

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«28» сентября 2026 г.

№ 83-02.210/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.09.2026 20:30
№ 1349626-8; 1.1.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 107.1 Воздушного кодекса Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 107.1 Воздушного кодекса Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 3 л в 1 экз.;
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенатор Российской Федерации

А.В. Кутепов

Сенатор Российской Федерации

И.Н. Абрамов

Сенатор Российской Федерации

В.Н. Васильев

Сенатор Российской Федерации

С.С. Геремеев

Проект
Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Кутеповым,
И.Н. Абрамовым,
В.Н. Васильевым,
С.С. Геремеевым

№1349626-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 107.1 Воздушного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 107.1 Воздушного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст. 1383; 2017, № 50, ст. 7547) следующие изменения:

1) в пункте 1:

а) после слов «внесен данным перевозчиком» дополнить словами «или иным перевозчиком»;

б) второй абзац изложить в редакции:

«Каждый перевозчик вправе вести своей реестр лиц, воздушная перевозка которых ограничена. Перевозчик вправе передать иному перевозчику сведения о лицах, включенных данным перевозчиком в его реестр лиц, воздушная перевозка которых ограничена, и получить от иного перевозчика сведения о лицах, включенных таким перевозчиком в реестр лиц, воздушная перевозка которых ограничена, с указанием даты и основания включения».

в) дополнить абзацем третьим в следующей редакции:

«В целях ведения реестров лиц, воздушная перевозка которых ограничена, перевозчик осуществляет обработку персональных данных лиц, включенных в его реестр лиц, воздушная перевозка которых ограничена, и персональных данных лиц, полученных от иного перевозчика, включенных в реестр лиц, воздушная перевозка

которых ограничена, иного перевозчика, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных».)»

2) в пункте 2 слова после слов «предусмотренного частью 6 статьи 11.17» дополнить словами «, частью 1 и 2 статьи 20.1»;

3) в пункте 3:

а) после слов «реестр лиц, воздушная перевозка которых ограничена» исключить слово «перевозчиком»;

б) после слов «предусмотренного частью 6 статьи 11.17» дополнить словами «, частью 1 и частью 2 статьи 20.1»;

в) после слов «Уголовного кодекса Российской Федерации» дополнить словами «, либо вступившего в законную силу постановления суда о прекращении уголовного дела в отношении лица, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного пунктом «в» части первой статьи 213 или статьей 267.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.»;

г) после слов «указанных в настоящем пункте приговора суда или обвинительного апелляционного приговора» дополнить словами «или постановления суда о прекращении уголовного дела с назначением судебного штрафа»;

4) в пункте 4 после слов «реестр лиц, воздушная перевозка которых ограничена» исключить слово «перевозчиком»;

5) в пункте 5:

а) слова «данным перевозчиком» заменить словами «по решению данного перевозчика»;

б) после слов «по истечении одного года» дополнить словами: «в случае, если пассажир впервые был включен в реестр лиц, воздушная перевозка которых ограничена и по истечении трех лет в случае, если пассажир был повторно включен в реестр лиц, воздушная перевозка которых ограничена, данного или иного перевозчика».

в) после слов «предусмотренного частью 6 статьи 11.17» дополнить словами «, частью 1 и частью 2 статьи 20.1 »;

г) после слов «Уголовного кодекса Российской Федерации» дополнить словами «, либо с даты назначения меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа в отношении лица, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного пунктом «в» части первой статьи 213 или статьей 267.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

б) в пункте 6 исключить слова «перевозчиком», «данным»;

7) в пункте 7 исключить слова «данным».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 107.1 Воздушного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 107.1 Воздушного кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект) направлен на совершенствование норм законодательства Российской Федерации, регулирующих право одностороннего отказа авиаперевозчика от заключения договора перевозки с определенным кругом лиц.

Проект разработан по итогам заседания, состоявшегося 21 октября 2025 года на площадке Комитета Совета Федерации по экономической политике, где обсуждались вопросы о возможности разработки законодательных новелл и усиления нормативного регулирования, в том числе в части обмена между авиаперевозчиками списками «авиационных дебоширов».

1. Для обеспечения безопасности других пассажиров и полета в целом предлагается расширить перечень составов правонарушений, по которым возможен односторонний отказ в заключении договора воздушной перевозки, административными правонарушениями, предусмотренными статьей 20.1 (мелкое хулиганство) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Под мелким хулиганством понимается нарушение общественного порядка, сопровождающееся нецензурной бранью, оскорбительным приставанием к гражданам, уничтожением или повреждением чужого имущества. С учетом особенностей воздушной перевозки пассажиров (ограниченного пространства, продолжительности полета) совершение даже мелкого хулиганства способно нанести вред эмоциональному состоянию пассажиров и безопасности полета в целом.

Совершение указанных правонарушений также может привести к значительным издержкам перевозчика, связанным с необходимостью аварийного приземления воздушного судна.

Исходя из правоприменительной практики, не все ситуации, связанные с деструктивным поведением пассажиров на борту воздушного судна, попадают под

квалификацию статьи 11.17 КоАП РФ. Так, например, действия пассажиров, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, которые используют ненормативную лексику, угрожают экипажу проблемами по работе, проявляют агрессивное поведение и попытки устроить драку на борту воздушного судна, квалифицируются по статье 20.1 КоАП РФ, что не дает оснований включать таких пассажиров в «список нарушителей». Законопроектом предлагается новый механизм защиты - односторонний отказ авиаперевозчика от заключения договора с лицом, совершившим административное правонарушение, предусмотренное статьей 20.1 КоАП РФ.

2. В законопроекте предлагается устранить правовой пробел, предусмотрев право перевозчика включать в «черный список нарушителей, которым назначено наказание в виде судебного штрафа (статья 25.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

3. Учитывая недостаточную эффективность существующего механизма в отношении правонарушителей, которые повторно совершают деструктивные действия на борту воздушного судна, предлагается увеличить срок нахождения в «черных списках» с одного года до трех лет в отношении лиц, которые ранее были включены в реестр лиц, перевозка которых ограничена.

4. Поскольку сохраняется возможность правонарушителям пользоваться услугами иных перевозчиков, существующий механизм предотвращения и профилактики правонарушений на борту воздушного судна предлагается дополнить инструментом по обмену между авиаперевозчиками реестрами деструктивных пассажиров, которым может быть отказано в перевозке.

Необходимо отметить, что международная практика идет по пути более строгого наказания за противоправные действия деструктивных пассажиров. Например, нападение на члена экипажа в Италии влечет лишение свободы на срок от 3 лет, в США - до 20 лет. В Китае предусмотрен запрет на пользование услугами всех национальных авиаперевозчиков сроком на 5 лет.

С учетом изложенного законопроект дополнен нормой, предусматривающей право перевозчика передать иному перевозчику сведения о пассажирах, включенных перевозчиком в реестр лиц, воздушная перевозка которых ограничена, и получить

от иного перевозчика сведения о пассажирах, включенных в реестр лиц, воздушная перевозка которых ограничена, такого перевозчика.

5. Законопроект соответствует части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, согласно которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Противоправные действия пассажиров на борту воздушного судна могут представлять серьезную угрозу безопасности полетов для пассажиров и членов экипажей. Предлагаемые в законопроекте ограничения соразмерны допущенным нарушениям и являются социально оправданными, поскольку направлены на обеспечение безопасности перевозок пассажиров на воздушном транспорте.

Одновременно с изменениями, предлагаемыми настоящим законопроектом, разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части дополнения статьи 29.11 КоАП РФ указанием на статью 20.1 КоАП РФ (в целях исключения правового пробела относительно направления документов в адрес перевозчиков).



ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в статью 107.1 Воздушного
кодекса Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 107.1 Воздушного кодекса Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление или принятие других федеральных законов.

Потребуется изменение в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в части дополнения статьи 29.11 КоАП РФ указанием на статью 20.1 КоАП РФ (в целях исключения правового пробела относительно направления документов в адрес перевозчиков).



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 107.1
Воздушного кодекса Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 107.1 Воздушного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Three handwritten signatures in black ink are located at the bottom right of the page. The signatures are stylized and appear to be of different individuals.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации
А.В.Кутепову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

24 сентября 2026 г.

№ ДГ-П50-35946

МОСКВА

На № 83-02.293/АК@ от 28 ноября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 107.1
Воздушного кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную
Думу сенатором Российской Федерации А.В.Кутеповым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 107¹ Воздушного кодекса Российской Федерации изменения, предусматривающие уточнение порядка и оснований отказа авиаперевозчиком в заключении договора воздушной перевозки пассажиру, внесенному в реестр лиц, воздушная перевозка которых ограничена (далее соответственно - Реестр, авиадебоширы); расширение перечня правонарушений, при совершении которых возможен односторонний отказ авиаперевозчика от заключения договора воздушной перевозки; установление права авиаперевозчика включать в Реестр нарушителей, освобожденных судом от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа; ужесточение механизма ограничения воздушной перевозки в отношении лиц, повторно совершивших деструктивные действия на борту воздушного судна; установление права авиаперевозчика передавать иному авиаперевозчику и получать от него сведения о пассажирах, включенных в Реестр.

0009884-Уч-2026 (4.0)



Предлагаемые ограничения направлены на обеспечение безопасности воздушных перевозок пассажиров.

Вместе с тем из законопроекта следует исключить конкретизацию оснований освобождения от уголовной ответственности, предусмотрев право авиаперевозчика включать лиц в Реестр на основании вступившего в законную силу постановления суда о прекращении уголовного дела по основаниям, установленным главой 11 Уголовного кодекса Российской Федерации, в отношении лица, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного пунктом "в" части первой статьи 213 или статьей 267¹ Уголовного кодекса Российской Федерации. При этом необходимо учитывать, что лица, совершившие такие преступления, могут быть освобождены от уголовной ответственности не только в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.

Необходимо также уточнить перечень правонарушений, при совершении которых возможен односторонний отказ авиаперевозчика от заключения договора воздушной перевозки, дополнив его административным правонарушением, предусмотренным исключительно частью 2 статьи 20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП). Распространение указанного регулирования на случаи совершения правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 20.1 КоАП, может привести к неоправданному и чрезмерному ограничению конституционных прав граждан, поскольку такие правонарушения не всегда сопряжены с угрозой безопасности полета воздушного судна. При наличии такой угрозы совершение соответствующих правонарушений влечет применение мер воздействия со стороны экипажа воздушного судна и, следовательно, привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 6 статьи 11.17 или частью 2 статьи 20.1 КоАП.

Кроме того, для обеспечения наличия у всех авиаперевозчиков сведений об авиадебоширах необходимо установить не право, а обязанность авиаперевозчиков передавать такие сведения другим авиаперевозчикам.

Для реализации обязанности авиаперевозчиков по обмену сведениями об авиадебоширах в законопроекте необходимо предусмотреть положения о наделении Минтранса России полномочиями по утверждению порядка ведения каждым авиаперевозчиком Реестра, формы Реестра, а также порядка передачи сведений об авиадебоширах между авиаперевозчиками. Такой порядок должен предусматривать обязанность авиаперевозчиков передавать персональные данные авиадебоширов без получения согласия таких лиц, а также



определять состав передаваемых сведений, форму, сроки и способ их передачи, порядок их обработки и хранения.

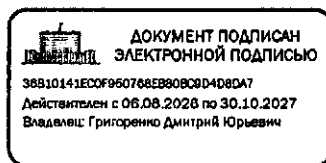
Положение о сроке вступления в силу федерального закона необходимо привести в соответствие с требованиями части 1 статьи 3 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Принятие федерального закона не повлечет финансово-экономических последствий, в том числе не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

