ВТОРОЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД

ул. Хлыновская, д. 3, г. Киров, Кировская область, 610998
http://2aas.arbitr.ru, тел. 8 (8332) 519-109

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
арбитражного суда апелляционной инстанции

г. Киров
Дело № А82-13966/2025
01 октября 2026 года

Резолютивная часть постановления объявлена 21 сентября 2026 года.
Полный текст постановления изготовлен 01 октября 2026 года.

Второй арбитражный апелляционный суд в составе:
председательствующего Минаевой Е.В.,
судей Волковой С.С., Четвергова Д.С.,
при ведении протокола секретарем судебного заседания Кондаковой О.С.
при участии в судебном заседании:
представителей ответчика – Голосовой И.А., действующей на основании доверенности от 09.09.2026 № 7, Васильева С.В. (аудитора), действующего на основании доверенности от 17.11.2025 № 11,

рассмотрев в судебном заседании апелляционную жалобу муниципального бюджетного учреждения «Городское садово-парковое хозяйство и зеленое строительство» города Ярославля
на решение Арбитражного суда Ярославской области от 27.06.2026 по делу № А82-13966/2025

по заявлению муниципального бюджетного учреждения «Городское садово-парковое хозяйство и зеленое строительство» города Ярославля (ИНН 7604259633, ОГРН 1147604005515)
к контрольно-счётной палате Ярославской области (ИНН 7604054562, ОГРН 1027600683516)
третьи лица: Департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля (ОГРН 1027600677994, ИНН 7601001097), государственное казенное учреждение Ярославской области Центр занятости населения (ОГРН 1027600839166, ИНН 7606037700), муниципальное бюджетное учреждение молодежной политики Молодежный центр «Точка» (ОГРН 1027600838726, ИНН 7606035886)
о признании недействительным представления,

установил:

муниципальное бюджетное учреждение «Городское садово-парковое хозяйство и зеленое строительство» города Ярославля (далее – заявитель,

Учреждение, МБУ «Горзеленхозстрой» города Ярославля) обратилось в Арбитражный суд Ярославской области с заявлением к контрольно-счетной палате Ярославской области (далее – ответчик, КСП Ярославской области) о признании недействительным представления контрольно-счетной палаты Ярославской области от 23.07.2025 № 03-01/291 в части пунктов 1.1.1, 1.1.2 (с учетом уточнения заявленных требований, принятого судом в порядке статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены: Департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля, государственное казенное учреждение Ярославской области Центр занятости населения, муниципальное бюджетное учреждение молодежной политики Молодежный центр «Точка» (ранее - муниципальное учреждение социального обслуживания подростков и молодежи «Ярославский городской молодежный центр»).

Решением Арбитражного суда Ярославской области от 27.06.2026 в удовлетворении требований отказано.

Не согласившись с принятым судебным актом, Учреждение обратилось во Второй арбитражный апелляционный суд с жалобой, в которой просит отменить решение суда, принять по делу новый судебный акт.

По мнению заявителя жалобы, лимиты бюджетных обязательств учреждением выдержаны, перерасхода средств субсидии не установлено.

Из отзыва КСП Ярославской области следует, что в пунктах 1.1.1, 1.1.2 представления указано на неправомерное использование Учреждением в 2022 - 2024 годах средств субсидии, предоставленной из областного бюджета на трудоустройство несовершеннолетних граждан; выводы о нецелевом и неэффективном использовании денежных средств Учреждением в представлении не делались. Ответчик поясняет, что указанное в пункте 1.1.1 представления бюджетное нарушение заключается в том, что Учреждением без соответствующих направлений ГКУ ЯО «ЦЗН» в 2022-2024 годах сверх (в несоответствие) установленной пунктом 1.2 договоров о совместной деятельности (с учетом дополнительных соглашений) численности несовершеннолетних граждан (в 2022 году - 520 человек, в 2023 году – 652 человека, в 2024 году - 664 человека) приняты на работу 140 несовершеннолетних граждан и им выплачена за счет средств субсидии из областного бюджета заработная плата (с учетом начислений) в общей сумме 1983676,05 рублей, что является неправомерным использованием средств субсидии из областного бюджета в указанной сумме и в соответствии со статьей 15 Гражданского кодекса Российской Федерации ущербом для областного бюджета. Ответчик обращает внимание суда на то, что предметом судебного спора являются правоотношения, возникшие в сфере трудоустройства несовершеннолетних граждан в рамках реализации Государственной программы за счет средств субсидии из бюджета Ярославской области на обеспечение трудоустройства несовершеннолетних граждан на временные рабочие места; КСП Ярославской области не приводятся аргументы, запрещающие Учреждению прием несовершеннолетних граждан на работу по общим основаниям при отсутствии направлений на работу, выданных ГКУ ЯО «ЦЗН» (например, за счет собственных средств Учреждения, средств бюджета г. Ярославля и др.). По

пункту 1.1.2 представления ответчик пояснил, что в ходе проверки КСП Ярославской области установлено, что размер окладов несовершеннолетних граждан при приеме на должности рабочего зеленого хозяйства на полную норму рабочего времени, установленный Учреждением приказами в ноябре и декабре 2022 года, а также в декабре 2024 года, за счет средств субсидии из областного бюджета в два раза превысил размер минимального размера оплаты труда, минимальной заработной платы в Ярославской области в соответствующий период; в силу статьи 271 ТК РФ работодатель может устанавливать несовершеннолетним работникам доплаты к заработной плате за счет собственных средств, но, в рассматриваемом случае, учитывая особенности предоставления субсидии на обеспечение трудоустройства несовершеннолетних граждан на временные рабочие места, установленные нормативными правовыми актами осуществлять это за счет названной субсидии из областного бюджета неправомерно.

Представитель ответчика в судебном заседании поддержал занятую по делу правовую позицию.

Заявитель и третьи лица явку своих представителей в судебное заседание не обеспечили, о времени и месте проведения судебного заседания извещены надлежащим образом. Учреждение заявило ходатайство о рассмотрении апелляционной жалобы без участи своего представителя. В соответствии со статьей 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) дело рассматривается в отсутствие представителей указанных лиц.

Законность решения Арбитражного суда Ярославской области проверена Вторым арбитражным апелляционным судом в порядке, установленном статьями 258, 266, 268 АПК РФ.

Как следует из материалов дела и установлено судом первой инстанции, КСП Ярославской области в 2025 году проведена проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение трудоустройства несовершеннолетних граждан на временные рабочие места в Учреждении за период с 01.01.2022 по 31.12.2024.

По результатам проверки КСП Ярославской области составлен акт проверки от 05.06.2025 и направлено представление от 23.07.2025 № 03-01/291.

Пунктом 1 резолютивной части представления Учреждению предложено в срок до 31.03.2026 по пунктам 1.1.1 и 1.1.2 представления обеспечить возмещение ущерба в размере 2 482 771,45 рублей, причиненного бюджету Ярославской области, с предоставлением в КСП Ярославской области копий документов, заверенных, в установленном порядке, подтверждающих факты перечислений денежных средств в 2025-2026 годах.

Учреждением не исполнены пункты 1.1.1, 1.1.2 представления.

Не согласившись с вынесенным представлением в части пунктов 1.1.1, 1.1.2 (с учетом уточнения требований), заявитель обратился в арбитражный суд с заявлением о признании его недействительным в оспариваемой части с учетом уточнения заявленных требований.

Суд первой инстанции в удовлетворении заявленных требований отказал.

Исследовав материалы дела, изучив доводы апелляционной жалобы и отзыва на нее, заслушав представителя ответчика, суд апелляционной инстанции не нашел оснований для отмены или изменения решения суда исходя из

нижеследующего.

В соответствии с частью 1 статьи 198, частью 4 статьи 200 АПК РФ и согласно разъяснениям, содержащимся в пункте 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», в круг обстоятельств, подлежащих установлению при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных актов входят проверка соответствия оспариваемого акта закону или иному нормативному правовому акту, проверка факта нарушения оспариваемым актом прав и законных интересов заявителя.

Статьей 265 БК РФ установлено, что государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдения условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.

Государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (пункт 2 статьи 265 БК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 268.1 БК РФ полномочиями органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля являются:

контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также за соблюдением условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета;

контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета;

контроль в других сферах, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

На основании пункта 2 статьи 268.1 БК РФ при осуществлении полномочий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе:

проводятся проверки, ревизии, анализ, обследования, мониторинг в ходе

осуществления ими в установленном порядке контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

направляются объектам контроля представления, предписания.

Представления и предписания органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля составляются и направляются объектам контроля в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 3.1 статьи 270.2 БК РФ).

Как следует из материалов дела, предметом настоящего спора является представление КСП Ярославской области от 23.07.2025 № 03-01/291 в части пунктов 1.1.1, 1.1.2.

Как следует из материалов дела, указанное КСП Ярославской области в пункте 1.1.1 представления бюджетное нарушение заключается в том, что Учреждением без соответствующих направлений ГКУ ЯО «ЦЗН» в 2022-2024 годах сверх (в несоответствие) установленной пунктом 1.2 договоров о совместной деятельности по организации и проведению временного трудоустройства несовершеннолетних граждан (с учетом дополнительных соглашений), заключенных между ГКУ ЯО «ЦЗН» и Учреждением, численности несовершеннолетних граждан (в 2022 году - 520 человек, в 2023 году - 652 человека, в 2024 году - 664 человека) Учреждением приняты на работу 140 несовершеннолетних граждан и им выплачена за счет средств субсидии из областного бюджета заработная плата (с учетом начислений) в общей сумме 1 983 676,05 рублей, что является неправомерным использованием средств субсидии из областного бюджета в указанной сумме и в соответствии со статьей 15 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) ущербом для областного бюджета.

В силу пункта 1 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, сахаросодержащих напитков, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные

цели.

Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области на обеспечение трудоустройства несовершеннолетних граждан на временные рабочие места, являющийся приложением № 2 к ведомственной целевой программе «Содействие занятости населения Ярославской области» на 2020 - 2025 годы, которая в свою очередь является приложением № 1 к Государственной программе «Содействие занятости населения Ярославской области» на 2020 - 2025 годы, утвержден постановлением Правительства Ярославской области от 30.01.2020 № 54-п (далее - Порядок № 54-п).

В соответствии с пунктом 2 Порядка № 54-п субсидии на обеспечение трудоустройства несовершеннолетних граждан на временные рабочие места (далее - субсидии) предоставляются бюджетам муниципальных районов (городских округов) области в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) Ярославской области, возникающих при организации трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет на временные рабочие места.

В силу пункта 6 Порядка № 54-п одним из условий предоставления и расходования субсидии является наличие муниципальной программы, утвержденной правовым актом муниципального района (городского) округа области, содержащей перечень мероприятий, в целях софинансирования которых из областного бюджета бюджету муниципального района (городского округа) предоставляется субсидия.

Муниципальная программа «Реализация молодежной политики в городе Ярославле» на 2023-2028 годы утверждена постановлением мэрии г. Ярославля от 14.12.2022 № 1094.

Приказом директора департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля от 27.01.2021 № 6 (приложение № 2) утвержден Порядок предоставления субсидии Учреждению города Ярославля на иные цели – трудоустройство несовершеннолетних граждан на временные рабочие места (далее - Порядок предоставления субсидии города Ярославля № 6).

В соответствии с пунктом 1.4 Порядка предоставления субсидии города Ярославля № 6 субсидия предоставляется Учреждению в целях создания временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан.

Согласно пункту 2.1 Порядка предоставления субсидии города Ярославля № 6 субсидия на иные цели предоставляется на возмещение затрат, связанных с выплатой заработной платы несовершеннолетним гражданам в период их временного трудоустройства на временные рабочие места (размер оплаты труда для подростков определяется исходя из минимальной заработной платы в Ярославской области для работников организаций бюджетной сферы), начислений на выплаты по оплате труда, обеспечение средствами индивидуальной защиты, планируемых к приобретению в соответствии с законодательством Российской Федерации и их стоимости, определенной на основании не менее чем трех представленных коммерческих предложений поставщиков.

В соответствии с пунктом 2.6 Порядка предоставления субсидии города Ярославля № 6 предоставление субсидии на иные цели Учреждению, в отношении которого принято решение (приказ) о предоставлении субсидии,

осуществляется в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии на иные цели на соответствующий финансовый год. В соглашении указываются следующие положения: значения результатов предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать цели предоставления субсидии на иные цели и другие.

Материалами дела подтверждено, что между Департаментом городского хозяйства мэрии города Ярославля и МБУ «Горзеленхозстрой» города Ярославля заключены соглашения о предоставлении из бюджета города Ярославля субсидии на иные цели от 25.04.2022 № 6-Б-21, от 11.05.2023 № 11-Б-23, от 13.02.2024 № 4-Б-24. По условиям указанных соглашений субсидия предоставлялась Учреждению для достижения следующей цели: возмещение затрат, связанных с выплатой заработной платы подросткам в период их временного трудоустройства исходя из количества несовершеннолетних граждан, которых планируется трудоустроить на временные рабочие места, оплата труда несовершеннолетних граждан, начисление на выплаты по оплате труда в 2022-2024 г.г.

Использование бюджетных средств должно происходить не только с обязательным соблюдением норм бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, но также с соблюдением требований иного законодательства, регулирующего отношения, возникающие при использовании бюджетных средств и в целях такого использования, гражданского, земельного, налогового, трудового и прочего.

Порядок организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в Ярославской области утвержден постановлением Правительства Ярославской области от 25.02.2020 № 151-п (далее - Порядок № 151-п).

Порядок № 151-п определяет процедуру взаимодействия органов исполнительной власти Ярославской области, органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) области, государственных казенных учреждений Ярославской области центров занятости населения (далее - центры занятости населения), муниципальных учреждений, обеспечивающих трудоустройство несовершеннолетних граждан на временные рабочие места.

Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан осуществляется: департаментом государственной службы занятости населения Ярославской области (далее - департамент); органами местного самоуправления; центрами занятости населения; муниципальными учреждениями (за исключением муниципальных учреждений культуры).

Согласно пункту 3.1 Порядка № 151-п в целях трудоустройства несовершеннолетний гражданин должен лично обратиться в центры занятости населения. Во время приема несовершеннолетнему гражданину предоставляется информация о наличии вакантных рабочих мест. В случае получения согласия на предложенный вариант трудоустройства специалист, ответственный за организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан, направляет несовершеннолетнего гражданина в соответствующее муниципальное учреждение.

В силу пункта 3.2 Порядка № 151-п трудоустройство несовершеннолетнего гражданина допускается на работу, не наносящую ущерба его здоровью, нормальному развитию, не нарушающую процесса обучения. Запрещается

использование труда несовершеннолетних граждан на работах, указанных в статьях 265 и 268 Трудового кодекса Российской Федерации.

Несовершеннолетние граждане принимаются на работу после предварительного обязательного медицинского осмотра, осуществляемого в соответствии с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 3.3 Порядка № 151-п для трудоустройства несовершеннолетний гражданин представляет в муниципальное учреждение следующие документы:

- документ, удостоверяющий личность, страховое свидетельство государственного пенсионного страхования, идентификационный номер налогоплательщика и их копии;

- заявление одного из родителей (попечителя) о согласии на заключение трудового договора с их ребенком (для лиц в возрасте 14 лет);

- справка с места учебы с указанием места учебы и формы обучения либо документ об образовании (аттестат) - для лица, получившего общее образование;

- согласие на обработку, систематизацию, хранение и передачу персональных данных;

- трудовая книжка, а при ее отсутствии - заявление на приобретение трудовой книжки (формирование сведений о трудовой деятельности лиц, впервые поступающих на работу после 31 декабря 2020 года, осуществляется в соответствии со статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, а трудовые книжки на указанных лиц не оформляются);

- разрешение органа опеки и попечительства по месту регистрации - для лиц в возрасте 14 лет;

- справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданная в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с Трудовым кодексом, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

Приказом Минтруда России от 28.01.2022 № 25н утвержден стандарт деятельности по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по оказанию государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации (далее – Стандарт № 25н).

Согласно пунктам 24, 26 Стандарта № 25н центр занятости населения осуществляет отбор работодателей для организации временного трудоустройства граждан, заключает с работодателем договор об организации временного трудоустройства граждан.

Кроме того, пунктами 53, 54 Стандарта № 25н определено, что центр

занятости населения в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, принимает решение об оказании гражданину материальной поддержки в период временного трудоустройства, на основании сведений, ежемесячно представляемых работодателем в течение всего периода временного трудоустройства гражданина, подтверждающих временное трудоустройство гражданина, фактически отработанное гражданином время.

Следовательно, Стандарт № 25н обязателен к применению Учреждением.

Как следует из материалов дела, ГКУ ЯО «ЦЗН» с МБУ «Горзеленхозстрой» города Ярославля в 2022, 2023, 2024 годах заключены договоры о совместной деятельности по организации и проведению временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время от 26.04.2022 № 3 М/Я (дополнительные соглашения от 29.07.2022 № 1, от 31.10.2022 № 2), от 17.05.2023 № 4 М/Я (дополнительные соглашения от 01.11.2023, от 30.11.2023), от 19.03.2024 № 3 М/Я (дополнительные соглашения от 01.08.2024 № 1, от 01.10.2024 № 2, от 27.11.2024 № 3, от 27.12.2024 № 4).

Предметом договоров о совместной деятельности являлась совместная деятельность ГКУ ЯО «ЦЗН» и Учреждения по организации и проведению временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время и оказание материальной поддержки в период временного трудоустройства (пункт 1.1).

В пункте 1.2 договоров о совместной деятельности указана численность участников (несовершеннолетних граждан), планируемых к трудоустройству Учреждением.

Пункты 2.4.7, 2.4.8 договоров о совместной деятельности предусматривают наличие в перечне документов, обеспечивающих взаимодействие ГКУ ЯО «ЦЗН» и Учреждения при реализации договоров о совместной деятельности, направления для участия во временном трудоустройстве.

Анализ положений договоров о совместной деятельности позволяет сделать вывод о том, что направления для участия во временном трудоустройстве предназначались для использования их ГКУ ЯО «ЦЗН» в качестве документов, необходимых, в том числе для последующего учета фактов временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в рамках заключенных договоров о совместной деятельности, и выплаты материальной поддержки несовершеннолетним гражданам.

Также договорами о совместной деятельности с целью ведения учета несовершеннолетних граждан, направленных ГКУ ЯО «ЦЗН» в Учреждение, для последующей выплаты им ГКУ ЯО «ЦЗН» материальной поддержки, предусматривались акты сдачи-приемки работ (услуг) (пункт 2.4.9).

В ходе проверки установлено, что в актах сдачи-приемки работ (услуг) Учреждения в ГКУ ЯО «ЦЗН» за 2022, 2023, 2024 годы отсутствовала информация о 140 несовершеннолетних гражданах.

С учетом изложенного КСП Ярославской области пришла к выводу о том, что в 2022-2024 г.г. без соответствующих направлений государственного казенного учреждения Ярославской области Центр занятости населения сверх установленной пунктом 1.2 указанных договоров (с учетом дополнительных соглашений) численности несовершеннолетних граждан Учреждением приняты на работу 140 несовершеннолетних граждан и выплачена за счет средств

субсидии из областного бюджета им заработная плата (с учетом начислений) в общей сумме 1 983 676,05 рублей.

Суд первой инстанции согласился с указанными выводами органа.

В пункте 1.1.2 представления отражено бюджетное нарушение, заключающееся в том, что в 2022 (ноябрь, декабрь) и 2024 (декабрь) годах 140 несовершеннолетним гражданам неправомерно установлены должностные оклады в завышенном размере (30 558 рублей и 38 484 рублей), в связи с чем Учреждением неправомерно начислена и выплачена заработная плата несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет в завышенном размере и осуществлены начисления на завышенную заработную плату.

Общая сумма переплаты бюджетных средств за 2022 и 2024 годы составила 1 348 165,58 рублей, в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета в сумме 1 236 065,19 рублей, что является неправомерным использованием средств субсидии из областного бюджета в общей сумме 1 236 065,19 рублей и в соответствии со статьей 15 ГК РФ ущербом для областного бюджета.

Пунктом 9 Порядка № 54-п определено, что общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального образования области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области на обеспечение трудоустройства несовершеннолетних граждан на временные рабочие места, рассчитывается с учетом затрат на оплату труда одного несовершеннолетнего гражданина в возрасте от 14 до 18 лет, которого планируется трудоустроить в соответствующем муниципальном районе (городском округе) Ярославской области на полную ставку, в размере не более минимального размера оплаты труда, установленного на начало текущего года в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (далее - Федеральный закон № 82-ФЗ).

Федеральным законом № 82-ФЗ с 1 июня 2022 года установлен минимальный размер оплаты труда в месяц - 15 279 рублей (постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 973), с 1 января 2024 года - 19 242 рублей (в редакции Федерального закона от 27.11.2023 № 548-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2.5 Порядка № 151-п, пунктом 2.1 Порядка предоставления субсидии города Ярославля № 6 размер оплаты труда для несовершеннолетних граждан за счет средств субсидии определяется исходя из минимальной заработной платы, установленной Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Ярославской области для работников организаций бюджетной сферы.

Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Ярославской области на 2021 - 2022 годы от 29.01.2021 с 1 июня 2022 года установлен размер минимальной заработной платы - 15 279 рублей. Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Ярославской области на 2023 - 2025 годы от 27.01.2023 с 1 января 2024 года установлен размер минимальной заработной платы - 19 242 рублей (для работников организаций бюджетной сферы).

В ходе проверки КСП Ярославской области установлено, что размер окладов несовершеннолетних граждан при приеме на должности рабочего зеленого хозяйства на полную норму рабочего времени, установленный

Учреждением приказами в ноябре и декабре 2022 года, а также в декабре 2024 года за счет субсидии, в два раза превысил размер минимального размера оплаты труда, минимальной заработной платы в Ярославской области в соответствующий период.

Согласно табелям учета рабочего времени с сентября по декабрь 2022 года, с сентября по декабрь 2024 года продолжительность рабочего времени несовершеннолетних граждан составляла половину рабочего времени. С учетом изложенного ответчиком сделан вывод о том, что Учреждением неправомерно начислена и выплачена заработная плата несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет в завышенном размере (при трудоустройстве на 0,5 ставки должностной оклад фактически составил в 2022 году – 15 279 рублей, следовало выплачивать из должностного оклада в размере 7 639,50 рублей, в 2024 году – 19 242 рублей, следовало выплачивать из должностного оклада в размере 9 621 рубль).

Таким образом, КСП Ярославской области в ходе проверки установлено, что в ноябре и декабре 2022 года, в декабре 2024 года Учреждением неправомерно начислена заработная плата несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет, а также осуществлены расходы на выплату начисленной заработной платы, в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета. Сумма переплаты субсидии за счет бюджетных средств составила: в ноябре и декабре 2022 года в сумме 752 264,24 рублей, в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета в сумме 736 969,79 рублей; в декабре 2024 года в сумме 595 901,56 рублей, в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета в сумме 499 095,40 рублей.

Представление в указанной части также признано судом законным, обоснованным.

Вопреки доводам апелляционной жалобы, в акте проверки от 05.06.2025, в пунктах 1.1.1, 1.1.2 представления выводы о нецелевом использовании денежных средств Учреждением отсутствуют. В рассматриваемом случае в вину заявителю вменено неправомерное использование средств субсидии.

Ссылка Учреждения в апелляционной жалобе на то, что в законодательстве, в нормативных правовых актах отсутствует требование о наличии направления на работу как обязательного документа при приеме на работу несовершеннолетнего гражданина, подлежит отклонению. В данном случае КСП Ярославской области справедливо отмечает, что согласно направлениям на временное трудоустройство несовершеннолетних граждан от государственного казенного учреждения Ярославской области «Центр занятости населения» должен был осуществляться прием несовершеннолетних граждан в Учреждение в целях последующей выплаты им заработной платы, иных выплат за счет средств субсидии на обеспечение трудоустройства несовершеннолетних граждан на временные рабочие места (из средств в том числе областного бюджета) в рамках реализации Государственной программы «Содействие занятости населения Ярославской области» на 2020 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Ярославской области от 30.01.2020 № 54-п. Само нарушение, указанное в пункте 1.1.1 представления заключается в том, что Учреждением без соответствующих направлений ГКУ ЯО «ЦЗН» в 2022-2024 годах сверх установленной пунктом 1.2 договоров о совместной деятельности (с учетом дополнительных соглашений) численности несовершеннолетних граждан

(в 2022 году - 520 человек, в 2023 году – 652 человека, в 2024 году - 664 человека) Учреждением приняты на работу 140 несовершеннолетних граждан и им выплачена за счет средств субсидии из областного бюджета заработная плата (с учетом начислений) в общей сумме 1 983 676,05 рублей, что является неправомерным использованием средств субсидии из областного бюджета в указанной сумме. При этом КСП Ярославской области не приводятся аргументы, запрещающие Учреждению прием несовершеннолетних граждан на работу по общим основаниям при отсутствии «направлений на работу», выданных ГКУ ЯО «ЦЗН» (например, за счет собственных средств Учреждения, средств бюджета г. Ярославля и др.).

Согласно части 3 статьи 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

Таким образом, повторно исследовав и оценив обстоятельства дела и представленные сторонами доказательства в порядке статьи 71 АПК РФ во взаимной связи с подлежащими применению положениями действующего законодательства, суд апелляционной инстанции приходит к выводу о том, что в данном случае отсутствует предусмотренная статьями 198, 201 АПК РФ совокупность условий, необходимых для признания представления КСП Ярославской области от 23.07.2025 в части пунктов 1.1.1, 1.1.2 недействительным, в связи с чем заявленное требование правомерно и обоснованно оставлено судом первой инстанции без удовлетворения.

Доводы и аргументы заявителя об обратном являются несостоятельными и подлежат отклонению как, принимая во внимание вышеизложенное, основанные на неверной оценке фактических обстоятельств дела. Доказательства, опровергающие установленные ответчиком обстоятельства, заявителем не представлены.

Судом апелляционной инстанции исследованы все доводы апелляционной жалобы, однако они не опровергают выводов суда первой инстанции, а сводятся к иному, чем у суда, толкованию норм права и оценке обстоятельств дела, фактически направлены на их переоценку, данную судом надлежащим образом, и не могут рассматриваться в качестве основания для отмены судебного акта. Обжалуемое решение суда является законным и обоснованным, вынесенным на основании объективного и полного исследования обстоятельств и материалов дела, с учетом норм действующего законодательства.

При таких обстоятельствах решение Арбитражного суда Ярославской области от 27.06.2026 по делу № А82-13966/2025 следует оставить без изменения, а апелляционную жалобу Учреждения - без удовлетворения.

Нарушений норм процессуального права, влекущих безусловную отмену судебного акта, судом апелляционной инстанции не установлено.

В соответствии со статьей 110 АПК РФ расходы по уплате государственной пошлины относятся на заявителя жалобы.

Руководствуясь статьями 258, 268, пунктом 1 статьи 269, статьей 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Второй арбитражный апелляционный суд

П О С Т А Н О В И Л:

решение Арбитражного суда Ярославской области от 27.06.2026 по делу № А82-13966/2025 оставить без изменения, а апелляционную жалобу муниципального бюджетного учреждения «Городское садово-парковое хозяйство и зеленое строительство» города Ярославля – без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия.

Постановление может быть обжаловано в Арбитражный суд Волго-Вятского округа в течение двух месяцев со дня его принятия через Арбитражный суд Ярославской области.

Постановление может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьями 291.1–291.15 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, при условии, что оно обжаловалось в Арбитражный суд Волго-Вятского округа.

Председательствующий Е.В. Минаева

Судьи С.С. Волкова

Д.С. Четвергов

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Федеральное казначейство
Дата 12.01.2026 13:31:40
Кому выдана Четвергов Дмитрий Сергеевич

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 11.07.2025 10:22:33
Кому выдана Минаева Елена Вячеславовна

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 11.07.2025 10:22:33
Кому выдана Волкова Светлана Сергеевна