций, а также размеры процентного и иных финансовых рисков;»;

4) часть первую статьи 62¹⁻¹ дополнить пунктом третьим следующего содержания:

«3) размеры валютного риска, в том числе предельные размеры (лимиты) открытых валютных позиций.»;

5) в части первой статьи 62²:

а) пункт пятый изложить в следующей редакции:

«5) максимальных размеров риска концентрации;»;

б) дополнить пунктом шестым следующего содержания:

«6) размеров валютного риска, в том числе предельных размеров (лимитов) открытых валютных позиций.»;

б) часть первую статьи 67 дополнить словами «, величин кредитного, рыночного и операционного рисков, включая их компоненты»;

7) статью 68 изложить в следующей редакции:

«Статья 68. Банк России определяет порядок расчета размеров валютного риска, в том числе предельных размеров (лимитов) открытых валютных позиций, размеров процентного и иных финансовых рисков кредитных организаций (банковских групп).»;

8) в статье 72:

а) часть первую изложить в следующей редакции:

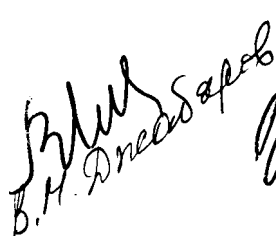
«Статья 72. Методики определения (порядок расчета) собственных средств (капитала) и обязательных нормативов кредитной организации (банковской группы) устанавливаются нормативными актами Банка России с учетом международного опыта, консультаций с кредитными организациями, банковскими ассоциациями и союзами. Банк России вправе устанавливать нормативными актами порядок расчета величин (их компонентов), включаемых в расчет собственных средств (капитала) и (или) обязательных нормативов кредитной организации (банковской группы).»;

б) часть десятую изложить в следующей редакции:

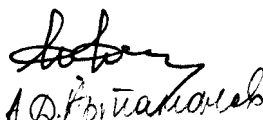
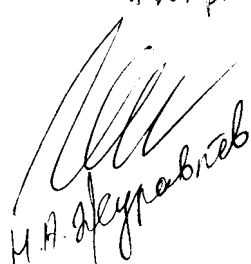
«Банк России проводит оценку экономического положения кредитной организации в соответствии с методиками проведения такой

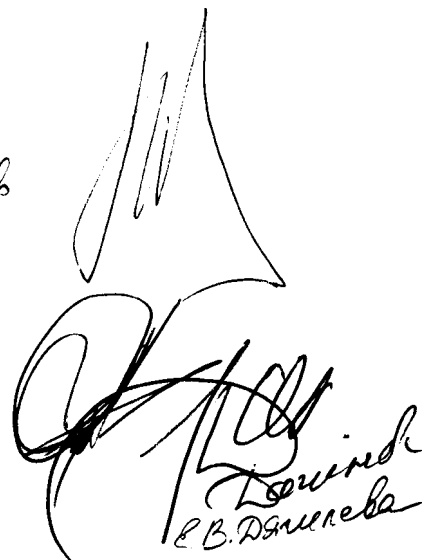
оценки, установленными нормативными актами Банка России, в том числе с использованием показателя процентного риска, рассчитываемого кредитной организацией по активам и пассивам (требованиям и обязательствам) кредитной организации, в отношении которых не рассчитывается рыночный риск (далее при совместном упоминании - банковский портфель), в соответствии с нормативным актом Банка России. Банк России вправе устанавливать особенности оценки экономического положения кредитных организаций, в том числе особенности расчета показателя процентного риска по банковскому портфелю, в соответствии с видом кредитных организаций, в том числе в зависимости от видов лицензий, выдаваемых банкам, а также кредитной организации, которой присвоен статус центрального депозитария.».

Президент
Российской Федерации


М.М. Ушаков

В.Н. Днепро

Н.Н. Хохлов


А.Д. Крутянов

Н.А. Железов


Е.В. Данилева

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее – законопроект) направлен на оптимизацию (обеспечение пропорциональности) регулирования деятельности кредитных организаций (банковских групп) в целях обеспечения их финансовой устойчивости, а также на достижение большей прозрачности компетенций Банка России в части банковского регулирования.

1. Изменения в статьи 57¹ и 57² Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее – Федеральный закон № 86-ФЗ).

В соответствии с данными статьями Банк России устанавливает в том числе требования к системам управления рисками и капиталом. Законопроект детализирует указанную компетенцию в части установления требований к системам управления кредитными организациями отдельными видами рисков, являющихся компонентами общей системы управления рисками.

Законопроект был дополнен полномочиями Банка России по дифференциации требований к системам управления рисками и капиталом в зависимости от видов лицензий и системной значимости (формам, порядку и срокам составления и представления информации о системах управления рисками и капиталом), а также применению дифференцированного порядка оценки систем управления рисками и капиталом. Эти компетенции формализуют уже применяемые в регулировании ВПОДК¹ пропорциональные подходы и позволяют сбалансировать административную нагрузку на кредитные организации с ограниченным перечнем разрешенных

¹ Внутренние процедуры оценки достаточности капитала.

операций (снизить издержки на подготовку и составление ими регулярной отчетности).

Дополнительно в законопроекте обязанность Банка России направлять предписание о приведении систем управления рисками и капиталом, внутреннего контроля в соответствие с требованиями Банка России, характером и масштабом совершаемых операций, уровнем и сочетанием банковских рисков заменяется на право Банка России (для симметрии с мерами, установленными статьей 74 Федерального закона № 86-ФЗ). В случае невыполнения кредитной организацией (головной кредитной организацией банковской группы) предписания об устранении выявленных несоответствий Банк России вправе применить меры, установленные статьей 74 Федерального закона № 86-ФЗ.

2. Изменения в статьи 62 и 68 Федерального закона № 86-ФЗ.

Пунктом 7 части первой статьи 62 предусмотрена компетенция Банка России на установление в отношении кредитных организаций обязательных нормативов – размеров валютного, процентного и иных финансовых рисков. Целью установления данных нормативов является ограничение подверженности кредитных организаций указанным видам риска для предотвращения потенциального нарушения их финансовой устойчивости при реализации указанных рисков.

Основной мерой оценки валютного риска, принятой как в международной практике, так и в рамках действующего национального регулирования, является величина открытой валютной позиции. В частности, статьей 68 предусмотрена компетенция Банка России на определение порядка расчета размеров открытых позиций по валютному риску.

Обязательный норматив, направленный на ограничение подверженности кредитных организаций валютному риску, может реализовываться в форме предельных размеров (лимитов) открытых валютных позиций (и в настоящее время фактически устанавливается

в данной форме). В данной связи законопроектом уточняются соответствующие полномочия Банка России.

3. Изменения в статьи 62¹⁻¹, 62² и часть десятую статьи 72 Федерального закона № 86-ФЗ.

3.1. Валютный риск может оказывать существенное влияние на финансовую устойчивость кредитной организации, которой присвоен статус центрального депозитария (далее – ЦД), и небанковских кредитных организаций - центральных контрагентов (далее – ЦК). В связи с этим требуется корректировка полномочий Банка России по регулированию валютного риска. С учетом изложенного законопроект предусматривает внесение соответствующих изменений в статьи 62¹⁻¹ и 62² Федерального закона № 86-ФЗ.

Дополнительно требуется внести уточнение в компетенцию Банка России, предусматривающее возможность установления в отношении ЦК не одного, а нескольких обязательных нормативов максимального размера риска концентрации, которые целесообразны в связи с их экономической сущностью и необходимы для деконцентрации имущества в обеспечении, имущества в имущественном пуле и имущества в открытых позициях и обеспечении участника клиринга центрального контрагента.

3.2. Поскольку практика осуществления контрольно-надзорной деятельности Банка России свидетельствует о необходимости установления особенностей оценки экономического положения в отношении ЦД, законопроект предусматривает компетенцию Банка России на принятие нормативного акта, содержащего указанные особенности.

4. Изменения в статью 67, часть первую статьи 72 Федерального закона № 86-ФЗ.

Многообразие и сложность совершаемых кредитными организациями операций предполагает риск-чувствительность регулирования в целях обеспечения финансовой устойчивости кредитных организаций и банковского сектора в целом.

В этих целях законопроект конкретизирует право Банка России устанавливать порядок расчета величин (их компонентов), включаемых в расчет собственных средств (капитала) и (или) обязательных нормативов кредитной организации (банковской группы), в рамках отдельных нормативных актов. Вынесение данных порядков из состава основного нормативного акта, устанавливающего непосредственно методику нормативов (капитала), обеспечивает простоту применения регулирования и возможность оперативного внесения в них изменений.

5. Изменения в часть десятую статьи 72 Федерального закона № 86-ФЗ.

Законопроект конкретизирует наличие компетенции Банка России по установлению порядка расчета показателя процентного риска по банковскому портфелю (в виде отдельного нормативного акта) в целях оценки экономического положения кредитной организации. Отдельные показатели финансовых рисков (в т.ч. процентного) в настоящее время уже рассчитываются для анализа Банком России экономического положения.

Предлагаемые законопроектом изменения не окажут негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не повлекут негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты. Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Секретарь
Генеральный директор

М.М.

Д.В.
С.В.

М.М.
С.В.

М.М.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

С.В.Сидоров
П.И.Сидоров

М.В.Сидоров
С.В.Сидоров

С.В.Сидоров
С.В.Сидоров

М.В.Сидоров
С.В.Сидоров