

**ОДИННАДЦАТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД****443070, г. Самара, ул. Аэродромная, 11А, тел. 273-36-45****www.11aas.arbitr.ru, e-mail: info@11aas.arbitr.ru****ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

апелляционной инстанции по проверке законности и
обоснованности решения арбитражного суда,
не вступившего в законную силу

22 сентября 2026 года
г. Самара

Дело № А55-34863/2025

Резолютивная часть постановления объявлена 09 сентября 2026 года.
Постановление в полном объеме изготовлено 22 сентября 2026 года.

Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд в составе:
председательствующего судьи Корастелева В.А.,
судей Лихоманенко О.А., Сергеевой Н.В.,
при ведении протокола секретарем судебного заседания Кузовкиной А.С.,
рассмотрев в открытом судебном заседании дело по апелляционной жалобе ГБПОУ
«Поволжский государственный колледж»
на решение Арбитражного суда Самарской области от 15 июня 2026 года по делу
№А55-34863/2025 (судья Черномырдина Е.В.),
по заявлению ГБПОУ «Поволжский государственный колледж» ИНН 6316037590
к Счетной палате Самарской области
с участием в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных
требований относительно предмета спора:
- Министерства образования Самарской области
- индивидуального предпринимателя Джулебы Александра Юрьевича
о признании незаконным представления,
в судебное заседание явились:
от ГБПОУ «Поволжский государственный колледж» – представитель Сатубалдиева
А.В. (доверенность от 22.09.2025),
от Счетной палаты Самарской области – представители Чернова В.В. (доверенность
от 18.11.2025), Мироненкова Л.В. (доверенность от 18.09.2025),
в судебное заседание представители иных лиц, участвующих в деле, не явились,
извещены надлежащим образом,

УСТАНОВИЛ:

ГБПОУ «Поволжский государственный колледж» обратилось в Арбитражный суд Самарской области с заявлением о признании незаконным представления Счетной палаты Самарской области от 08.07.2025 № 01.05/1469: п. 1.1.4 в части осуществления возврата средств в общей сумме 6321,24 тыс. руб.; п. 1.3.6 в части осуществления возврата средств в общей сумме 363,31 тыс. руб.; п. 1.3.2 в части осуществления возврата средств в общей сумме 834,74 руб.

Решением Арбитражного суда Самарской области от 15 июня 2026 года в удовлетворении требований отказано.

Не согласившись с решением ГБПОУ «Поволжский государственный колледж» подало апелляционную жалобу, в которой просит отменить решение суда первой инстанции и принять по делу новый судебный акт об удовлетворении требований ГБПОУ «Поволжский государственный колледж» в полном объеме.

Жалоба мотивирована тем, что деятельность педагогов дополнительного образования является неотъемлемой частью образовательного и воспитательного процесса, что подтверждается федеральным и региональным законодательством. Затраты на их оплату труда правомерно включены в нормативные затраты в рамках выполнения государственного задания, в том числе как общехозяйственные расходы.

В обоснование доводов жалобы ссылается на то, что суд не учел, что часть педагогов являются основными педагогическими работниками, а не только педагогами дополнительного образования.

Податель жалобы также отмечает, что факт выполнения работ подтвержден надлежащими первичными документами (КС-2, КС-3), подписанными сторонами. Суд не провел проверку фактического объема работ и не назначил экспертизу, ограничившись выборочными замерами Счетной палаты. При этом заключение независимого специалиста подтверждает выполнение работ в объеме, даже превышающем сметный.

В апелляционной жалобе также указывает на то, что законодательство и Соглашения не содержат запрета на использование субсидии в отношении студентов, обучающихся на платной основе. Понятие студент в законе является единым для всех форм обучения, а региональный закон не делает исключений для платников.

Счетная палата Самарской области представила отзыв на апелляционную жалобу, в котором просит обжалуемое решение оставить без изменения, апелляционную жалобу - без удовлетворения.

Министерство образования Самарской области представило отзыв на апелляционную жалобу, в котором поддерживает доводы апелляционной жалобы ГБПОУ «Поволжский государственный колледж».

Отзывов и возражений на апелляционную жалобу иными лицами, участвующими в деле, не представлено.

В судебном заседании суда апелляционной инстанции представитель ГБПОУ «Поволжский государственный колледж», поддержав доводы апелляционной жалобы, просила отменить решение суда первой инстанции, принять по делу новый судебный акт.

Представители Счетной палаты Самарской области в заседании суда апелляционной инстанции просили обжалуемое решение оставить без изменения, апелляционную жалобу - без удовлетворения, поддержали доводы, изложенные в отзыве на апелляционную жалобу.

Представители других лиц, участвующих в деле, в судебное заседание суда апелляционной инстанции не явились, извещены надлежащим образом.

На основании ст.ст. 156 и 266 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) суд апелляционной инстанции рассматривает дело в отсутствие не явившихся в судебное заседание лиц, участвующих в деле, надлежаще извещенных о месте и времени его рассмотрения.

Выслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела и доводы апелляционной жалобы, отзывов на неё, проверив в соответствии со статьями 258, 266, 268 АПК РФ правомерность применения судом первой инстанции норм материального и процессуального права, соответствие выводов, содержащихся в судебном акте, установленным по делу обстоятельствам и имеющимся в нём доказательствам, судебная коллегия Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда приходит к выводу об отсутствии оснований для отмены либо изменения обжалуемого судебного акта арбитражного суда первой инстанции, исходя из следующего.

Как следует из материалов дела, в соответствии с п.1.12 плана работы Счетной палаты Самарской области на 2025 год проведено контрольное мероприятие «Проверка

финансово-хозяйственной деятельности ГБПОУ «Поволжский государственный колледж» за 2022 - 2024 годы и истекший период 2025 года».

По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 04.06.2025 (далее – Акт), содержащий выявленные комиссией нарушения в финансово-хозяйственной деятельности ГБПОУ «Поволжский государственный колледж» (далее – Колледж, Заявитель).

На основании акта от 04.06.2025 Счетной палатой Самарской области вынесено представление №01.05/1469 от 08.07.2025 (далее – представление), согласно которому Колледжу постановлено выполнить ряд требований, в частности:

1. Обеспечить возврат в областной бюджет средств субсидии:

- в размере 6 321,24 тыс. руб., направленных на выплату заработной платы педагогам дополнительного образования за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, не предусматривающего предоставление субсидии по дополнительным общеразвивающим программам;

- в размере 363,31 тыс. руб., оплаченных ИП Джулеба А.Ю. за невыполненные работы по контрактам от 27.12.2023 №313/23, от 27.12.2023 №314/23, от 20.12.2024 №251/24;

- в размере 834,74 тыс. руб., направленных на организацию культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы для студентов Колледжа, обучающихся на платной основе.

Заявитель, не согласившись в части с вынесенным представлением, обратился в суд с настоящим рассматриваемым заявлением.

При принятии решения об отказе в удовлетворении заявленных требований суд первой инстанции правомерно исходил из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 198, частью 4 статьи 200, частью 2 статьи 201 АПК РФ для удовлетворения требований о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия необходимо наличие двух условий: несоответствие их закону или иному нормативному правовому акту, а также нарушение прав и законных интересов заявителя.

В силу положений главы 24 АПК РФ обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, возлагается на орган, принявший акт (часть 5 статьи 200 АПК РФ).

Счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Самарской области «Поволжский государственный колледж» за 2022-2024 годы и истекший период 2025 года».

В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений, допущенных Колледжем, о чем в его адрес направлено оспариваемое представление от 08.07.2025 № 01.05/1469.

Как указывал колледж в своем заявлении, действующее законодательство в сфере образования, в том числе регулирующее порядок предоставления субсидии не запрещает, а напротив, допускает возможность предоставления субсидии по дополнительным общеразвивающим программам, а именно на выплату заработной платы педагогам дополнительного образования.

Суд первой инстанции по праву счёл данные доводы заявителя необоснованными в силу следующего.

Государственное задание Учреждению сформировано Учредителем – Самарским управлением министерства образования Самарской области на финансовый год в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами (Уставом). Государственное задание на оказание государственных услуг содержит показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) государственной услуги (работы), категории потребителей государственной услуги,

порядок контроля за выполнением государственного задания, требования к отчетности о выполнении государственного задания, а также порядок оказания государственной услуги.

Государственные услуги в проверяемом периоде сформированы в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам согласно абзацу 2 пункта 3 статьи 69.2 БК РФ.

Сведения по каждой государственной услуге в соответствии с кодами общероссийского базового перечня сформированы отдельно по каждой из государственных услуг с указанием уникального номера услуги (реестровой записи) в соответствии с Общероссийским классификатором. Государственные услуги утверждены в разрезе профессий по укрупненным группам в зависимости от уровня образования, необходимого для приема на обучение (основное общее образование или среднее общее образование), формы обучения и формы реализации образовательных программ (очная или заочная).

Как верно установлено судом, государственное задание Колледжу утверждено на предоставление следующих государственных услуг:

- реализация основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования - программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих (код 11Д57.0);

- реализация основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования - программ подготовки специалистов среднего звена (код 11Д56.0);

- реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих (код 11Г51.0), утверждена с 2023 года.

Государственная услуга «Реализация основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования - программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих» утверждена по следующим профессиям (по укрупненным группам):

15.00.00 Машиностроение (на базе основного общего образования) 852101О.99.0.ББ29ГП88000, очная форма обучения;

15.00.00 Машиностроение (на базе среднего общего образования) 852101О.99.0.ББ29ГР04000, очная форма обучения.

Государственная услуга «Реализация основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования - программ подготовки специалистов среднего звена» утверждена по следующим профессиям (по укрупненным группам):

09.00.00 Информатика и вычислительная техника (на базе основного общего образования) 852101О.99.0.ББ28БН32000, очная форма обучения;

11.00.00 Электроника, радиотехника и системы связи (на базе основного общего образования) 852101О.99.0.ББ28ВЕ92000, очная форма обучения (в 2024 году);

12.00.00 Фотоника, приборостроение, оптические и биотехнические системы и технологии (на базе основного общего образования) 852101О.99.0.ББ28ГЛ32000, очная форма обучения (в 2022, 2023 годах);

13.00.00 Электро и теплоэнергетика (на базе основного общего образования) 852101О.99.0.ББ28ДБ76000, очная форма обучения (в 2024 году);

15.00.00 Машиностроение (на базе основного общего образования) 852101О.99.0.ББ28ЕИ32000, очная форма обучения;

22.00.00 Технологии материалов (на базе основного общего образования) 852101О.99.0.ББ28КФ44000, очная форма обучения;

23.00.00 Техника и технологии наземного транспорта (на базе основного общего образования) 852101О.99.0.ББ28ЛИ72000, очная форма обучения;

25.00.00 Аэронавигация и эксплуатация авиационной и ракетно-космической техники (на базе основного общего образования) 852101О.99.0.ББ28МД48000, очная форма обучения;

38.00.00 Экономика и управление (на базе основного общего образования) 852101О.99.0.ББ28РЦ24000, очная форма обучения (в 2022, 2023 годах);

40.00.00 Юриспруденция (на базе основного общего образования) 852101О.99.0.ББ28СХ00000, очная форма обучения;

43.00.00 Сервис и туризм (на базе основного общего образования) 852101О.99.0.ББ28Т312000, очная форма обучения;

44.00.00 Образование и педагогические науки (на базе основного общего образования) 852101О.99.0.ББ28УЕ04000, очная форма обучения;

54.00.00 Изобразительное и прикладные виды искусств (на базе основного общего образования) 852101О.99.0.ББ28ХЧ48000, очная форма обучения;

40.00.00 Юриспруденция (на базе основного общего образования) 852101О.99.0.ББ28СХ16000, заочная форма обучения;

40.00.00 Юриспруденция (на базе среднего общего образования) 852101О.99.0.ББ28СХ40000, заочная форма обучения (в 2022 году);

09.00.00 Информатика и вычислительная техника (на базе среднего общего образования) 852101О.99.0.ББ28БН56000, очная форма обучения;

11.00.00 Электроника, радиотехника и системы связи (на базе среднего общего образования) 852101О.99.0.ББ28ВЖ16000, очная форма обучения (в 2023, 2024 годах);

15.00.00 Машиностроение (на базе среднего общего образования) 852101О.99.0.ББ28ЕИ56000, очная форма обучения (в 2023, 2024 годах);

15.00.00 Машиностроение (на базе среднего общего образования) 852101О.99.0.ББ28ЕИ72000, заочная форма обучения (в 2023, 2024 годах);

Государственная услуга «Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих» утверждена по очной форме обучения (804200О.99.0ББ65АВ01000).

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется посредством предоставления Самарским управлением министерства образования Самарской области Учреждению субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. Самарским управлением министерства образования Самарской области с Колледжем на каждый финансовый год заключены Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания:

на 2022 год – Соглашение от 14.01.2022 № 18 (с учетом заключенных в течение 2022 года дополнительных соглашений);

на 2023 год – Соглашение от 11.01.2023 № 1818 (с учетом заключенных в течение 2023 года дополнительных соглашений);

на 2024 год – Соглашение от 15.01.2024 № 1818 (с учетом заключенных в течение 2024 года дополнительных соглашений).

Размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания определен с учетом нормативных затрат на оказание государственных услуг и затрат на содержание имущества, не включенных в базовый норматив затрат на оказание государственных услуг, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, по которым признается имущество учреждения. Базовый норматив затрат на оказание государственных услуг состоит из стоимости педагогической услуги, рассчитанной на одного обучающегося, нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием услуг и нормативных затрат на общехозяйственные нужды на оказание государственной услуги.

В соответствии со статьей 68 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании № 273-ФЗ)

получение среднего профессионального образования на базе основного общего образования осуществляется с одновременным получением среднего общего образования в пределах соответствующей образовательной программы среднего профессионального образования. В этом случае образовательная программа среднего профессионального образования, реализуемая на базе основного общего образования, разрабатывается на основе требований соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов среднего общего и среднего профессионального образования и положений федеральной основной общеобразовательной программы среднего общего образования, а также с учетом получаемой профессии или специальности среднего профессионального образования.

В соответствии с приказом Минпросвещения России от 24.08.2022 № 762 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования» (далее – Приказ Минпросвещения № 762) образовательная программа среднего профессионального образования представляет собой комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты) и организационно-педагогических условий, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ дисциплин (модулей), иных компонентов, оценочных и методических материалов, а также в виде рабочей программы воспитания, календарного плана воспитательной работы, форм аттестации.

Согласно требованиям федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования, утвержденных приказами Минпросвещения России по каждой специальности, структура образовательной программы включает обязательную часть и часть, формируемую участниками образовательных отношений (вариативную часть). Обязательная часть образовательной программы направлена на формирование общих и профессиональных компетенций. Вариативная часть образовательной программы направлена на дальнейшее развитие общих и профессиональных компетенций, в том числе за счет расширения видов деятельности, введения дополнительных видов деятельности, а также профессиональных компетенций, необходимых для обеспечения конкурентоспособности выпускника в соответствии с потребностями рынка труда субъекта Российской Федерации.

Образовательные программы по каждой специальности за последние три учебных года размещены на официальном сайте Колледжа и содержат характеристики образования, в том числе учебные предметы, курсы, дисциплины, предусмотренные каждой образовательной программой в зависимости от специальности.

Также на официальном сайте Колледжа размещены учебные планы, календарные учебные графики, а также рабочие программы дисциплин (модулей), в соответствии с которыми проводится обучение по каждой специальности. Колледжем в ответ на требование Счетной палаты от 28.05.2025 представлены копии данных документов, заверенные в установленном порядке.

Образовательные программы по каждой специальности, учебные планы, календарные учебные графики не содержат обучение по дополнительным общеобразовательным программам спортивной и творческой направленности, и соответственно не содержат предусмотренных в учебном плане на их проведение часов.

В соответствии со статьей 12.1 Закона об образовании № 273-ФЗ воспитание обучающихся при освоении ими основных общеобразовательных программ, образовательных программ среднего профессионального образования, образовательных программ высшего образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется на основе включаемых в образовательную программу рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы, разрабатываемых и утверждаемых такими организациями самостоятельно.

Судом установлено, что колледжем во время проведения контрольного мероприятия на требование Счетной палаты от 28.05.2025 представлены копии рабочих программ воспитания, календарных планов воспитательной работы:

на 2023-2024 учебный год (утверждена директором ГБПОУ «ПГК» без даты) – общая по Колледжу без разделения по каждой специальности;

на 2024-2025 учебный год (утверждены приказом директора ГБПОУ «ПГК» от 18.10.2024) – отдельно по отделению промышленных технологий, юридическому отделению, гуманитарному отделению, «Профессионалитет», отделению информационных технологий.

Копии рабочих программ воспитания, календарных планов воспитательной работы на 2022-2023 учебный год Колледжем не представлены по причине их отсутствия.

Рабочие программы воспитания Колледжа на 2024-2025 учебный год содержат общие положения воспитания, воспитательные модули, в том числе «Студенческий театр», «Студенческий спортивный клуб», «Волонтерский отряд», «Студенческие объединения». В соответствии с ответом заместителя директора по учебно-воспитательной работе Учреждения на требование Счетной палаты перечень студенческих объединений дополнительного образования на учебный год утверждается приказом директора, доплата за руководство студенческими объединениями осуществляется за счет специальной части фонда оплаты труда из средств субсидии на выполнение государственного задания.

Календарным планом воспитательной работы по профессии (специальности) на 2024-2025 учебный год предусмотрены:

содержание и виды деятельности (тематические часы, открытые уроки, тематические классные часы, экскурсии, выездные мероприятия, праздничные мероприятия, конференции и другие);

с обучающимися каких курсов проводятся мероприятия;

сроки проведения мероприятий;

ответственные лица (преподаватели, педагоги-организаторы, классные руководители, кураторы программы наставничества, сотрудники библиотеки, социальные педагоги).

Содержание рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы Колледжа на 2023-2024 учебный год идентично документам, разработанным на 2024-2025 учебный год, только в целом по Колледжу.

Таким образом, основные профессиональные образовательные программы и программа воспитания не предусматривают реализацию дополнительных общеобразовательных программ спортивной и творческой направленности, которые реализуются Колледжем и оплачиваются в том числе за счет средств субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденным приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 27 июля 2022 г. № 629 (далее – Порядок № 629), установлено, что содержание дополнительных общеразвивающих программ и сроки обучения по ним определяются образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, могут организовать образовательный процесс в соответствии с индивидуальными учебными планами в объединениях по интересам, сформированных в группы обучающихся одного возраста или разных возрастных категорий (разновозрастные группы), являющиеся основным составом объединения (например, клубы, секции, кружки, лаборатории, студии, оркестры, творческие коллективы, ансамбли, театры, мастерские, школы) (далее – объединения), а также индивидуально.

Обучение по каждой специальности, профессии в Колледже проводится в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом среднего профессионального образования. По каждой государственной услуге в разрезе каждой

специальности и профессии утверждены образовательные программы и учебные планы, в соответствии с которыми изучается перечень дисциплин, необходимых для их освоения.

В образовательные программы по специальностям и профессиям не включено обучение по дополнительным общеобразовательным программам, что также подтверждается письменными пояснениями заместителя директора по воспитательной работе Учреждения, согласно которым «Каждый педагог дополнительного образования имеет индивидуальную образовательную программу, в образовательную программу (общую) не включены. Учебный план индивидуальный по каждой программе дополнительного образования».

Колледжем также представлена информация о перечне услуг дополнительного образования за проверяемый период:

Период	Студенческие объединения по компетенциям	Предметные кружки
2022-2023 учебный год	24	-
2023-2024 учебный год	25	8
2024-2025 учебный год	24	17

В ходе судебного разбирательства судом первой инстанции обоснованно установлено, что со всеми педагогами дополнительного образования (за исключением 4 человек) заключены трудовые договоры по внутреннему и внешнему совместительству на 0,5 ставки. Кружки и секции имеют в основном спортивную и творческую направленность. В соответствии с информацией, представленной Колледжем на требование от 20.05.2025 об источниках выплаты заработной платы педагогам дополнительного образования:

6 педагогам дополнительного образования заработная плата выплачена за счет приносящей доход деятельности, всего за 2022 – 2024 годы в сумме 1 888,05 тыс. рублей, с учетом перечислений во внебюджетные фонды - 2 458, 24 тыс. рублей;

19 педагогам дополнительного образования заработная плата выплачена за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, всего за 2022 – 2024 годы в сумме 4 361,85 тыс. рублей, с учетом перечислений во внебюджетные фонды - 5 678,83 тыс. рублей.

Таким образом, реализация Колледжем основных образовательных программ среднего профессионального образования и программ воспитания не предусматривает финансового обеспечения в рамках выполнения государственного задания реализации дополнительных общеразвивающих программ спортивной и творческой направленности. Соответственно, Соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 14.01.2022 № 18, от 11.01.2023 № 18, от 15.01.2024 № 18, заключенными Самарским управлением министерства образования Самарской области с Учреждением на 2022, 2023, 2024 годы, 5 месяцев 2025 года не предусмотрено предоставление субсидии по дополнительным общеразвивающим программам.

В соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевым использованием бюджетных средств признается направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением), либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

При таких обстоятельствах дела судом первой инстанции обоснованно признаны правомерными доводы заинтересованного лица о том, что в нарушение заключенных Самарским управлением министерства образования Самарской области и Колледжем Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 14.01.2022 № 18, от 11.01.2023 № 18, от 15.01.2024 № 18 Колледжем произведено нецелевое расходование субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выплату заработной платы

педагогам дополнительного образования в сумме 6 321,24 тыс. рублей, в том числе: за 2022 год – 2 090,17 тыс. рублей, за 2023 год – 1 694,04 тыс. руб., за 2024 год – 1 894,62 тыс. рублей, за 5 месяцев 2025 года – 642,41 тыс. рублей.

Относительно требования Счетной палаты о возврате 363,31 тыс. руб. заявитель в своей жалобе указывал, что вывод Счетной палаты о невыполненных объемах работ, сделанный на основе лишь визуального осмотра, не обоснован в связи со следующим.

Общая площадь замененных оконных конструкций согласно контрактам от 27.12.2023 №313/23, от 27.12.2023 №314/23, от 20.12.2024 №251/24 составляла 134,24 кв.м., из которых по контракту №313/23 – 47,25 кв.м., по контракту №314/23 – 39,74 кв.м., по контракту №251/24 – 47,25 кв.м.

Заключением специалиста №54-2025 от 25.08.2025, подготовленным ИП Бубновой И.С., установлено, что площадь фактически установленных окон в зданиях по адресу: Самарская область, г. Самара, Октябрьский район, ул. Луначарского, д.14а (женское общежитие) и Самарская область, г. Самара, Октябрьский район, ул. Складенко, д.2 (мужское общежитие), составляет 134,64 м². Фактическая площадь окон на 0,4 м² больше площади указанной в смете

Из материалов дела следует, что в проверяемом периоде Колледжем заключены 3 (три) контракта с единственным поставщиком ИП Джулеба А.Ю., ИНН 633034947619 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений Колледжа, а именно по замене оконных блоков в женском общежитии, расположенном по адресу г. Самара, ул. Луначарского, 14 А, на общую сумму 1 773,09 тыс. рублей, в том числе:

- контракт от 27.12.2023 № 313/23 на сумму 598,84 тыс. рублей на установку 21 оконной конструкции общей площадью 47,25 м², срок выполнения работ 28.12.2023;
- контракт от 27.12.2023 № 314/23 на сумму 575,41 тыс. рублей на установку 36 оконных конструкций общей площадью 39,74 м², срок выполнения работ 28.12.2023;
- контракт от 20.12.2024 № 251/24 на сумму 598,84 тыс. рублей на установку 21 оконной конструкции общей площадью 47,25 м², срок выполнения работ 25.12.2024.

Финансовое обеспечение данных контрактов на сумму 1 659,71 тыс. рублей осуществлялось за счет средств субсидии из областного бюджета, выделенной Колледжу в рамках заключенных с Самарским управлением министерства образования Самарской области Соглашений от 17.02.2023 № 18/7, от 13.05.2024 № 18/13. Остаток в сумме 113,38 тыс. рублей оплачен Колледжем ИП Джулеба А.Ю. за счет средств от приносящей доход деятельности.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что фактическое количество окон их материалов ПВХ, установленных в женском общежитии Учреждения по адресу г. Самара, ул. Луначарского, 14 А меньше количества окон, установленных ИП Джулеба А.Ю. в рамках контрактов от 27.12.2023 № 313/23, 314/23 от 20.12.2024 № 251/24 (с учетом количества окон, замененных в период с 2022 по 2024 гг. за счет средств родителей обучающихся, проживающих в данном общежитии). Расхождение составило 4 окна, из них 2 площадью 1,8 м², 2 окна площадью 0,58 м² и площадью 0,48 м², что подтверждается актами осмотра от 13.05.2025 года, от 02.06.2025 года).

Из пояснений представителей заинтересованного лица и материалов дела следует, что по выявленным отклонениям в ходе контрольного мероприятия Колледжем многократно (в количестве 5 раз) изменялись пояснения по общему количеству окон и номеров комнат женского общежития, в которых производилась замена окон ИП Джулеба А.Ю., (менялись номера комнат, адреса объектов, метраж окон, их количество и пр.).

Так, на запрос Счетной палаты на предмет указания номеров комнат, в которых ИП Джулеба А.Ю. произведена установка окон, Колледжем 13.05.2025 представлены пояснения с указанием номеров комнат женского общежития, расположенного по адресу: г. Самара, ул. Луначарского, 14А, в которых годом ранее замена деревянных окон на окна из ПВХ материалов осуществлялась за счет родителей обучающихся с привлечением ООО «СитиПласт» и ИП Васильева И.В. и др. (комнаты № 323, 332, 343, 512, 923).

Из пояснений, представленных Колледжем в ходе контрольного мероприятия 21.05.2025 года, следует, что фактически замена окон по контрактам от 27.12.2023 № 313/23, от 27.12.2023 № 314/23, от 20.12.2024 № 251/24 ИП Джулеба А.Ю. произведена не только в женском общежитии Учреждения, но и в 5 комнатах мужского общежития, расположенном по адресу: г.Самара, ул. Складенко, 2.

По мнению Счетной палаты данные пояснения содержат недостоверные сведения, так как противоречат условиям контрактов от 27.12.2023 № 313/23, от 27.12.2023 № 314/23, от 20.12.2024 № 251/24 и актам приемки выполненных работ, подписанных директором Колледжа, в которых объектом выполнения работ указано женское общежитие Учреждения, расположенное по адресу г. Самара, ул. Луначарского, 14 А.

После вручения акта контрольного мероприятия к пояснениями Колледжем представлены дополнительные соглашения от 28.12.2023 № 1 к контрактам от 27.12.2023 № 313/23, от 23.12.2024 № 251/24, заключенные с ИП Джулеба А.Ю., в которых добавлен объект проведения работ по замене окон – мужское общежитие Учреждения, расположенное по адресу г. Самара, ул. Складенко, 2. При этом в актах о приемке выполненных работ, составленных после выполнения работ в рамках вышеуказанных контрактов, заключенных между Колледжем и ИП Джулеба А.Ю., указан объект выполнения работ – женское общежитие Колледжа по адресу: г. Самара, ул. Луначарского, 14 А, работы на объекте мужское общежитие по адресу: г. Самара, ул. Складенко,2 согласно данным актам не выполнялись.

Из пояснений представителей заинтересованного лица и материалов дела следует, что данные дополнительные соглашения Колледжем в ходе проверки не представлялись. Кроме того, на запрос Счетной палаты от 30.04.2025 № 01.05/907 ИП Джулеба А.Ю. представлены документы, в которых указан объект проведения работ капитального характера – женское общежитие Учреждения по адресу: г. Самара, ул. Луначарского, д. 14А., что не соответствует данным Учреждения об установке окон в мужском общежитии по адресу г. Самара, ул. Складенко, 2.

По результатам рассмотрения указанных выше дополнительных соглашений Счетной палатой выявлены следующие несоответствия, которые ставят под сомнение достоверность представленных документов после вручения Колледжу акта контрольного мероприятия.

Так, дополнительное соглашение № 1 к контракту от 27.12.2023 № 313/23 датировано 28.12.2023, то есть спустя день после подписания Учреждением акта о приемке выполненных работ, в котором указан объект выполнения работ – женское общежитие Учреждения, расположенное по адресу г. Самара, ул. Луначарского, 14А.

Аналогичным образом дополнительное Соглашение № 1 к контракту от 20.12.2024 № 251/24 датировано 23.12.2024, то есть в день составления акта о приемке выполненных работ от 23.12.2024 № 1 к данному контракту, при этом в акте в качестве объекта выполнения работ также указано только женское общежитие Учреждения.

Из пояснений представителей заинтересованного лица и материалов дела следует, что установка оконных конструкций предполагает изготовление оконных конструкций и их монтаж в соответствии с конкретными размерами с учетом особенностей строения здания. Параметры окон мужского общежития Учреждения по адресу: г. Самара, ул. Складенко, 2 значительно отличаются от окон женского общежития Учреждения по адресу г. Самара, Луначарского, 14А, при этом изменения в сметную документацию по контрактам ИП Джулеба А.Ю., подготовленную с учетом параметров окон в женском общежитии Учреждения, не внесены.

Заинтересованным лицом учтено, что согласно общедоступным источникам информации работы по изготовлению одного окна из материалов ПВХ по индивидуальным размерам заказчика занимают минимум от 5 рабочих дней, что не соответствует временным рамкам проведенных работ по документам, составленным

между Учреждением и ИП Джулеба А.Ю. (работы по изготовлению 57 окон, их монтажу и, соответственно параметров окон осуществлялись в течение 1-2 дней).

Судом первой инстанции верно установлено, что в обращениях Учреждения от 04.12.2023 № 1334, 19.12.2023 № 1385, направленных в адрес Самарского управления министерства образования Самарской области, указано о необходимости выделения денежных средств на замену окон только в женском общежитии Учреждения по адресу: г. Самара, ул. Луначарского, 14А. Сведения о необходимости замены оконных конструкций в мужском общежитии по адресу Самара, ул. Скляренко, 2 с просьбой о выделении денежных средств на данные работы в данных письмах отсутствуют.

Таким образом, субсидия, выделенная из бюджета Самарской области в рамках Соглашений от 17.02.2023 № 18/7, от 13.05.2024 № 18/13 предоставлена исключительно для осуществления работ по замене окон в женском общежитии Учреждения по адресу: г. Самара, ул. Луначарского, 14 А.

Из материалов дела и пояснений представителей лиц, участвующих в деле, следует, что в ходе контрольного мероприятия был произведен осмотр помещений женского общежития на предмет замены деревянных оконных конструкций на новые из материалов ПВХ (акты осмотра от 13.05.2025, от 02.06.2025) с проведением выборочных контрольных обмеров в части соответствия объемов фактически выполненных работ объемам, отраженным в актах о приемке выполненных работ формы КС-2.

При осмотре установлено расхождение фактического размера окна (1,8м²) с данными локальных сметных расчетов, ведомостями объемов работ, актам о приемке выполненных работ, составленным к контрактам от 27.12.2023 № 313/23, 27.12.2023 № 314/23, от 20.12.2024 № 251/24 (2,25 м²), отклонение по размеру одного окна составило 0,45 м². Следует отметить, что площадь окон, замена которых осуществлялась за счет средств родителей, также составляет в среднем 1,8 м².

Установлено, что стоимость оконной конструкции, включая доставку, монтаж, а также установку отлива, подоконника, откосов по контрактам с ИП Джулеба А.Ю. от 27.12.2023 № 313/23, от 20.12.2024 № 251/24 превышает стоимость окна и связанных работ с ним, установленных за счет средств родителей (стоимость одного окна по контрактам с ИП Джулеба А.Ю. составила от 28,52 тыс. рублей до 32,43 тыс. рублей, при этом стоимость окон, установленных за счет средств родителей варьировалась от 15,42 тыс. рублей до 22,00 тыс. рублей).

Прокуратурой Октябрьского района г. Самары в ходе проверки по контрактам с ИП Джулеба А.Ю. от 27.12.2023 № 313/23, от 27.12.2023 № 314/23 также были установлены нарушения, выразившиеся в несоблюдении Учреждением статей 24, 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных служб», так как совокупность закупаемых работ являлась единой потребностью, стоимостное выражение которой превышает предельный размер, установленный пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 поименованного выше закона. В представлении от 28.12.2024 № Прдр-207-190-24/-207, направленном в адрес Учреждения, Прокуратура Октябрьского района г. Самары указала, что, заключив указанные контракты, ГБПОУ «ПГК» намеренно ушло от конкурентных процедур в пользу единственного подрядчика, что привело к представлению неправомерных предпочтений контрагенту.

Представленные в ходе контрольного мероприятия Учреждением акты о приемке выполненных работ по форме КС-2, составленные к контрактам от 27.12.2023 № 313/23, 27.12.2023 № 314/23, датированы 30.01.2023, что на 10 месяцев ранее заключения вышеуказанных контрактов. Кроме того, в актах срок выполнения работ указан с 27.12.2023 по 30.01.2023, что не соответствует условиям заключенных контрактов (28 декабря 2023 года).

На требование Счетной палаты от 29.05.2025 на предмет представления пояснений о выявленных расхождениях по датам составления актов выполненных работ Учреждением

представлены новые акты выполненных работ, датированные 27.12.2023 года, из которых следует, что замер, изготовление и установка окон в количестве 57 единиц произведены в день заключения договора – 27.12.2023 года, то есть меньше, чем за 1 день, что не позволяет сделать однозначный вывод о фактическом выполнении работ в заявленном объеме ИП Джулеба А.Ю.

Из пояснений представителя заявителя следует, что в актах по форме № КС-2, датированных 30.01.2023, к контрактам от 27.12.2023 № 313/23, от 27.12.2023 № 314/23 допущены ошибки в указании даты. При обнаружении ошибки контрагентом представлены документы с указанием даты – 27.12.2023 года.

Таким образом, Учреждением представлены два акта о приемке выполненных работ, подписанные директором Учреждения и ИП Джулеба А.Ю., содержащие противоречивые сведения о дате акта и сроках выполнения работ – от 30.01.2023, от 27.12.2023.

Учитывая изложенное, суд первой инстанции по праву признаны обоснованными доводы заинтересованного лица о том, что по совокупности установленных фактов (наличие противоречивых по содержанию первичных документов, дробление контрактов, фактическое выполнение работ по замене окон ООО «СитиПласт», ИП Васильевым И.В. и др. привлеченными родителями обучающихся, невозможность фактического выполнения работ ИП Джулеба А.Ю. по замеру, изготовлению и монтажу 57 окон за один день, несоответствие параметров окон, указанных в контрактах, фактическим размерам окон, установленных в общежитии, завышение объема работ, превышение стоимости работ) не свидетельствует о выполнении работ по замене окон силами ИП Джулеба А.Ю. в заявленном объеме.

Заключение специалиста №54-2025 от 25.08.2025, подготовленное ИП Бубновой И.С., по праву не принято судом первой инстанции в качестве доказательства, достоверно подтверждающего фактическое выполнение работ ИП Джулеба А.Ю., поскольку согласно ст. 68 АПК РФ обстоятельства дела, которые согласно закону должны быть подтверждены определенными доказательствами, не могут подтверждаться в арбитражном суде иными доказательствами.

В этой связи в нарушение статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статей 309, 720, 746 Гражданского кодекса РФ и условий контрактов от 27.12.2023 № 313/23, от 27.12.2023 № 314/23, от 20.12.2024 № 251/24 Учреждением приняты и оплачены ИП Джулеба А.Ю. невыполненные работы на общую сумму 363,31 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, денежные средства в объеме 363,31 тыс. рублей использованы Учреждением не на цели, предусмотренные Соглашениями от 17.02.2023 № 18/7, от 19.05.2024 № 18/13, а именно на оплату работ, которые не выполнялись, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

Доводы заявителя о том, что проведение культурно-массовой, физкультурной и спортивной, оздоровительной работы распространяется в равной степени на всех студентов, обучающихся по очной форме, вне зависимости от источников финансирования их обучения и, таким образом, культурно-массовые, физкультурные и спортивные, оздоровительные работы проводятся в отношении студентов, как обучающихся на очном отделении и занимающих бюджетные места, так и получающих образовательные услуги на платной основе, судом первой инстанции по праву признаны несостоятельными с учетом следующего.

Из материалов дела усматривается, что в проверяемом периоде Учреждением в рамках Соглашений о предоставлении субсидии из областного бюджета государственному бюджетному учреждению Самарской области в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 14.01.2022 № 18/1, от 19.01.2023 № 18/1, от 23.01.2024 № 18/1 (далее – Соглашение от 14.01.2022 № 18/1,

Соглашение от 19.01.2023 № 18/1, Соглашение от 23.01.2024 № 18/1) предоставлена субсидия на организацию культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы с обучающимися, их санаторно-курортного лечения и отдыха на общую сумму свыше 15 154,00 тыс. рублей (без учета 2025 года), в том числе: в 2022 году – 4 402,00 тыс. рублей; в 2023 году – 4 645,00 тыс. рублей; в 2024 году – 4 720,00 тыс. рублей.

Пунктом 4.3.2 вышеуказанных Соглашений определено, что Учреждение обязано направлять субсидии на цели, установленные разделом I Соглашений от 14.01.2022 № 18/1, от 19.01.2023 № 18/1, от 23.01.2024 № 18/1, а именно, на организацию культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы с обучающимися, их санаторно-курортного лечения и отдыха.

В соответствии с пунктом 3.3.1. Порядка определения объема субсидий государственным бюджетным образовательным учреждениям Самарской области и государственным автономным образовательным учреждениям Самарской области в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 17.02.2011 № 51 (далее – Порядок № 51), размер субсидии на организацию культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы с обучающимися определяется исходя из норм, установленных частью 4 статьи 10 Закона Самарской области «Об образовании в Самарской области». Результатами предоставления субсидии является количество обучающихся, вовлеченных в культурно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона Самарской области от 22.12.2014 № 133-ГД «Об образовании в Самарской области» слушателями и студентами профессиональных образовательных организаций являются слушатели и студенты, обучающиеся по основным образовательным программам профессионального обучения, основным профессиональным образовательным программам со сроком обучения не менее 10 месяцев по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Самарской области.

Согласно части 4 статьи 10 Закона Самарской области от 22.12.2014 № 133-ГД «Об образовании в Самарской области» от 09.12.2014, государственным профессиональным образовательным организациям Самарской области выделяются из областного бюджета дополнительные средства в размере двух месячных стипендиальных фондов для организации культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы со слушателями, студентами.

Проведение культурно-массовой, физкультурной и спортивной, оздоровительной работы распространяется в равной степени на всех студентов, обучающихся по очной форме, вне зависимости от источников финансирования их обучения. Таким образом, культурно-массовые, физкультурные и спортивные, оздоровительные работы проводятся в отношении студентов, как обучающихся на очном отделении и занимающих бюджетные места, так и получающих образовательные услуги на платной основе.

В ходе контрольного мероприятия на запрос Счетной палаты от 30.04.2025 № 01.05/915 на предмет финансового обеспечения организации культурно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий студентов, обучающихся на платной основе министерство образования указало, что расходы на поименованные выше мероприятия для студентов, обучающихся на платной основе осуществляются за счет средств от приносящей доход деятельности.

Данная позиция также изложена в письме Минобрнауки России от 29.04.2021 № МН-11/419-ЕД, № МН-18/806-АО, в котором указано, что для студентов, обучающихся на бюджетных местах, расходы на проведение культурно-массовых и физкультурно-оздоровительных должно осуществляются за счет средств бюджета (субсидий). При этом при организации таких мероприятий для студентов, обучающихся на платной основе,

Минобрнауки России рекомендовало включать расходы на их проведение в цену образовательной услуги и возмещаться за счет средств от приносящей доход деятельности.

Проверкой установлено, что средства субсидий, предоставленных министерством образования в рамках Соглашений от 14.01.2022 № 18/1, от 19.01.2023 № 18/1, от 23.01.2024 № 18/1, Учреждением использованы преимущественно для организации экскурсионных поездок обучающихся, включая сопровождающих лиц из числа преподавателей, в качестве поощрения за успехи в освоении образовательных программ, в творческой и общественной работе, что предусмотрено пунктом 2.2 Положения о мерах поощрения и дисциплинарной ответственности обучающихся П 04-08.2021, утвержденного приказом директора ГБПОУ «ПГК» от 22.11.2021 № 394-03.

Основанием для поощрения студентов являлись: результаты смотров-конкурсов творческих работ обучающихся, смотров на лучшую курсовую работу, итоги экзаменационных сессий, анализы проведенных общественных мероприятий в Колледже (пункт 2.3 Положения о мерах поощрения и дисциплинарной ответственности обучающихся П 04-08.2021).

Основными контрагентами, осуществившими оказание услуг по организации культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы в интересах Учреждения в проверяемом периоде, являются ООО «Профцентр-Самара» ИНН 6319688110, ООО «Палаццо» ИНН 6316126040, ООО «Веселое путешествие», ИНН 6317104810, ООО «Ист Вест Самара», ИНН 6312202677, и др.

Из пояснений Учреждения от 18.04.2025 года следует, что оплата услуг, оказанных привлеченными организациями и (или) индивидуальными предпринимателями по организации культурно-массовой и физкультурно-оздоровительных для студентов, обучающихся на платной основе, осуществлялась за счет средств от приносящей доход деятельности.

Выборочной проверкой установлено, что Учреждением за счет средств областного бюджета, предоставленных в рамках Соглашений от 19.01.2023 № 18/1, от 23.01.2024 № 18/1 для организации культурно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий для студентов, обучающихся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Самарской области, осуществлялась организация данных мероприятий для обучающихся на платной основе.

В соответствии с приказами Учреждения от 05.05.2023 № 1172-02 «Об освобождении студентов», от 19.05.2023 № 1172-02 «Об изменении приказа № 1172» в целях духовно-нравственного развития обучающихся, формирования чувства патриотизма, гражданственности, ознакомления с историческим и военным наследием страны, а также за активное участие в общественной жизни Колледжа принято решение о направлении в г. Москву с 23.05.2023 по 26.05.2023 студентов Колледжа в количестве 25 человек.

В ходе проверки установлено, что из списка обучающихся в приказе от 05.05.2023 № 1172-02 с учетом изменений, внесенных приказом Учреждения от 19.05.2023 № 1172-02, обучение 15-ти человек осуществлялось за счет бюджетных средств, 10-ти человек – на платной основе (Доцко А.В., группа ТУР-117, Танцерева Т.В., группа ПСО-143, Иванова О.С., группа ПД-140, Малякова Я.А., группа ПД-140, Врабие П., группа ПСА-146, Петрушин С.С., группа ПД-223, Муськина Э.Э., группа ПСО-143, Беляева А.Е., группа ПСА-146, Грачев И.А., группа ИСП-336, Старков И.В., группа ИСП-347).

Для организации вышеуказанной поездки Учреждением привлечено ООО «Профцентр-Самара», ИНН 6319688110 по договорам возмездного оказания услуг от 12.05.2023 № 141/23, от 15.05.2023 № 143/23.

Согласно договору от 12.05.2023 № 141/23, заключенному Учреждением в лице директора Смагиной О.А. и ООО «Профцентр-Самара», ИНН 6319688110 в лице директора Мартыненко Е.П., последним оказаны услуги по организации проведения культурно-познавательного мероприятия в г. Москве с 23.05.2023 по 26.05.2023 для 16

студентов, в том числе для 6 студентов, обучающихся на платной основе, и 1 бесплатного сопровождающего.

Из приложения к договору от 15.05.2023 № 143/23 следует, что общая стоимость услуг составила 412,00 тыс. рублей. Стоимость услуги на одного студента - 25,75 тыс. рублей, которая включает в себя: железнодорожный проезд Самара-Москва-Самара (купе); проживание в гостинице «Космос» 3* в номере «стандарт», питание (2 завтрака, 2 обеда, 1 ужин); трансфер ж/д вокзал-гостиница-ж/д вокзал; экскурсионное обслуживание; транспортное обслуживание; гид-экскурсовод; входные билеты в музеи.

Согласно акту от 26.05.2023 № 317 вышеперечисленные услуги оказаны в полном объеме и в срок, заказчик в лице директора колледжа Смагиной О.А. претензий по объему, качеству оказания услуг не имеет.

Оплата по договору от 15.05.2023 № 141/23 в размере 412,00 тыс. рублей произведена Учреждением платежным поручением от 29.05.2023 № 1303 за счет средств субсидии, предоставленной в рамках Соглашения от 19.01.2023 № 18/1.

По договору от 15.05.2023 № 143/23, заключенному Учреждением в лице директора Смагиной О.А. и ООО «Профцентр-Самара», ИНН 6319688110, в лице директора Мартыненко Е.П., последним оказаны услуги по организации проведения культурно-познавательного мероприятия в г. Москве с 23.05.2023 по 26.05.2023 для 9 студентов, в том числе для 4 студентов, обучающихся на платной основе, и 1 бесплатного сопровождающего.

Из приложения к договору от 15.05.2023 № 143/23 следует, что общая стоимость услуг составила 239,85 тыс. рублей. Стоимость услуги на одного студента составила 26,65 тыс. рублей и включает в себя: железнодорожный проезд Самара-Москва-Самара (купе); проживание в гостинице «Космос» 3* в номере «стандарт», питание (2 завтрака, 2 обеда, 1 ужин); трансфер ж/д вокзал-гостиница-ж/д вокзал; экскурсионное обслуживание; транспортное обслуживание; гид-экскурсовод; входные билеты в музеи.

Согласно акту от 26.05.2023 № 316 вышеперечисленные услуги оказаны в полном объеме и в срок, заказчик в лице директора колледжа Смагиной О.А. претензий по объему, качеству оказания услуг не имеет.

Оплата по договору от 15.05.2023 № 143/23 в размере 239,85 тыс. рублей произведена Учреждением платежным поручением от 29.05.2023 № 1318 за счет средств субсидии, предоставленной в рамках Соглашения от 19.01.2023 № 18/1.

Как указывалось ранее, из 25 студентов, участвующих в культурно-познавательном мероприятии в г. Москве в период с 23.05.2023 по 26.05.2023, 10 человек обучаются в Колледже на платной основе.

Судом первой инстанции обоснованно признан правомерным вывод заинтересованного лица о том, что Учреждением в нарушение пункта 3.3.1. Порядка № 51, за счет средств предоставленной субсидии из областного бюджета, рассчитанной исходя из норм, установленных частью 4 статьи 10 Закона Самарской области «Об образовании в Самарской области», проведена организация культурно-массовых мероприятий для 10 обучающихся на платной основе за счет средств областного бюджета.

В нарушение заключенного Самарским управлением министерства образования и Колледжем Соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ от 19.01.2023 № 18/1 Колледжем осуществлено нецелевое расходование субсидии в сумме 261,10 тыс. рублей (25 750 тыс. рублей*6 человек + 26 650 тыс. рублей*4 человека) на организацию проведения культурно-познавательного мероприятия в г. Москве с 23.05.2023 по 26.05.2023 по договорам от 12.05.2023 № 141/23, от 15.05.2023 № 143/23 с ООО «Профцентр-Самара» для 10 студентов, обучающихся на платной основе.

Аналогичная ситуация нецелевого расходования Учреждением средств субсидии, выделенной из бюджета Самарской области, установлена по организации культурно-

массового мероприятия обучающихся в г. Санкт-Петербург на общую сумму 126,00 тыс. рублей.

Согласно приказу от 07.12.2023 № 520-02 за высокие достижения по военно-патриотическому направлению, социальную активность, в целях поддержки и развития Военно-патриотического клуба «Патриот» Учреждением принято решение освободить от учебных занятий с 20.12.2023 по 26.12.2023 и поощрить поездкой в г. Санкт-Петербург 15 студентов Колледжа.

Для организации указанной поездки Колледжем в лице директора Смагиной О.А. заключен договор возмездного оказания услуг от 06.12.2023 № 286/23 с ООО «Веселое путешествие», ИНН 6317104810, в лице директора Павлишкина М.П., в соответствии с которым последним оказаны услуги по организации проведения культурно-массового мероприятия в г. Санкт-Петербург в период с 20.12.2023 по 26.12.2023 для 15 обучающихся и 2 сопровождающих лиц.

Общая стоимость услуг по договору от 06.12.2023 № 286/23 составила 382,50 тыс. рублей, стоимость на одного учащегося – 25,50 тыс. рублей (382,50 тыс. рублей/15 человек).

Согласно акту от 26.12.2023 № 14 вышеперечисленные услуги оказаны в полном объеме и в срок, заказчик в лице директора колледжа Смагина О.А. претензий по объему, качеству оказания услуг не имеет.

Оплата по договору от 06.12.2023 № 286/23 в размере 382,50 тыс. рублей произведена Учреждением платежным поручением от 19.12.2023 № 3896 за счет средств субсидии, предоставленной колледжу в рамках Соглашения от 19.01.2023 № 18/1.

Как установлено судом первой инстанции, из 15 студентов, поименованных в приказе Учреждения от 07.12.2023 № 520-02, 5 студентов обучаются на платной основе (Низенькова О.С., группа ПСО-11, Беглов Т.А., группа ПСО-23, Неповиннов С.А., группа ПСО-32, Лычаев Д.В., группа ПСО-32, Кучин В.А., группа БАС-32).

Таким образом, суд первой инстанции сделал правомерный вывод, что Учреждением в нарушение пункта 3.3.1. Порядка № 51, за счет средств предоставленной субсидии из областного бюджета, рассчитанной исходя из норм, установленных частью 4 статьи 10 Закона Самарской области «Об образовании в Самарской области», проведена организация культурно-массовых мероприятий для 5 обучающихся на платной основе за счет средств областного бюджета.

На основании изложенного выше, суд первой инстанции по праву счёл, что в нарушение заключенного Самарским управлением министерства образования и Колледжем Соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ от 19.01.2023 № 18/1 Колледжем допущено нецелевое расходование субсидии в сумме 126,00 тыс. рублей (25 500 рублей*5 человек) на организацию проведения культурно-массового мероприятия в г. Санкт-Петербург с 20.12.2023 по 26.12.2023 по договору от 06.12.2023 №286/23 с ООО «Веселое путешествие» для 5 студентов, обучающихся на платной основе.

Аналогичным образом нецелевое расходование Учреждением средств субсидии, выделенных из бюджета Самарской области, установлено по организации культурно-массового мероприятия обучающихся в село Ширяево Самарской области.

Согласно приказу Учреждения от 03.06.2024 № 1548-02 «Об освобождении студентов» в целях поощрения победителей РЧ «Абилимпикс», лауреатов фестиваля «Веснушка» принято решение освободить от учебных занятий с 10.06.2024 и направить в тур выходного дня вс. Ширяево Самарской области обучающихся в количестве 40 человек и 4 сопровождающих из числа преподавателей.

Для организации тура выходного дня в с. Ширяево Колледжем в лице директора Смагиной О.А. заключен договор на оказание услуг от 06.06.2023 № 137/24 с ООО «Палаццо», ИНН 6316126040, в лице директора Котельниковой М.М., в соответствии с которым последним оказаны услуги по организации культурно-массового мероприятия –

экскурсионного тура «Тур выходного дня в Ширяево» 10.06.2024 для 40 обучающихся и 4 сопровождающих лиц.

Общая стоимость услуг по договору от 06.06.2023 № 137/24 составила 140,00 тыс. рублей, стоимость на одного учащегося – 3,50 тыс. рублей (140,00 тыс. рублей/40 человек), которая включает: транспортное обслуживание; питание – обед; входные билеты в экскурсионные объекты; сбор за посещение национального парка «Самарская лука»; услуги гида.

Согласно акту от 24.06.2024 № 76 вышеперечисленные услуги оказаны в полном объеме и в срок, заказчик в лице Колледжа претензий по объему, качеству оказания услуг не имеет.

Оплата по договору от 06.06.2024 № 137/24 в размере 140,00 тыс. рублей произведена Учреждением платежным поручением от 26.06.2024 № 1917 за счет средств субсидии, предоставленной из бюджета Самарской области на основании Соглашения от 23.01.2024 № 18/1.

Установлено, что из 40 студентов, поименованных в приказе Учреждения от 03.06.2024 № 1548-02, 12 студентов обучаются на платной основе (А.В.А., группа ПСО-11, А.Т.А., группа ПД-13, Б.А.Е., группа ПСА-22, Б.И.И., группа ПСА-13, В.Н.М., группа ПСО-35, В.П., группа ПСА-22, К.Н.В., группа ИСП-25, К.Е.А., группа Ф-21, Н.С.Л., группа ПСА-22, П.С.С., группа ПД-36, П.Г.А., группа ПСО-32, С.Д.Д., группа Ф-21).

Таким образом, Учреждением в нарушение пункта 3.3.1. Порядка № 51, за счет средств предоставленной субсидии из областного бюджета, рассчитанной исходя из норм, установленных частью 4 статьи 10 Закона Самарской области «Об образовании в Самарской области», проведена организация культурно-массовых мероприятий для 5 обучающихся на платной основе за счет средств областного бюджета.

С учетом изложенного суд первой инстанции пришел к верному выводу, что в нарушение заключенного Самарским управлением министерства образования и Колледжем Соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ от 23.01.2024 № 18/1 Колледжем произведено нецелевое расходование субсидии в сумме 42,00 тыс. рублей (3 500 рублей*12 человек) на организацию экскурсионного тура «Тур выходного дня в Ширяево» 10.06.2024 по договору от 06.06.2024 № 137/24 с ООО «Палаццо» для 12 студентов, обучающихся на платной основе.

Согласно приказу от 19.09.2024 № 143-02 «О проведении Школы лидера» Учреждением принято решение провести в период с 20 по 22 сентября 2024 года на базе МАУ «Центра «Олимп» школу лидера для обучающихся первого курса.

В соответствии с пояснениями Учреждения «... Школа лидера — это комплекс мероприятий по формированию актива колледжа, освоению лидерских навыков, который проводится в начале учебного года для обучающихся первого курса для социализации и их адаптации».

В сентябре 2024 года школа лидера проходила 20-22 сентября. Команда организаторов (студенческий совет и преподаватели 20+3) проживали на территории Центра «Олимп» с 19.09.2024 года (вечерний заезд) для исполнения технического задания по работе площадок (реализация модулей программы) и подготовки встречи участников Школы лидера.

Ежедневно, с 20 по 22 сентября на территорию центра «Олимп» к 9.00 приходили участники программы.

20.09.2024 – гуманитарное и юридическое отделение (100 человек)

21.09.2024 – ОПТ и профессионалитет (100 человек)

22.09.2024 – отделение информационных технологий (50 человек)...

Проверкой установлено, что для организации указанного мероприятия Учреждением заключены:

- с ИП Масловым А.В., ИНН 631816934926 контракт на оказание услуг от 18.09.2024 № 171/24 на организацию питания участников учебно-тренировочных сборов на общую сумму 227,76 тыс. рублей;

- с муниципальным автономным учреждением г. о. Самара «Спортивно-оздоровительный туристический центр «Олимп», ИНН 6319038419 (далее – МАУ г. о. Самара «Олимп») договор возмездного оказания услуг на организацию и проведение физкультурных, спортивных и физкультурно-оздоровительных заездов (смен) и услуги по проведению праздника ОЛИМПовские игры на общую сумму 107,55 тыс. рублей.

Согласно контракту на оказание услуг от 18.09.2024 № 171/24 ИП Маслов А.В. по поручению Учреждения в лице директора Смагиной О.А. оказаны услуги по организации питания участников учебно-тренировочных сборов Колледжа. Из приложения № 2 к контракту на оказание услуг от 18.09.2024 № 171/24 установлено, что срок оказания услуг – с 19.09.2024 по 22.09.2024 года, место оказания услуг: г. Самара, ул. 7 просека, д. 139а.

Стоимость питания в день на одного человека составила: завтрак – 160 рублей; обед – 600 рублей; ужин – 240 рублей.

Общая стоимость по контракту на оказание услуг от 18.09.2024 № 171/24 составила 227,76 тыс. рублей. Согласно акту от 23.09.2024 № 6 вышеперечисленные услуги оказаны в полном объеме и в срок, заказчик в лице директора Колледжа Смагиной О.А. претензий по объему, качеству оказания услуг не имеет.

Оплата услуг по контракту на оказание услуг от 18.09.2024 № 171/24 ИП Маслову А.В. произведена в размере 227,76 тыс. рублей платёжным поручением от 25.09.2024 № 2798 за счет средств субсидий, предоставленных Учреждению в рамках Соглашения от 23.01.2024 № 18/1.

По договору возмездного оказания услуг от 17.09.2024 № 19 МАУ г. о. Самара «Олимп» по заданию Учреждения в лице директора Смагиной О.А. оказаны услуги по организации и проведению физкультурных, спортивных и физкультурно-оздоровительных заездов (смен) и услуги по проведению праздника ОЛИМПовские игры.

В соответствии с пунктом 1.2 договора возмездного оказания услуг от 17.09.2024 № 19 местом оказания услуг является: г. Самара, ул. 7 просека, д. 139а, срок оказания услуг – с 19.09.2024 по 22.09.2024 года. Стоимость услуг по данному договору составила 107,55 тыс. рублей, которая включает в себя Услуги по организации физкультурных, спортивных и физкультурно-оздоровительных заездов (смен) и Услуги по проведению праздника ОЛИМПовские игры.

	Вид услуги	Кол-во человек	Кол-во дней	Стоимость услуги за 1 человека, рублей	Общая стоимость услуги, рублей
1	Услуги по организации физкультурных, спортивных и физкультурно-оздоровительных заездов (смен)	23	3	650	44 850,00
2	Услуги по проведению праздника ОЛИМПовские игры	285	1		62 700,00
	Итого	308			107 550,00

Согласно акту от 23.09.2024 № 18 вышеперечисленные услуги оказаны полностью и в срок, заказчик в лице директора колледжа Смагиной О.А. претензий по объему, качеству оказания услуг не имеет.

Оплата услуг по договору возмездного оказания услуг от 17.09.2024 № 19 МАУ г. о. Самара «Олимп» произведена в размере 107,55 тыс. рублей платёжным поручением от 04.10.2024 № 2949 за счет средств субсидий, предоставленных Учреждению в рамках Соглашения от 23.01.2024 № 18/1.

Из представленного Учреждением списка участников мероприятия «Школа лидера» установлено, что всего участвовало 273 студента, в том числе:

- 19.09.2024 года – 20 студентов, из них 8 студентов, обучающихся на платной основе (Сухов Д.Д., группа Ф-31, Блохин А.С., группа ПД-23, Костюк А.В., группа ПД-33, Петрушин С.С., группа ПД-46, Адонина В.А., группа ПСО-21, Бозорова К.Х., группа ПСА-22, Устинов М.А., группа ПД-23, Муштаева В.В., группа ПСА-32);

- 20.09.2024 - 123, из них 75 студентов, обучающихся на платной основе (Сухов Д.Д., группа Ф-31, Блохин А.С., группа ПД-23, Костюк А.В., группа ПД-33, Петрушин С.С., группа ПД-46, Адонина В.А., группа ПСО-21, Бозорова К.Х., группа ПСА-22, Устинов М.А., группа ПД-23, Муштаева В.В., группа ПСА-32, Борисова Д.А., группа ПД-12, Алтанбуева Н.С., группа ПД-12, Бубнов Е.П., группа ПД-12, Шведов И.Ю., группа ПД-12, Каргина Е.Б., группа ПД-12, Аполонова Ю.В., группа ПД-12, Евграфова С.Р., группа ПД-12, Абдреев А.А., группа ПД-13, Кагирова Э.Р., группа ПД-12, Никитин А.С., группа ПД-13, Сизова М.А., группа ПД-13, Терехова С.И., группа ПД-13, Чунарева С.С., группа ПД-13, Софьин А.А., группа ПД-14, Ваганов М.А., группа ПД-14, Труфанова П.В., группа ПД-14, Лукина К.И., группа ПД-14, Яковлева Д.О., группа ПД-14, Хасанова Д.Р., группа ПД-14, Джабарова Г.Т., группа ПД-14, Тимофеева А.В., группа ПД-101, Сашина К.С., группа ПД-101, Жедринский И.Г., группа ПД-101, Яковлева А.Н., группа ПД-101, Федорова М.С., группа Ю-11, Шарипова Д.Т., группа Ю-11, Рубцова А.А., группа Ю-11, Колесникова Е.О., группа Ю-11, Сироджиддинов С.Х., группа Ю-11, Шелехов Е.Е., группа Ю-11, Якушенкова А.Н., группа Ю-12, Шустенкова Д.Г., группа Ю-12, Сидоренкина А.Е., группа Ю-12, Донскова К.А., группа Ю-12, Макарова А.В., группа Ю-12, Давыдова Д.С., группа Ю-12, Гусева А.К., группа Ю-12, Шерстнева К.М., группа Ю-13, Кононова А.В., группа Ю-13, Хныкина А.Д., группа Ю-13, Багышова А. М. Кызы, группа Ю-13, Лукина В.Ю., группа Ю-13, Маринина Е.А., группа Ю-13, Кошмарев К.А., группа Ю-14, Мартынова Д.Е., группа Ю-14, Мамиржанова З.М., группа Ю-14, Мочалова М.П., группа Ю-14, Гайфуллина И.Ф., группа Ю-14, Порысенкова К.В., группа Ю-14, Денисова К.А., группа Ю-14, Алиханян К.А., группа Ю-15, Александров Д.В., группа Ю-15, Джафоров А.Р., группа Ю-15, Кристаль Н.В., группа Ю-15, Цыбулевская О.Е., группа Ю-15, Золотова А.А., группа Ю-15, Бакирова Л.А., группа Ю-15, Андриянова В.Н., группа Ю-13, Альмукова Я.С., группа Диз-11, Архипова В.Р., группа Диз-11, Блинова С.И., группа Диз-11, Комарова Е.А., группа Диз-11, Макаревич А.В., группа Диз-11, Саркисян А.Р., группа Диз-11, Сидоркина П.С., группа Диз-11, Тарасова А.С., группа Диз-11, Хлопков А.А., Диз-11);

- 21.09.2024 - 120 студентов, из них 8 студентов, обучающихся на платной основе (Сухов Д.Д., группа Ф-31, Блохин А.С., группа ПД-23, Костюк А.В., группа ПД-33, Петрушин С.С., группа ПД-46, Адонина В.А., группа ПСО-21, Бозорова К.Х., группа ПСА-22, Устинов М.А., группа ПД-23, Муштаева В.В., группа ПСА-32);

- 22.09.2024 - 50 студентов, из них 20 студентов, обучающихся на платной основе (Сухов Д.Д., группа Ф-31, Блохин А.С., группа ПД-23, Костюк А.В., группа ПД-33, Петрушин С.С., группа ПД-46, Адонина В.А., группа ПСО-21, Бозорова К.Х., группа ПСА-22, Устинов М.А., группа ПД-23, Муштаева В.В., группа ПСА-32, Люсеченко А.В., группа ИСП-15, Стульнев И.И., группа ИСП-15, Ромаданов И.Е., группа ИСП-15, Сухов В.А., группа ИСП-15, Сороченко И.К., группа ИСП-15, Мелентьев Д.А., группа СА-13, Куприянова Ю.С., группа ИСП-16, Погорелов А.С., группа ИСП-16, Пеньковский А.Е., группа ИСП-16, Артякова П.И., группа ИСП-16, Горбачев М.М., группа ИСП-16, Кисельгоф А.Д., группа ИСП-12).

Таким образом, Учреждением в нарушение пункта 3.3.1. Порядка № 51, за счет средств предоставленной субсидии из областного бюджета, рассчитанной исходя из норм, установленных частью 4 статьи 10 Закона Самарской области «Об образовании в Самарской области», проведена организация культурно-массовых мероприятий для 87 обучающихся на платной основе за счет средств областного бюджета.

В этой связи в нарушение заключенного Самарским управлением министерства образования и Колледжем Соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ от 23.01.2024 № 18/1 Колледжем допущено нецелевое расходование субсидии в сумме 108,06 тыс. рублей на организацию и проведение Школы лидера на базе МАУ «Центра «Олимп» в период с 20 по 22 сентября 2024 года по договорам от 18.09.2024 № 171/24 с ИП Масловым А.В., от 17.09.2024 № 19 с МАУ г. о. Самара «Олимп» для 87 студентов, обучающихся на платной основе.

Согласно приказу ГПБПОУ «ПГК» от 05.09.2023 № 17/1-02 «Об организации и проведении профильной смены «Школы лидера» Учреждением принято решение о проведении в период с 11 сентября по 13 сентября 2023 года на базе МАУ «Центра «Олимп» по адресу: г. Самара, 7-я просека, 139а профильную смену «Школа Лидера». Также данным приказом определен перечень студентов, направленных на базу МАУ «Центра «Олимп» - 100 человек, из них обучающихся на платной основе 40 человек (Тивикова Д. А., группа ПСО-12, Зыбина Е.А., группа ПСО-12, Блохин А.С., группа ПД-13, Прокопова В.С., группа ПД-12, Харламов Г.Е., группа ПД-12, Матвеев М.Е., группа ПД-12, Антонов И.А., группа ИСП-15, Бойко А.Ю., группа Ф-11, Кулакова Е.А, группа Ф-11, Минин Д.А., группа ИСП-15, Пикалова К.Д., группа Ф-11, Барилко Я.К., группа ИСП-15, Сафоева М.М., группа Ф-11, Меньшикова М.Д., группа Ф-11, Тукаев И.М-С., группа ИСП-15, Насырова С.Л., группа ПСА-22, Кораблина Д.А., группа ПСА-22, Макарова В.С., группа ТУР-22, Назарычева А.Д., группа ТУР-22, Артамонова М.Д., группа ПСА-11, Сыпкова Е.И., группа ПСА-11, Ежовая В.А., группа ПСО-23, Гуляева П.М., группа ПСО-23, Нудель К.И., группа ПСО-23, Зяблов З.Д., группа ПСО-23, Катасонова Ю.А., группа ТУР-22, Шайхутдинова Л.Г., группа ПСО-12, Камалетдинова А.А., группа ПСА-13, Иванова О.А., группа ПД-13, Колотилмна С.Е., группа ПСО-12, Диомидова Е.Э., группа ДИЗ-11, Алехина А.В., группа ДИЗ-11, Устинов М.А., группа ПД-13, Пенина А.М., группа ТУР-22, Костюк А.В., группа ПД-23, Врабие П., группа ПСА-22, Беляева А.Е., группа ПСА-22, Петрушин С.С., группа ПД-36, Малякова Я.А., группа ПД-25, Доцко А.В., группа ТУР-22).

Для организации мероприятия «Профильная смена «Школа лидеров» заключен договор возмездного оказания услуг от 08.09.2023 № 1/9 между Учреждением, МАУ г. о. Самара «Олимп» (ИНН 6319038419), ООО «Альянс» (ИНН 6319252518).

В соответствии с указанным договором ООО «Альянс» (исполнитель) принимает на себя обязательства по оказанию услуги по организации питания участников культурно-массового мероприятия в МАУ г. о. Самара «Олимп» в соответствии со Сметой на оказание услуг по организации питания, являющейся приложением № 1 к договору.

Под организацией питания понимается обеспечение ежедневным сбалансированным и разнообразным горячим питанием согласно 3-дневному меню (п. 1.2. договора от 08.09.2023 № 1/9) по адресу г. Самара, 7-я просека, 139 А в период с 11 по 13 сентября 2023 года (пункты 2.1-2.2 договора от 08.09.2023 № 1/9).

Согласно смете на оказание услуг к договору от 08.09.2023 № 1/9 общая стоимость услуг составила 288,60 тыс. рублей, которая включает в себя услуги по организации питания участников культурно-массового мероприятия (4-х разовое) и организации питания участников культурно-массового мероприятия (4-х разовое).

Согласно универсальному передаточному документу от 14.09.2023 № 1332 вышеперечисленные услуги оказаны в полном объеме. Оплата услуг произведена в размере 288,60 тыс. рублей платёжным поручением от 22.09.2023 № 2772 за счет средств субсидий, предоставленных Учреждению в рамках Соглашения от 19.01.2023 № 18/1.

Кроме того, между Учреждением и МАУ г. о. Самара «Олимп» заключен договор возмездного оказания услуг от 08.09.2023 № 34 на услуги по организации и проведению физкультурных, спортивных и физкультурно-оздоровительных заездов смен для

обеспечения проживания студентов в период проведения мероприятия «Школы лидера». Согласно смете на оказание услуг общая стоимость составила 161,40 тыс. рублей.

Согласно акту от 14.09.2023 № 32 вышеперечисленные услуги оказаны полностью. Оплата услуг произведена в размере 161,40 тыс. рублей платёжным поручением от 22.09.2023 № 2766 за счет средств субсидий, предоставленных Учреждению в рамках Соглашения от 19.01.2023 № 18/1.

Таким образом, Учреждением в нарушение пункта 3.3.1. Порядка № 51 за счет средств предоставленной субсидии из областного бюджета, рассчитанной исходя из норм, установленных частью 4 статьи 10 Закона Самарской области «Об образовании в Самарской области», проведена организация культурно-массовых мероприятий для 5 обучающихся на платной основе за счет средств областного бюджета.

Учитывая изложенные обстоятельства, суд первой инстанции по праву пришел к выводу о том, что в нарушение заключенного Самарским управлением министерства образования и Колледжем Соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ от 19.01.2023 № 18/1 Колледжем допущено нецелевое расходование субсидии в сумме 166,14 тыс. рублей (40 студентов*884,50 рубля*3дня + 40 студентов*500 рублей*3дня) на организацию и проведение профильной смены «Школы лидера» на базе МАУ «Центра «Олимп» в период с 11 сентября по 13 сентября 2023 года по договорам от 08.09.2023 № 1/9 с МАУ г. о. Самара «Олимп» и ООО «Альянс», от 08.09.2023 № 34 с МАУ г. о. Самара «Олимп» для 40 студентов, обучающихся на платной основе.

В соответствии с приказом Учреждения от 21.04.2023 № 1080-02 «Об освобождении студентов» для участия в 79-й традиционной легкоатлетической эстафете на призы газеты «Ульяновская правда» принято решение о направлении в г. Ульяновск с 22.04.2023 по 23.04.2023 студентов Колледжа в количестве 24 человек.

В ходе проверки установлено, что из приведенного списка обучающихся в приказе от 21.04.2023 № 1080-02 обучение 24-х человек осуществлялось за счет бюджетных средств, 1 человека – на платной основе (Нагапетян Бакрат Оганнесович, группа ИСП-127).

Для организации вышеуказанной поездки Учреждением было привлечено ООО «Профцентр-Самара», ИНН 6319688110 по договору возмездного оказания услуг от 18.04.2023 № 124/23.

Согласно договору от 18.04.2023 № 124/23, заключенному Учреждением в лице директора Смагиной О.А. и ООО «Профцентр-Самара», ИНН 6319688110 в лице директора Мартыненко Е.П., последним оказаны услуги по организации проведения культурно-массового мероприятия с обучающимися «Проведение 79-й традиционной легкоатлетической эстафеты в г. Ульяновске с 22.04.2023 по 23.03.2023 для 24 студентов (в том числе для 1 студента, обучающегося на платной основе).

Согласно п. 4.1 договора от 18.04.2023 № 124/23 общая стоимость услуг составила 171,24 тыс. рублей. Стоимость услуги на одного студента – 7,13 тыс. рублей, которая включает: транспортное обслуживание на автобусе по маршруту Самара-Ульяновск-Самара; проживание в гостинице «Азимут отель Ульяновск» 3* в номере с удобствами; питание (1 завтрак, 2 обеда, 1 ужин); оформление группы в ГИБДД.

Согласно акту от 24.04.2023 № 234 вышеперечисленные услуги оказаны в полном объеме и в срок, заказчик в лице директора колледжа Смагиной О.А. претензий по объему, качеству оказания услуг не имеет.

Оплата по договору от 18.04.2023 № 124/23 в размере 171,24 тыс. рублей произведена Учреждением платежным поручением от 10.05.2023 № 1093 за счет средств субсидии, предоставленной в рамках Соглашения от 19.01.2023 № 18/1.

Таким образом, Учреждением в нарушение пункта 3.3.1. Порядка № 51 за счет средств предоставленной субсидии из областного бюджета, рассчитанной исходя из норм, установленных частью 4 статьи 10 Закона Самарской области «Об образовании в

Самарской области», проведена организация культурно-массовых мероприятий для 1 обучающегося на платной основе за счет средств областного бюджета.

На основании изложенного, в нарушение заключенного Самарским управлением министерства образования и Колледжем Соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ от 19.01.2023 № 18/1 Колледжем произведено нецелевое расходование субсидии в сумме 7,13 тыс. рублей на организацию проведения культурно-массового мероприятия в г. Ульяновске с 22.04.2023 по 23.04.2024 по договору от 18.04.2023 № 124/23, с ООО «Профцентр-Самара» для 1 студента, обучающегося на платной основе.

В соответствии с приказом Учреждения от 12.05.2023 № 1192-02 «Об освобождении студентов» для участия во Всероссийской летней Спартакиаде среди обучающихся профессиональных образовательных организаций» принято решение освободить от занятий и направить в г. Уфу с 17.05.2023 по 20.05.2023 студентов Колледжа в количестве 22 человек.

В ходе проверки установлено, что из приведенного списка обучающихся в приказе от 21.04.2023 № 1080-02 обучение 18-ти человек осуществлялось за счет бюджетных средств, 4 человек – на платной основе (Касарина П.В., группа ПСО-229, Першин М.П., группа СА-135, Сергеев Д.Е., группа ПД-140, Юлдашев И.Д., группа ПД-221).

Для организации вышеуказанной поездки Учреждением было привлечено ООО «Профцентр-Самара», ИНН 6319688110 по договору возмездного оказания услуг от 18.04.2023 № 124/23.

Согласно договору от 12.05.2023 № 142/23, заключенному Учреждением в лице директора Смагиной О.А. и ООО «Профцентр-Самара», ИНН 6319688110 в лице директора Мартыненко Е.П., последним оказаны услуги по организации проведения культурно-массового мероприятия с обучающимися для участия в финальных соревнованиях Всероссийской летней Спартакиады среди обучающихся профессиональных образовательных организаций в г. Уфе с 16.05.2023 по 20.05.2023 для 22 студентов (в том числе для 4 студентов, обучающегося на платной основе).

Согласно п.4.1 договора от 12.05.2023 № 142/23 общая стоимость услуг составила 111,56 тыс. рублей.

Стоимость услуги на одного студента – 5,07 тыс. рублей, которая включает в себя проезд на железнодорожном транспорте по маршруту Самара-Уфа-Самара.

Согласно акту от 20.05.2023 № 310 вышеперечисленные услуги оказаны в полном объеме и в срок, заказчик в лице директора колледжа Смагиной О.А. претензий по объему, качеству оказания услуг не имеет.

Оплата по договору от 18.04.2023 № 124/23 в размере 111,56 тыс. рублей произведена Учреждением платежным поручением от 25.05.2023 № 1289 за счет средств субсидии, предоставленной в рамках Соглашения от 19.01.2023 № 18/1.

Таким образом, Учреждением в нарушение пункта 3.3.1. Порядка № 51 за счет средств предоставленной субсидии из областного бюджета, рассчитанной исходя из норм, установленных частью 4 статьи 10 Закона Самарской области «Об образовании в Самарской области», проведена организация культурно-массовых мероприятий для 4 обучающихся на платной основе за счет средств областного бюджета.

На основании изложенного, суд первой инстанции пришел к верному выводу о том, что в нарушение заключенного Самарским управлением министерства образования и Колледжем Соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ от 19.01.2023 № 18/1 Колледжем произведено нецелевое расходование субсидии в сумме 20,28 тыс. рублей ($5,07 \times 4$) на организацию проведения культурно-массового мероприятия в г. Ульяновске с 22.04.2023 по 23.04.2024 по договору от 18.04.2023 № 124/23, с ООО «Профцентр-Самара» для 4 студентов, обучающихся на платной основе.

Учреждением, в лице директора Смагиной О.А., с ГБУК «Самарский академический театр драмы им. М. Горького» в лице директора Филиппова С.В. был заключен контракт от 24.08.2023 № 202/23, предметом которого являлось реализация входных билетов на посещение театрально-зрелищных, культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий для студентов колледжа.

Начальная максимальная цена контракта составила 400,00 тыс. рублей. (пункт 2.2. контракта), финансовое обеспечение контракта – за счет средств субсидии, представленной Учреждению в рамках Соглашения от 19.01.2023 № 18/1.

Согласно спецификации к счету от 20.11.2023 № 0000-000232 по контракту от 24.08.2023 № 202/23 Учреждением были приобретены 83 билета на общую сумму 97,80 тыс. рублей, в том числе:

- на спектакль «Дети солнца» 09.12.2023 в количестве 29 единиц на сумму 35,40 тыс. рублей (стоимость 1 билета 1,2 тыс. рублей);

- на спектакль «Мертвые души» 12.12.2023 в количестве 30 единиц на сумму 36,00 тыс. рублей (стоимость 1 билета 1,2 тыс. рублей);

- на спектакль «Катапульта» 15.12.2023 в количестве 24 единиц на сумму 26,40 тыс. рублей (стоимость 1 билета 1,10 тыс. рублей).

Согласно акту об оказании услуг от 15.12.2023 № 349 услуги оказаны полностью и срок, заказчик в лице Учреждения претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет. Оплата произведена платежным поручением от 28.11.2023 № 18 за счет средств субсидии, предоставленной из бюджета Самарской области.

Из акта использования билетов ГБУК «Самарский академический театр драмы им. М. Горького» за декабрь 2023 года, подписанного комиссией Учреждения в составе заместителя директора по СВР Трефиловой Ж.Г., советником директором по воспитанию Посашковой О.М., педагогом-организатором Городецкой Ф.В., ведомости выдачи билетов, представленных Учреждением, установлено, что 39 билетов из 83 переданы студентам, обучающимся на платной основе (на спектакль «Дети солнца» в количестве 23 билетов студентам группы ДИЗ-11, на спектакль «Мертвые души» в количестве 16 билетов студентам группы ДИЗ-11).

Таким образом, Учреждением в нарушение пункта 3.3.1. Порядка № 51, за счет средств предоставленной субсидии из областного бюджета, рассчитанной исходя из норм, установленных частью 4 статьи 10 Закона Самарской области «Об образовании в Самарской области», проведена организация культурно-массовых мероприятий для 5 обучающихся на платной основе за счет средств областного бюджета.

На основании изложенного, в нарушение заключенного Самарским управлением министерства образования и Колледжем Соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ от 19.01.2023 № 18/1 Колледжем произведено нецелевое расходование субсидии в сумме 46,80 тыс. рублей (39 студентов*1200 рублей) на посещение театрально-зрелищных, культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий в декабре 2023 года по контракту от 24.08.2023 № 202/23 с ГБУК «Самарский академический театр драмы им. М. Горького» для 39 студентов, обучающихся на платной основе.

Таким образом, в нарушение заключенных Самарским управлением министерства образования и Колледжем Соглашений о предоставлении субсидии из областного бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ от 19.01.2023 № 18/1, от 23.01.2024 № 18/1 Колледжем произведено нецелевое расходование субсидии на организацию культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы для студентов Колледжа, обучающихся на платной основе в общей сумме 834,74 тыс. рублей, в том числе за 2023 год на сумму 627,46 тыс. рублей, за 2024 год – 207,28 тыс. рублей.

Учитывая изложенные обстоятельства, суд первой инстанции пришел к правомерному выводу о том, что заявителем не представлено доказательств, достоверно подтверждающих несоответствие требованиям закона оспариваемого в части представления и нарушения его прав, что в соответствии со ст. 201 АПК РФ является основанием для отказа в удовлетворении требований, заявленных ГБПОУ «Поволжский государственный колледж».

С учетом изложенного судебная коллегия апелляционного суда приходит к выводу, что суд первой инстанции принял законное и обоснованное решение.

Доводы и аргументы подателя апелляционной жалобы ГБПОУ «Поволжский государственный колледж» проверены судом апелляционной инстанции в полном объеме в судебном заседании, но учтены быть не могут, так как не содержат фактов, которые не были бы проверены и учтены судом первой инстанции при рассмотрении дела и имели бы правовое значение для вынесения иного судебного акта по существу настоящего спора, повлияли бы на обоснованность и законность, либо опровергли бы выводы суда первой инстанции.

По эпизоду, связанному с заработной платой педагогов дополнительного образования следует отметить, что оплата труда педагогов, реализующих дополнительные общеразвивающие программы, не может производиться за счет субсидии на госзадание по среднему профессиональному образованию, поскольку это разные государственные услуги. При этом Программы воспитания не содержали утвержденных педагогических часов на спортивные и творческие модули, что исключает их финансирование за счет бюджетной субсидии.

Довод заявителя о применении Порядка № 820 также является несостоятельным, поскольку данный нормативный акт регулирует деятельность учредителей, а не учреждений-получателей.

Относительно эпизода по замене окон следует отметить, что фактический осмотр подтвердил завышение объемов и стоимости работ: вместо 102 окон по документам установлено 98, площадь завышена с 1,8 м² до 2,25 м². Документы ИП Джулеба А.Ю. и локальные сметы однозначно идентифицируют объект - только женское общежитие (ул. Луначарского, 14А). Ссылки на мужское общежитие (ул. Скляренко, 2) документально не подтверждены первичными учетными документами (КС-2, КС-3).

Экспертное заключение, на которое ссылается Колледж, обоснованно признано судом первой инстанции некорректным, так как оно смешивает объекты и не опирается на договорные документы, что делает его недопустимым доказательством выполнения спорных работ.

По эпизоду, связанному с культурно-массовой работой следует отметить, что региональный законодатель установил ограниченный круг получателей субсидии (только очники-бюджетники, срок обучения от 10 мес.). Распространение субсидии на студентов-платников противоречит Закону Самарской области № 133-ГД.

Таким образом доводы подателя апелляционной жалобы ГБПОУ «Поволжский государственный колледж», сводящиеся фактически к повторению его позиции, исследованной и правомерно отклоненной арбитражным судом первой инстанции, признаются апелляционным судом несостоятельными, поскольку не могут служить основанием для отмены или изменения обжалуемого судебного акта, не свидетельствуют о нарушении судом норм материального и процессуального права.

Несогласие ГБПОУ «Поволжский государственный колледж» с выводами суда, иная оценка им фактических обстоятельств дела, представленных доказательств и иное толкование положений закона не являются основанием для отмены законного и обоснованного судебного акта.

Нарушений процессуальных норм, влекущих безусловную отмену обжалуемого судебного акта, апелляционным судом не установлено. Оснований для отмены решения суда не имеется.

Решение Арбитражного суда Самарской области от 15.06.2026 является законным и обоснованным. Все три эпизода нецелевого использования бюджетных средств подтверждены материалами контрольного мероприятия, актами осмотра, первичными документами и нормами действующего федерального и регионального законодательства. Апелляционная жалоба Колледжа не содержит новых юридически значимых обстоятельств и направлена на переоценку уже исследованных доказательств, в связи с чем, удовлетворению не подлежит.

С учетом изложенного выше решение арбитражного суда первой инстанции следует оставить без изменения, а апелляционную жалобу - без удовлетворения.

Руководствуясь статьями 268-271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

ПО С Т А Н О В И Л:

Решение Арбитражного суда Самарской области от 15 июня 2026 года по делу №А55-34863/2025 оставить без изменения, а апелляционную жалобу - без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в двухмесячный срок в Арбитражный суд Поволжского округа через суд первой инстанции.

Председательствующий

В.А. Корастелев

Судьи

О.А. Лихоманенко

Н.В. Сергеева

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Федеральное казначейство
Дата 23.01.2026 11:48:37
Кому выдана Сергеева Наталья Валерьевна

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Федеральное казначейство
Дата 06.11.2025 10:33:27
Кому выдана Лихоманенко Олег Алексеевич

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Федеральное казначейство
Дата 26.01.2026 6:14:06
Кому выдана Корастелев Валерий Александрович