



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.09.2026 17:22
№ 1342000-8; 1.1.



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 14 » сентября 2026 г.
№ ММ-ПЗ-34446

МОСКВА

О внесении проекта
федерального закона
"О внесении изменений в Закон
Российской Федерации "О недрах"
и статью 20 Федерального закона
"О драгоценных металлах
и драгоценных камнях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 20 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 3 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

2537453-Уч-2024 (12.2)



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 1342000-Р Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"
и статью 20 Федерального закона "О драгоценных металлах
и драгоценных камнях"**

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-І "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 2021, № 18, ст. 3067; 2022, № 27, ст. 4619; № 29, ст. 5310; 2023, № 1, ст. 45; № 51, ст. 9149; 2024, № 1, ст. 58) следующие изменения:

1) часть первую статьи 20² дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"б) непредставления пользователем недр информации в государственную интегрированную информационную систему в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней



и изделий из них на всех этапах этого оборота согласно составу информации, определенному Правительством Российской Федерации, если представление такой информации являлось обязательным.";

2) часть вторую статьи 22 дополнить пунктом 9¹ следующего содержания:

"9¹) сохранность драгоценных металлов и (или) полезных ископаемых, содержащих драгоценные металлы, извлеченных из недр при осуществлении геологического изучения недр до проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр и до утверждения согласованного технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых;"

3) пункт 5 части первой статьи 23 дополнить словами ", а также осуществление добычи полезных ископаемых, в отношении которых проведена государственная экспертиза запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр и которые утверждены согласованным техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых".

Статья 2

Пункт 6 статьи 20 Федерального закона от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ "О драгоценных металлах и драгоценных камнях"



(Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 13, ст. 1463; 2002, № 2, ст. 131; 2003, № 2, ст. 167; 2015, № 18, ст. 2614; 2020, № 26, ст. 4002; 2023, № 1, ст. 54) дополнить абзацем вторым следующего содержания:

"Аффинаж драгоценных металлов, полученных в результате деятельности по геологическому изучению недр по лицензии на пользование недрами для геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, не допускается. Аффинаж драгоценных металлов, полученных в результате деятельности по геологическому изучению недр по лицензии на пользование недрами для разведки и добычи полезных ископаемых или геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, не допускается до постановки запасов драгоценных металлов на государственный баланс запасов полезных ископаемых."

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2027 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 20 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 20 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования нормативно-правового регулирования разработки и добычи полезных ископаемых, недопущения незаконной добычи драгоценных металлов под видом разработки месторождений и приведения законодательства о недрах в соответствие с законодательством о драгоценных металлах и драгоценных камнях.

Согласно частям 1 и 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-І "О недрах" (далее - Закон "О недрах") предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, являющейся документом, удостоверяющим право пользователя недр на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении пользователем недр предусмотренных данной лицензией условий.

Пунктами 2 и 3 части 1 статьи 6 Закона "О недрах" предусмотрены самостоятельные виды пользования недрами: для геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также для разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств.

Пунктом 6 части 1 статьи 22 Закона "О недрах" установлено право пользователя недр осуществлять на основании утвержденной проектной документации, предусмотренной статьей 23.6 Закона "О недрах", геологическое изучение недр, включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, указанных в лицензии на пользование недрами, попутных полезных ископаемых, общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, за счет собственных и (или) привлеченных средств в границах участка недр, предоставленного по лицензии на пользование недрами для разведки и добычи полезных ископаемых или по совмещенной лицензии на пользование недрами для геологического изучения недр, разведки и добычи



полезных ископаемых, а также в соответствии с соглашением о разделе продукции.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" (далее - Федеральный закон № 41-ФЗ) добычей драгоценных металлов является извлечение драгоценных металлов из коренных (рудных), россыпных и техногенных месторождений с получением концентратов и других полупродуктов, содержащих драгоценные металлы.

Вместе с тем в настоящее время в золотодобывающей отрасли формируется практика нелегальной бесконтрольной добычи золота.

Скрытая выборочная добыча драгоценных металлов осуществляется по лицензиям на геологическое изучение. При этом право собственности на ресурсы недр, которые были получены при иных видах пользования недрами, кроме разведки и добычи полезных ископаемых, у пользователя недр не возникает.

Недобросовестные недропользователи под видом геологоразведочных работ осуществляют выборочную отработку только богатых участков по бесплатно полученным лицензиям. Данные лица получают сверхприбыли, уклоняясь от уплаты платежей в бюджет и нанося непоправимый вред месторождениям. Такая деятельность наносит государству существенный имущественный вред в виде порчи государственного имущества и недополученных доходов бюджета.

Ответственность за незаконную добычу драгоценных металлов и (или) драгоценных камней установлена частью 1 статьи 15.44 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Вместе с тем существующие виды административных наказаний, установленные закрытым перечнем статьи 3.2 КоАП, не препятствуют продолжению незаконной добычи драгоценных металлов, поскольку недобросовестные пользователи недр могут оплачивать штрафы и продолжать осуществлять незаконную добычу драгоценных металлов под видом геологического изучения недр. В качестве альтернативы может рассматриваться применение административного приостановления деятельности, предусмотренного пунктом 9 части 1 статьи 3.2 КоАП, однако применение административного приостановления деятельности в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя в качестве наказания за нарушение на отдельном участке недр не соответствует принципу соразмерности.

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 12.2 Федерального закона № 41-ФЗ в Российской Федерации создана государственная интегрированная информационная система в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов,



драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота (далее - ГИИС ДМДК), в том числе в целях обеспечения прослеживаемости (учета) и контроля за обращением драгоценных металлов и драгоценных камней, а также подтверждения их подлинности и легальности происхождения.

На основании подпункта 3 пункта 4 статьи 12.2 Федерального закона № 41-ФЗ информацию в ГИИС ДМДК обязаны представлять юридические лица, индивидуальные предприниматели и художники-ювелиры, осуществляющие операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями и состоящие на специальном учете.

Согласно статье 1 Федерального закона № 41-ФЗ к операциям с драгоценными металлами и драгоценными камнями в том числе относится изменение физического состояния или содержания драгоценных металлов и драгоценных камней в любых веществах и материалах при добыче, производстве драгоценных металлов, добыче драгоценных камней, последующей обработке (переработке) и использовании драгоценных металлов и драгоценных камней.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 г. № 270 "О некоторых вопросах контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - постановление № 270) установлена обязанность участников ГИИС ДМДК представлять расчетные сведения (информацию) о драгоценных металлах, содержащихся в добытом минеральном сырье, а также об обороте минерального сырья, содержащего драгоценные металлы, и продуктов его переработки.

Статьями 20.2 и 22 Закона "О недрах" установлены основания ограничения права пользования недрами, а также основные права и обязанности пользователей недр.

Законопроектом предлагается ограничивать осуществление права пользования участками недр в случае непредставления пользователем недр информации в ГИИС ДМДК согласно составу информации, определенному постановлением № 270, если представление такой информации являлось обязательным.

В соответствии с частью первой статьи 21 Закона "О недрах" принятие решения о досрочном прекращении права пользования недрами, приостановлении осуществления права пользования недрами или об ограничении права пользования недрами осуществляется комиссией, создаваемой федеральным органом управления государственным фондом недр



или его территориальным органом, а в отношении участков недр местного значения - органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Практика показывает, что указанные комиссии принимают решения на основании всестороннего изучения совокупности фактов, имеющих значение для принятия мотивированного и обоснованного решения по каждой лицензии.

Информация о факте непредставления сведений в ГИИС ДМДК (вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания факта непредставления) будет доводиться Федеральной пробирной палатой до Роснедр в рамках межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с заключенным соглашением, а также приказом Минприроды России № 743, Роснедр № 08 от 13 октября 2021 г. "Об утверждении Порядка прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования недрами и ограничения права пользования недрами".

Законопроектом также предлагается дополнить перечень обязанностей пользователей недр, связанных с добычей драгоценных металлов, обязанностью обеспечивать сохранность драгоценных металлов и (или) полезных ископаемых, содержащих драгоценные металлы, извлеченных из недр при осуществлении геологического изучения недр до проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр и до утверждения согласованного технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых.

В качестве уточнения основных требований по рациональному использованию и охране недр корректируется пункт 5 части первой статьи 23 Закона "О недрах", устанавливая требование по осуществлению добычи полезных ископаемых, в отношении которых проведена государственная экспертиза запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр и которые утверждены согласованным техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых. Указанные изменения позволят оперативно прекращать, приостанавливать и ограничивать право пользования недрами за добычу полезных ископаемых без проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр и согласования технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона № 41-ФЗ добытые и произведенные драгоценные металлы, за исключением самородков



драгоценных металлов, после необходимой переработки должны поступать для аффинажа в аффинажные организации.

Аффинаж представляет собой завершающую стадию технологического процесса, в рамках которой минеральное сырье, извлеченное из недр, трансформируется в аффинированный металл - готовый продукт, соответствующий установленным государственным стандартам. В контексте недропользования данная стадия выполняет функцию связующего звена между добычей полезных ископаемых и их последующим вовлечением в хозяйственный оборот.

В целях недопущения легализации незаконно добытых драгоценных металлов законопроектом предлагается запретить аффинаж драгоценных металлов, полученных в результате деятельности по геологическому изучению недр по лицензии на пользование недрами для геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых. Также законопроектом предлагается установить, что аффинаж драгоценных металлов, полученных в результате деятельности по геологическому изучению недр по лицензии на пользование недрами для разведки и добычи полезных ископаемых или геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, не допускается до постановки запасов драгоценных металлов на государственный баланс запасов полезных ископаемых, закрепив соответствующие ограничения в пункте 6 статьи 20 Федерального закона № 41-ФЗ.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также отрицательно не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 20 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 20 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях", не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также не потребует иных дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 20 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 20 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

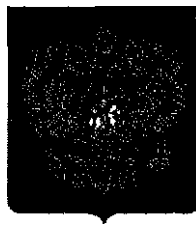
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 20 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 20 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" потребуются внесение изменений в совместный приказ от 13 октября 2021 г. Минприроды России № 743 и Роснедр № 08 "Об утверждении Порядка прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования недрами и ограничения права пользования недрами".

Разработка проекта приказа обусловлена необходимостью установления порядка информационного взаимодействия Федерального агентства по недропользованию, осуществляющего принятие решения об ограничении права пользования недрами, с Федеральной пробирной палатой с целью передачи информации о выявленных фактах нарушения пользователями недр.

Срок издания (с учетом регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации) - 1 марта 2027 г.

Ответственные исполнители - Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральное агентство по недропользованию, соисполнители - Федеральная пробирная палата, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

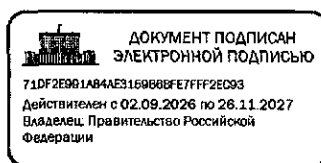
от 17 сентября 2026 г. № 2540-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 20 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Моисеева Алексея Владимировича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 20 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин