СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«11» 11 2026 г. №

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 4.1^1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ".

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 4.1^1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" на 1 л. в 1 экз.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Сенатор Российской Федерации — В.И. Матвиенко

Депутат Государственной Думы — В.В. Володин

Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.11.2026 14:15
№ 32168-9; 1.1.

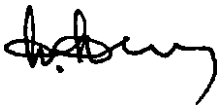
Сенаторы Российской Федерации:



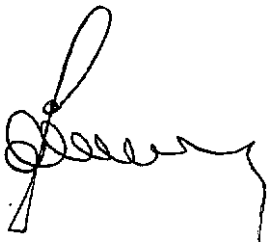
В.В. Якушев



Н.А. Журавлев



А.Д. Артамонов



С.Н. Рябухин

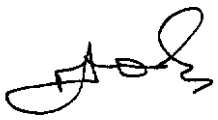


А.Г. Шейкин



Т.Д. Нагуманов

Депутаты Государственной Думы



Д.Н. Кобылкин



И.А. Яровая



В.Г. Савельев



А.Д. Жуков



Д.Ф. Вяткин



А.К. Исаев



М.А. Топилин



Н.В. Школкина



Ю.А. Петров

Вносится сенатором Российской Федерации В.И.Матвиенко;
депутатом Государственной Думы Володиным В.В.;
сенаторами Российской Федерации В.В.Якушевым, Журавлевым Н.А., Артамоновым А.Д., Рябухиным С.Н., Шейкиным А.Г., Нагумановым Т.Д.;
депутатами Государственной Думы Кобылкиным Д.Н., Яровой И.А., Савельевым В.Г., Жуковым А.Д., Вяткиным Д.Ф., Исаевым А.К., Топилиным М.А., Школкиной Н.В., Петровым Ю.А., Кавшар Э.Л., Антошиным С.С., Дроздовым И.Ю., Белых И.В., Голубевой Д.М., Овчинской Я.И., Аксаковым А.Г., Швецовым В.Г., Курдюмовым А.Б., Атмаховым В.О., Фадзаевым А.С., Слотюком А.А., Кабышевым С.В., Аксененко А.С., Воробьевым А.Н., Верещагиным А.О., Деминым А.В., Умаровым Д.В., Григорьевым Ю.И., Кузнецовым А.А., Ким М.Е., Стариковым Н.В., Нечаевым А.Г., Кирьяновым А.Ю., Харченко М.Б., Пискаревым В.И.

Проект
№ 32168-9

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 4.1[1] Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

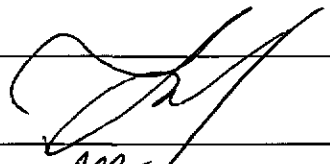
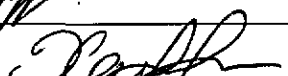
Внести в часть 2 статьи 4.1[1] Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2016, № 27, ст. 4249; 2019, № 12, ст. 1217; 2020, № 50, ст. 8055; 2021, № 24, ст. 4221; 2022, № 10, ст. 1388; № 29, ст. 5257; 2023, № 1, ст. 69; 2024, № 33, ст. 4958; 2025, № 28, ст. 3843; 2026, № 32, ст. 4491) изменение, заменив слова "предусмотренного

статьями" словами "предусмотренного частями 1, 5 - 7 статьи 7.30^4, статьями".

Президент
Российской Федерации

КОКП

Кавшар Ю.П.	
Антонов С.С.	
Федоров М.Ю.	
Белых И.В.	
Голубева О.Н.	
Овчинская О.И.	
Аксаков А.Г.	
Швецов В.Г.	
Курдюмов А.В.	
Ганичев В.О.	
Федяев А.С.	
Сорокин А.А.	
Рабинев С.В.	
Алексеенко А.С.	
Воробьев А.Н.	
Верещагин А.О.	
Демин А.В.	
Макаров Д.В.	
Григорьев Ю.И.	
Кузнецов А.А.	
Сите М.Е.	
Сорокин И.В.	

Ничаев А.Г.	
Кирьянов А.Ю.	
Харченко Н.Б.	
Писарев В.И.	

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 4.1[1] Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 4.1[1] Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования механизмов привлечения к ответственности за нарушения в области закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В 2024 году обращения по неоплатам субъектам малого и среднего предпринимательства со стороны заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", оценивались в 1,5 млрд рублей, в 2025 году - уже в 4,1 млрд рублей.

Вместе с тем, согласно информации ФАС России, с 2022 года вынесено 1481 постановление о назначении наказания в виде предупреждения и 703 штрафа за нарушения сроков оплаты.

В силу части 2 статьи 3.4, части 1 статьи 4.1[1] Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) за впервые совершенное административное правонарушение в случаях, если назначение наказания в виде предупреждения не предусмотрено КоАП, наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при отсутствии, в частности, имущественного ущерба.

Применение предупреждения в рассматриваемом случае представляется некорректным, поскольку у поставщика (подрядчика, исполнителя) образуется имущественный ущерб. Полученные в результате исполнения договора денежные средства направляются хозяйствующим субъектом на выплату заработной платы, исполнение иных обязательств, в противном случае ему приходится привлекать заемные средства или допускать неисполнение других обязательств.

Таким образом, представляется, что "автоматическая" замена административного штрафа предупреждением не достигает цели минимизации нарушений.

Кроме того, может возникнуть ситуация, при которой заказчик не осуществляет закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в размере 25 % и более совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок, на протяжении нескольких лет и его привлекают к ответственности в виде предупреждения, что минимизирует эффективность мер административного принуждения.

В связи с вышеизложенными обстоятельствами предлагается предусмотреть, что административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 5 - 7 статьи 7.30[4] КоАП.

Таким образом, реализация положений законопроекта позволит сформировать единую правоприменительную практику, повысить эффективность мер административной ответственности, что, в свою очередь, будет способствовать уменьшению количества правонарушений.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

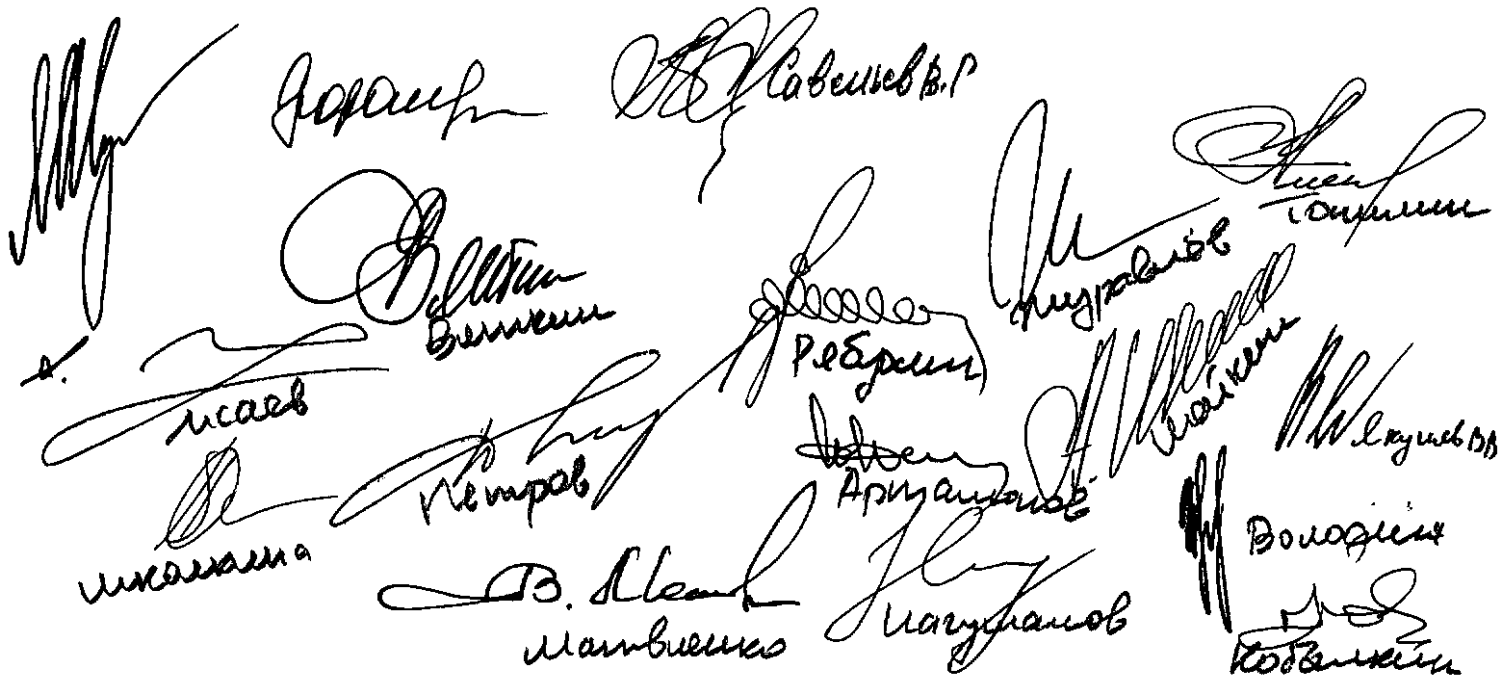
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 4.1[1] Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация Федерального закона "О внесении изменения в статью 4.1[1] Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 4.1[1] Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 4.1[1] Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сенатору Российской Федерации
Т.Д.Нагуманову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

14 июля 2026 г.

№ ДГ-П13-26202

МОСКВА

На № 19-02.85/ТН@ от 3 июня 2026 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 4.1[1] Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый в Государственную Думу сенатором Российской Федерации Т.Д.Нагумановым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 4.1[1] Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс), исключив из-под действия предусмотренного ею правила о замене административного штрафа предупреждением статью 7.30[4] "Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Кодекса.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Реализация предлагаемых законопроектом положений не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, а также признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия подзаконных нормативных правовых актов.

1335193-Уч-2026 (2.0)

С учетом того, что предусмотренный статьей 4.1^1 Кодекса механизм замены административных наказаний распространяется только на случаи отсутствия в санкциях норм его Особенной части наказания в виде предупреждения, следует ограничить предмет вводимого регулирования только частями 1, 5 - 7 статьи 7.30^4 Кодекса.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанного замечания.

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
00C9833B3962B98D13CE55E6FB6B7CC172
Действителен с 06.06.2025 по 30.08.2026
Владелец: Григоренко Дмитрий Юрьевич

Д.Григоренко

1335193-Уч-2026 (2.0)