



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 20 » августа 20 26 г.

№ ММ-П4-31373

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Приложение: 1. Текст проекта федерального закона на 6 л.

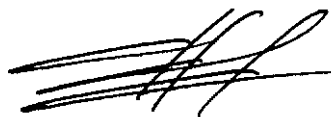
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

0941038-Уч-2026 (10.1)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 1322096-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907, № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759;

0941038-Уч-2026 (10.1)



№ 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2020, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст. 718; № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643, 5644; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343, 6344; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799;



№ 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651, 6654; № 52, ст. 7541, 7545, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 79, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7489; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 15, ст. 2140; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 11, ст. 1577; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3938; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4851; № 32, ст. 5091; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447, 8496; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 2017, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1821; № 22, ст. 2669; № 23, ст. 2919; № 25, ст. 3161; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4117, 4119, 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766,



7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; 2021, № 9, ст. 1466; № 24, ст. 4224; № 27, ст. 5760; 2023, № 16, ст. 2754; № 26, ст. 4673; 2024, № 53, ст. 8510; 2025, № 21, ст. 2525; № 28, ст. 3849; № 31, ст. 4635; № 52, ст. 8293, 8295; 2026, № 10, ст. 1066; № 15, ст. 1844; № 22, ст. 2746) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 4.5 слова "за административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.37¹ настоящего Кодекса" заменить словами "за административные правонарушения, предусмотренные статьями 15.37¹ и 19.5⁵ настоящего Кодекса";

2) дополнить статьей 19.5⁵ следующего содержания:

"Статья 19.5⁵ Неисполнение решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, оперативного штаба, сформированного на уровне субъекта Российской Федерации по решению Президента Российской Федерации

Неисполнение решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации либо оперативного штаба, созданного по решению Президента Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, принятого ими в пределах компетенции указанного оперативного штаба, за исключением случаев, предусмотренных статьей 20.5¹ Кодекса, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -



влечет наложение административного штрафа на граждан от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.";

3) часть 1 статьи 23.1 после цифр "19.5⁴," дополнить цифрами "19.5⁵";

4) в части 2 статьи 28.3:

а) пункт 1 после цифр "19.5³," дополнить цифрами "19.5⁵";

б) в пункте 7 слова "статьями 19.5¹," заменить словами "статьей 19.5¹, статьей 19.5⁵ (в пределах своих полномочий), статьями";

в) пункт 42 после слов "частями 12 - 15 статьи 19.5," дополнить словами "статьей 19.5⁵ (в пределах своих полномочий),";

г) пункт 48 после слов "частью 1 статьи 19.5," дополнить словами "статьей 19.5⁵ (в пределах своих полномочий),";

д) в пункте 52 слова "статьями 19.5¹," заменить словами "статьей 19.5¹, статьей 19.5⁵ (в пределах своих полномочий), статьями";

е) в пункте 56 слова "статьей 19.5³" заменить словами "статьями 19.5³, 19.5⁵";

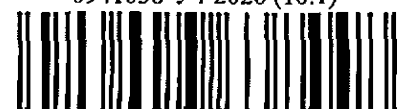


ж) в пункте 103 слова "статьями 19.5¹," заменить словами "статьей 19.5¹, статьей 19.5⁵ (в пределах своих полномочий), статьями";

з) дополнить пунктом 122 следующего содержания:

"122) должностные лица органов публичной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав оперативного штаба, межведомственного координирующего органа (штаба обороны), сформированного на уровне субъекта Российской Федерации по решению Президента Российской Федерации, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.5⁵ настоящего Кодекса (в пределах своих полномочий).".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) подготовлен в целях установления административной ответственности за неисполнение решений высшего должностного лица субъекта Российской Федерации либо оперативного штаба, созданного по решению Президента Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, принятого ими в пределах компетенции указанного оперативного штаба.

В соответствии с пунктами 7 и 7¹ Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757 "О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756" (далее - Указ) высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации поручено создать для реализации мер, предусмотренных Указом, оперативные штабы субъектов Российской Федерации, а высшим должностным лицам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей - межведомственные координирующие органы (штабы обороны), которые осуществляют функции штабов территориальной обороны и оперативных штабов субъектов Российской Федерации.

Пунктом 8 Указа предусмотрено, что решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, оперативного штаба, принятые в рамках компетенции оперативного штаба в соответствии с Указом, являются обязательными для исполнения гражданами, организациями, а также органами государственной власти и органами местного самоуправления, находящимися или осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Неисполнение решений высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, на территории которого введено военное положение, а также штаба обороны, принятых в соответствии с Указом, образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.5¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Вместе с тем ответственность за неисполнение принятых в соответствии с Указом решений высших должностных лиц иных субъектов Российской



Федерации (оперативных штабов), где введены средний уровень реагирования, уровни повышенной или базовой готовности, в настоящее время на федеральном уровне не предусмотрена, а введена только на территории отдельных субъектов Российской Федерации (например, статья 8-6-3 Закона Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 г. № 273-70 "Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге", статья 3.6 Закона Ставропольского края от 10 апреля 2008 г. № 20-КЗ "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае", статья 9.11 Областного закона Ростовской области от 25 октября 2002 г. № 273-ЗС "Об административных правонарушениях").

При этом отмечается значительное количество административных правонарушений в рассматриваемой сфере (так, в Санкт-Петербурге в 2025 г. составлено 666 протоколов о соответствующих административных правонарушениях, в первом квартале 2026 г. - 257, в Ставропольском крае в 2025 г. - 39, в первом квартале 2026 г. - 19, в Ростовской области в 2025 г. - 9, в первом квартале 2026 г. - 3).

В то же время вопрос неукоснительного соблюдения требований Указа имеет федеральное значение, в связи с чем представляется целесообразным установление административной ответственности за неисполнение обозначенных решений в КоАП.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается дополнить КоАП статьей 19.5⁵, предусматривающей ответственность граждан, должностных лиц и юридических лиц за неисполнение решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации либо оперативного штаба, созданного по решению Президента Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, принятого ими в пределах компетенции указанного оперативного штаба, за исключением случаев, предусмотренных статьей 20.5¹ КоАП.

Объектом данного административного правонарушения являются общественные отношения в области обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, проведения мобилизационных мероприятий и реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов власти и нужд населения в условиях проведения специальной военной операции.

Виды и размеры административных наказаний за совершение указанного административного правонарушения проектируются по аналогии с мерами ответственности за неисполнение решения сформированного по решению Президента Российской Федерации коллегиального органа, координирующего



и организующего деятельность по противодействию терроризму (статья 19.5¹ КоАП).

В целях обеспечения неотвратимости административной ответственности лиц, допустивших рассматриваемое правонарушение, законопроектом устанавливается срок давности привлечения к административной ответственности по вводимой статье 19.5⁵ КоАП длительностью три года.

Полномочиями по возбуждению дел об административном правонарушении, предусмотренном проектируемой статьей 19.5⁵ КоАП, наделяются должностные лица органов государственной власти, входящих в состав оперативных штабов в соответствии с пунктом 7 Указа, а по рассмотрению соответствующих дел об административных правонарушениях - судьи.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не повлечет изменений финансовых обязательств государства, не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

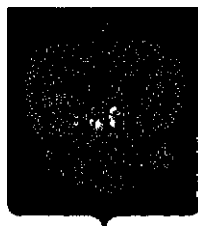
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

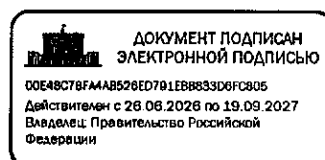
от 20 августа 2026 г. № 2224-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить заместителя Министра юстиции Российской Федерации Федорова Вадима Витальевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин